



Nynäshamns
kommun

UTSKRIFTSDATUM
2017-12-27
KALLELSE/UNDERRÄTTELSE

KOMMUNFULLMÄKTIGE

Plats och tid: Folkets Hus, Nynäshamn, 2018-01-10 kl. 19:00

Ärenden: Enligt bilagda handlingar

KUNGÖRELSE

Kommunfullmäktige i Nynäshamn kallas att sammanträda i Folkets Hus Nynäshamn, Mysingen, onsdagen den 10 januari 2018 kl. 19.00, varvid följande ärenden behandlas:

1. Upprop och anmälningar om förhinder
2. Kungörelse av fullmäktigesammanträdet
3. Justering av sammanträdets protokoll
4. Avsägelse
5. Valärenden
6. Revisorerna
7. Inkomna ärenden
8. Inkomna medborgarförslag
9. Meddelanden
10. Beslut huruvida interpellationer som inlämnats till kommunstyrelsens förvaltning före fullmäktiges sammanträde får väckas

Beslutsärenden, ej motioner

11. Markanvisning, del av Vansta 3:1
12. Avgift på turbundna resor till och från daglig verksamhet och dagverksamhet

Beslutsärenden motioner

13. Svar på motion – Personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till ett äldreboende utan biståndsbedömning

Handlingar till ovanstående ärenden finns tillgängliga på kommunstyrelseförvaltningen, Nämndhuset, Stadshusplatsen 1, Nynäshamn, tel. 08 - 520 680 00. Kommunfullmäktiges sammanträden är offentliga, allmänheten är därför välkommen att höra på debatten.

Nynäshamn den 21 december 2017



Nicholas Nikander
kommunfullmäktiges ordförande



Yvonne Persson
kommunfullmäktiges sekreterare



Nynäshamns
kommun

Kommunfullmäktige

FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum
2018-01-10

Kf § 1

Upprop och anmälningar om förhinder



Nynäshamns
kommun

Kommunfullmäktige

FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum

2018-01-10

Kf § 2

Kungörelse av fullmäktigesammanträdet

Kungörelse av fullmäktigesammanträdet anslogs på kommunens anslagstavla den 29 december 2017. Kungörelsen infördes i Nynäshamns Posten den 2 januari 2018. Kallelse utsändes till fullmäktiges ledamöter den 29 december 2017.



Nynäshamns
kommun

Kommunfullmäktige

FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum
2018-01-10

Kf § 3

Justering av sammanträdetets protokoll



FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum

2018-01-10

Kf § 4

Avsägelse

2017/0010/102- 45

Agneta Hagström (M) har den 8 december 2017 inkommit med en avsägelse där hon avsäger sitt uppdrag som ersättare i Miljö-och samhällsbyggnadsnämnden.

2017/0010/102- 46

Jan- Olof Härnvall (MP) har den 10 december 2017 inkommit med en avsägelse där han avsäger sitt uppdrag som ledamot i barn- och utbildningsnämnden.

2017/0010/102-48

Johan Wolf (SD) har den 19 december 2017 inkommit med en avsägelse där han avsäger sitt uppdrag i socialnämnden med omedelbar verkan.



Nynäshamns
kommun

Kommunfullmäktige

FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum
2018-01-10

Kf § 5

Valärenden



Nynäshamns
kommun

Kommunfullmäktige

FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum
2018-01-10

Kf § 6

Revisorerna



Nynäshamns
kommun

Kommunfullmäktige

FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum
2018-01-10

Kf § 7

Inkomna ärenden



FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum

2018-01-10

Kf § 8

Inkomna medborgarförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

1. Delegera beslutanderätten för medborgarförslag om att iordningsställa en lund på Trehörningen till miljö-och samhällsbyggnadsnämnden,
2. delegera beslutanderätten för medborgarförslag om att anlägga en gångväg i Järnvägsparken till miljö-och samhällsbyggnadsnämnden,
3. delegera beslutanderätten för medborgarförslag om att kommunen ska bygga en park för lek och olika sportaktiviteter till ungdomarna på Backluraområdet till miljö-och samhällsbyggnadsnämnden,
4. delegera beslutanderätten för medborgarförslag om att utreda en hemlöshetslösning till socialnämnden.

Ärendet

2017/0421/061

Den 18 oktober 2017 inkom ett medborgarförslag från Birgitta Öberg om att iordningställa en lund på Trehörningen i samband med att en ny transformationsstation byggs. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att beslutanderätten för medborgarförslaget delegeras till miljö-och samhällsbyggnadsnämnden.

2017/0476/061

Den 12 december 2017 inkom Elliina Tammiksaare med flera med ett medborgarförslag om att kommunen ska bygga en park för lek och olika sportaktiviteter till ungdomarna på Backluraområdet. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att medborgarförslaget delegeras till kultur- och fritidsnämnden.

2017/0467/061

Den 30 november 2017 inkom Sten E Larsson med ett medborgarförslag om att kommunen ska göra en permanent gångstig av den stig som nu finns mellan Nynäshamns station och Skärgårdshotellet i Järnvägsparken. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att medborgarförslaget delegeras till miljö-och samhällsbyggnadsnämnden.

2017/0332/061

Den 19 juli 2017 inkom [REDACTED] med ett medborgarförslag om att utreda en hemlöshetslösning. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att beslutanderätten för medborgarförslaget delegeras till socialnämnden.



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Eva Ryman

Beslutsinstans
Kommunfullmäktige

Nya medborgarförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

1. delegera beslutanderätten för medborgarförslag om att iordningsställa en lund på Trehörningen till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.
2. delegera beslutanderätten för medborgarförslag om att anlägga en gångväg i Järnvägsparken till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
3. delegera beslutanderätten för medborgarförslag om att bygga en park för lek och olika sportaktiviteter till ungdomarna i Backluraområdet till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.
4. delegera beslutanderätten för medborgarförslag om att utreda en hemlöshetslösning till socialnämnden.

Ärendet

2017/0421/061

Medborgarförslag har inkommit från Birgitta Öberg om att iordningsställa en lund på Trehörningen i samband med att en ny transformatorstation byggs.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att beslutanderätten för medborgarförslaget delegeras till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

2017/0467/061

Medborgarförslag har inkommit från Sten Larsson om att anlägga en gångväg i Järnvägsparken. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att beslutanderätten för medborgarförslaget delegeras till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

2017/0476/061

Medborgarförslag har inkommit från Eliina Tammisaare m fl om att bygga en park för lek och olika sportaktivitet till ungdomarna i Backluraområdet. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att beslutanderätten för medborgarförslaget delegeras till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.



2017/0332/061

Medborgarförslag har inkommit från [REDACTED] om att utreda en hemlöshetslösning. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att beslutanderätten för medborgarförslaget delegeras till socialnämnden.

Tommy Fabricius
kommundirektör

Eva Ryman
kommunsekreterare



FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum

2018-01-10

Kf § 9

Meddelanden

2017/0099/061

Kommunstyrelsen har den 29 november 2017 beslutat att avslå medborgarförslag om ekonomiskt stöd till Nynäshamns kattförenings katthem.

2016/0006/061

Miljö-och samhällsbyggnadsnämnden har den 7 december 2017 beslutat att:

1. Bifalla medborgarförslag om förbättrad trafiksäkerhet på Mörbyvägen genom att måla gul linje i körbanekant på Mörbyvägens västra sida på den sträcka där förbud att stanna och parkera gäller.
2. Avslå medborgarförslagets förslag om att sätta upp "bågskyltar".
3. Parkeringsövervakning sker idag enligt förslagsställarens önskemål och lämnas därmed utan åtgärd.



Nynäshamns
kommun

Kommunfullmäktige

FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum
2018-01-10

Kf § 10

**Beslut huruvida interpellationer som inlämnats till
kommunstyrelsens förvaltning före fullmäktiges
sammanträde får väckas**



FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum

2018-01-10

Kf § 11

Dnr KS/2017/0077/260

Markanvisning, del av Vansta 3:1

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. Godkänna undertecknat markanvisningsavtal för utveckling av handelsplats för drivmedel- och fordonstvättanläggning samt snabbmatsförsäljning inom del av fastigheten Vansta 3:1.
2. Ge mark- och exploateringsenheten i uppdrag att starta projektet när beslut om godkänt planuppdrag har tagits.

Ärendet behandlades på kommunstyrelsens sammanträde den 13 december 2017 § 320.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen upphäver sitt beslut från 15 november 2017, § 260.

Sammanfattning

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-10-24.

St1 Sverige AB (Bolaget) har inkommit med en ansökan om markanvisning på del av fastigheten Vansta 3:1 i Ösmo för etablering av handelsplats för drivmedel och anläggning för fordonstvätt samt snabbmatsförsäljning.

Mark och exploateringsenheten har i dialog med St1 Sverige AB tagit fram ett markanvisningsavtal i syfte att avtala om ramarna för mål och avgränsningar för detaljplanen, reglera parternas åtaganden, samordning mellan parterna åstadkomma en ny exploatering för handelsplats för drivmedel- och fordonstvättanläggning samt eventuellt snabbmatsförsäljning inom utpekade område.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. Godkänna undertecknat markanvisningsavtal för utveckling av handelsplats för drivmedel- och fordonstvättanläggning samt snabbmatsförsäljning inom del av fastigheten Vansta 3:1.
2. Ge mark- och exploateringsenheten i uppdrag att starta projektet när beslut om godkänt planuppdrag har tagits.

Behandlingen av ärendet den 15 november 2017, § 260

Ärendet har behandlats av kommunstyrelsen den 15 november 2017, § 260. Vid kommunstyrelsens sammanträde den 15 november har fel version av tjänsteskrivelsen skickats till kommunstyrelsen, beslutet från 2017-11-15 behöver



Nynäshamns
kommun

Kommunfullmäktige

FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum
2018-01-10

Kf § 11

därför upphävas och ett nytt beslut fattas av kommunstyrelsen. Rätt version av tjänsteskrivelsen delades ut vid kommunstyrelsens sammanträde 2017-12-13.



Tjänsteställe/handläggare

Mark och exploatering
Sanna Uimonen
E-post: sanna.uimonen@nynashamn.se
Tel: 08-520 682 30

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Markanvisning, del av Vansta 3:1

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. Godkänna undertecknat markanvisningsavtal för utveckling av handelsplats för drivmedel- och fordonstvättanläggning samt snabbmatsförsäljning inom del av fastigheten Vansta 3:1.
2. Ge mark- och exploateringsenheten i uppdrag att starta projektet när beslut om godkänt planuppdrag har tagits

Sammanfattning

St1 Sverige AB (Bolaget) har inkommit med en ansökan om markanvisning på del av fastigheten Vansta 3:1 i Ösmo för etablering av handelsplats för drivmedel och anläggning för fordonstvätt samt snabbmatsförsäljning.

Mark och exploateringsenheten har i dialog med St1 Sverige AB tagit fram ett markanvisningsavtal i syfte att avtala om ramarna för mål och avgränsningar för detaljplanen, reglera parternas åtaganden, samordning mellan parterna åstadkomma en ny exploatering för handelsplats för drivmedel- och fordonstvättanläggning samt eventuellt snabbmatsförsäljning inom utpekade område.

Bakgrund

St1 Sverige AB (Bolaget) har inkommit med en ansökan om markanvisning på del av fastigheten Vansta 3:1 i Ösmo för etablering av handelsplats för drivmedel- och fordonstvättanläggning samt snabbmatsförsäljning.

Bolaget har tidigare (2013-11-22) inkommit med en ansökan avseende mark inom Vansta 5:603 och Vansta 5:2. Lokaliseringsutredningen visade att platserna inte var lämpliga för bensinstation och bolaget är istället intresserade av nu aktuellt läge inom Vansta 3:1.

Sedan en tid tillbaka har det funnits en efterfrågan på en ny bensinstation samt en tvättanläggning i kommunen och kommunen är positiv till att utveckla området enligt Bolagets förslag. För att genomföra utbyggnaden behöver Bolaget få rådighet över marken genom en markanvisning och samtidigt behöver en ny detaljplan upprättas. Bolaget har beviljats positivt planbesked av samhällsbyggnadsnämnden.

Mark och exploateringsenheten har i dialog med St1 Sverige AB tagit fram ett markanvisningsavtal för den önskade etableringen. Avtalet lägger fast ramarna för såväl avgränsning som inriktning av den planerade utbyggnaden samt reglerar villkoren för kommande marköverlåtelse- och genomförandeavtal.

Överlåtelsen av mark ska ske genom ett marköverlåtelse- och genomförandeavtal som mellan parterna även slutligt reglerar frågor om genomförande av exploateringen, ansvarsfördelning mm. Genomförandeavtalet ska godkännas av kommunfullmäktige och villkoras av att detaljplanen antas.



Markområdet som ska överlåtas till exploatören utgör den blivande kvartersmark som tillhör Kommunens fastighet Vansta 3:1. Som ersättning för överlåtet markområde ska exploatören betala en ersättning till kommunen per kvadratmeter kvartersmark. Beloppet på ersättningen ska tas fram under arbetet med Detaljplanen genom värdering av området.

Som ersättning för framtagandet av markanvisningsavtalet ska exploatören betala 8 600 kr till kommunen. Betalningen ska ske i samband med att markanvisningsavtalet antas av Kommunfullmäktige. Exploatören svarar för att bekosta detaljplaneläggning av området. Kommunens arbete under detaljplaneskedet ingår således i det plankostnadsavtal som Exploatören ska teckna med Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen. För mark- och exploateringsenhetens administrativa kostnader för uppföljning av projektet ska Exploatören betala en ersättning till Kommunen.

Förvaltningens bedömning

Kommunstyrelseförvaltningen är positiv till att teckna markanvisningsavtal med ST1 i syfte att skapa möjlighet till en utveckling av en ny handelsplats för drivmedel- och fordonstvättanläggning samt snabbmatsförsäljning inom del av fastigheten Vansta 3:1.

Verksamheten stämmer väl överens med det som anges i Strukturplanen för centrala och södra Ösmo där området pekas ut som "Drivmedelsstation" i både scenario 2 och 3. Lokaliseringens nära anslutning till väg 225 och Ösmo tätort samt att platsen inte ligger i direkt anslutning till bostäder eller mark utpekad för bostadsändamål är positivt ur miljösynpunkt och med avseende på verksamhetens art.



Tommy Fabricius
kommundirektör



Mikael Gustafsson
planeringschef

Beslutsunderlag

Skickas till

Akten
St1 Sverige AB
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
mark- och exploateringschef Nynäshamns kommun

För kännedom:

planchef Nynäshamns kommun
VA-chef Nynäshamns kommun
bygglovschef Nynäshamns kommun
stadsbyggnadschef Nynäshamns kommun
stadsmiljöchef Nynäshamns kommun

För åtgärd:

mark- och exploateringschef



FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum

2018-01-10

Kf § 12

Dnr KS/2017/0462/040

Avgift på turbundna resor till och från daglig verksamhet och dagverksamhet

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar om att:

1. Införa en avgift på 490 kronor per månad för resor till och från daglig verksamhet.
2. Införa en avgift på 30 kronor per dag för resor till och från dagverksamhet för äldre. Den maximala kostnaden avgiften får högst uppgå till 490 kronor per månad.

Avgifterna träder i kraft den 1 februari 2018.

Ärendet behandlades på kommunstyrelsens sammanträde den 13 december 2017 § 309.

Bakgrund

Den 24 oktober 2017 § 92 beslutade socialnämnden bland annat att överlämna ett förslag till kommunfullmäktige om att införa en avgift för turbundna resor som körs av yrkesmässig taxi till daglig verksamhet och till dagverksamhet.

Enligt förslaget ska avgiften för resor till och från daglig verksamhet ligga på en kostnad om 490 kronor per månad och avgiften för resor till och från dagverksamhet för äldre ska ligga på en avgift om 30 kronor per dag. Den maximala kostnaden för resor till dagverksamhet ska dock maximalt uppgå till 490 kronor per månad.

Socialnämnden beslutade samtidigt att avslå socialförvaltningens förslag till en höjning av maxtaxan avseende hemtjänstavgiften.

Ärendet

Som skäl för att införa den nya avgiften anger socialnämnden att de brukare som idag behöver åka med specialfordon/taxi till och från daglig verksamhet eller dagverksamhet inte har några kostnader för sin resa. Det är kommunen som ersätter taxibolagen för dessa kostnader.

Kommunen ersätter dock inte de brukare som kan utnyttja kollektivtrafiken för transporter till och från daglig verksamhet och dagverksamhet för resekostnaderna. Dessa brukare har enligt socialnämnden haft en kostnad för dessa resor på maximalt 490 kronor per månad.

Socialnämnden har angett att förväntad intäktsökning för nämnden på grund av de förslagna avgifterna kommer att uppgå till totalt 203 000 kronor. De ökade intäkterna behövs för att delvis bidra till att täcka de ökade kostnaderna för löner



FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum

2018-01-10

Kf § 12

och övriga kostnader 2018. Enligt socialnämnden kommer socialnämnden i fastslagen budget inte att kompenseras för sådana kostnadsökningar.

Kommunstyrelseförvaltningen förslår därför kommunfullmäktige att införa en avgift på turbundna resor till och från daglig verksamhet och dagverksamhet i enlighet med socialnämndens förslag.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar om att:

1. Införa en avgift på 490 kronor per månad för resor till och från daglig verksamhet.
2. Införa en avgift på 30 kronor per dag för resor till och från dagverksamhet för äldre. Den maximala kostnaden avgiften får högst uppgå till 490 kronor per månad.

Avgifterna träder i kraft den 1 februari 2018.



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Yvonne Persson

Beslutsinstans
Kommunfullmäktige

Förslag om att införa en avgift på turbundna resor till och från daglig verksamhet och dagverksamhet

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar om att:

1. Införa en avgift på 490 kronor per månad för resor till och från daglig verksamhet.
2. Införa en avgift på 30 kronor per dag för resor till och från dagverksamhet för äldre.
Den maximala kostnaden avgiften får högst uppgå till 490 kronor per månad.

Avgifterna träder i kraft den 1 februari 2018.

Bakgrund

Den 24 oktober 2017 § 92 beslutade socialnämnden bland annat att överlämna ett förslag till kommunfullmäktige om att införa en avgift för turbundna resor som körs av yrkesmässig taxi till daglig verksamhet och till dagverksamhet.

Enligt förslaget ska avgiften för resor till och från daglig verksamhet ligga på en kostnad om 490 kronor per månad och avgiften för resor till och från dagverksamhet för äldre ska ligga på en avgift om 30 kronor per dag. Den maximala kostnaden för resor till dagverksamhet ska dock maximalt uppgå till 490 kronor per månad.

Socialnämnden beslutade samtidigt att avslå socialförvaltningens förslag till en höjning av maxtaxan avseende hemtjänstavgiften.

Ärendet

Som skäl för att införa den nya avgiften anger socialnämnden att de brukare som idag behöver åka med specialfordon/taxi till och från daglig verksamhet eller dagverksamhet inte har några kostnader för sin resa. Det är kommunen som ersätter taxibolagen för dessa kostnader.

Kommunen ersätter dock inte de brukare som kan utnyttja kollektivtrafiken för transporter till och från daglig verksamhet och dagverksamhet för resekostnaderna. Dessa brukare har enligt socialnämnden haft en kostnad för dessa resor på maximalt 490 kronor per månad.

Socialnämnden har angett att förväntad intäktsökning för nämnden på grund av de förslagna avgifterna kommer att uppgå till totalt 203 000 kronor. De ökade intäkterna behövs för att delvis bidra till att täcka de ökade kostnaderna för löner och övriga kostnader 2018. Enligt



socialnämnden kommer socialnämnden i fastslagen budget inte att kompenseras för sådana kostnadsökningar.

Kommunstyrelseförvaltningens bedömning

Brukare som inte kan åka med allmänna färdmedel eller på annat sätt kan ta sig till olika biståndsbeviljade insatser kan ansöka om så kallade turbundna resor med taxi eller med annat lämpligt färdmedel. Dessa resor är resor till och från insatsen daglig verksamhet som beviljas med stöd av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS och till dagverksamhet som beviljas för äldre med stöd av socialtjänstlagen (2001:453), SoL.

LSS innehåller inga regler om busskort eller resor och resor ingår inte i den beviljade insatsen enligt LSS. Turbundna resor beviljas därför med stöd av SoL till både äldre personer och till personer med funktionsnedsättning. Förutsättningen för att få insatsen är att brukaren inte kan använda allmänna färdmedel för att transportera sig till en beviljad insats och inte kan ordna resan på annat sätt.

En kommun har enligt 8 kap 2 § SoL möjlighet att ta ut en avgift per resa med ett maximalbelopp per månad för resor till och från dagverksamhet för äldre och daglig verksamhet för funktionsnedsatta. Maxbeloppet för flera kommuner i länet som infört egenavgift är 490 kronor per månad. Beloppet är satt med hänsyn till tidigare kostnader för ett månadskort med reducerat pris för Stockholms lokaltrafik, SL. Idag kostar ett månadskort till reducerat pris 550 kronor.¹ Det finns även kommuner i länet som valt att ta ut en längre avgift för turborna resor motsvarande ca 350 kronor per månad.

För den enskilde kan en kostnad motsvarande maxbelopp på 490 kronor vara av stor betydelse. Både äldre personer och personer med funktionsnedsättning har ofta mycket små ekonomiska marginaler och har i vissa fall begränsade eller inga möjligheter att betala en avgift för de turbundna resorna. En konsekvens av att en avgift införs kan vara att brukare väljer att upphöra med insatsen turbundna resor eller att de avslår från att delta i daglig verksamhet.

Kommunstyrelseförvaltningen har dock förståelse för socialnämndens behov av att ny in möjliga intäkter för att finansiera sin verksamhet. Om samtliga brukare med turbundna resor till insatserna daglig verksamhet och dagverksamhet reser i sådan omfattning att de uppnår ett motsvarande maxbelopp beräknas intäkten bli som mest ca 200 000 kronor. Sammantaget med andra åtgärder som socialnämnden planerar att vidta skulle detta kunna innebära att socialnämnden får en budget i balans under år 2018.

Kommunstyrelseförvaltningen förslår därför kommunfullmäktige att införa en avgift på turbundna resor till och från daglig verksamhet och dagverksamhet i enlighet med socialnämndens förslag.

¹ Se Stockholms lokaltrafiks hemsida gällande pris för biljetter, <https://sl.se/sv/kop-biljett/#/periodbiljett>, den 28 november 2017.



Tommy Fabricius
kommundirektör

Yvonne Persson
tf kommunjurist

Bilagor

Socialnämndens beslut den 24 oktober 2017 § 92

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse – Förslag till åtgärder inför budgetår 2018, daterad 10 oktober 2017

Skickas till

Socialnämnden



FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum

2018-01-10

Kf § 13

Dnr KS/2017/0296/060

Svar på motion – Personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till ett äldreboende utan biståndsbedömning

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Ärendet behandlades på kommunstyrelsens sammanträde den 29 november 2017 § 289.

Sammanfattning

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-10-17.

I en motion från Agneta Tjärnhammar (M) föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till en plats på ett äldreboende utan biståndsbedömning, och att en biståndsbedömning med ökad flexibilitet anpassad till den enskildes behov ska införas i Nynäshamns kommun. Motionen remitterades till socialnämnden som i ett yttrande anfört att det utifrån gällande lagstiftning inte är möjligt att erbjuda plats på ett vård- och omsorgsboende utan att genomföra en biståndsbedömning. I frågan om att förändra biståndsbedömningen anför socialnämnden att nämndens riktlinjer för biståndshandläggning grundar sig på socialtjänstlagens bestämmelser. Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Kommunstyrelseförvaltningen delar socialnämndens uppfattning i frågan om möjligheten till vård- och omsorgsboende utan biståndsbedömning. I frågan om förändrad biståndsbedömning anser kommunstyrelseförvaltningen att bedömningen fortsatt måste ske utifrån socialtjänstlagens bestämmelser. Med anledning av detta föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen avslås.

Bakgrund

Den 22 november 2016 inkom Agneta Tjärnhammar (M) med en motion. I motionen föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till en plats på ett äldreboende utan biståndsbedömning, och att en biståndsbedömning med ökad flexibilitet anpassad till den enskildes behov ska införas i Nynäshamns kommun. Syftet med förslaget är att Nynäshamns kommun ska vara och förbli ett föredöme för de äldre som bor i kommunen. Mot bakgrund av ovanstående förslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen avslås.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Sanna Jansson

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Svar på motion - Personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till ett äldreboende utan biståndsbedömning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Sammanfattning

I en motion från Agneta Tjärnhammar (M) föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till en plats på ett äldreboende utan biståndsbedömning, och att en biståndsbedömning med ökad flexibilitet anpassad till den enskildes behov ska införas i Nynäshamns kommun.

Motionen remitterades till socialnämnden som i ett yttrande anför att det utifrån gällande lagstiftning inte är möjligt att erbjuda plats på ett vård- och omsorgsboende utan att genomföra en biståndsbedömning. I frågan om att förändra biståndsbedömningen anför socialnämnden att nämndens riktlinjer för biståndshandläggning grundar sig på socialtjänstlagens bestämmelser. Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Kommunstyrelseförvaltningen delar socialnämndens uppfattning i frågan om möjligheten till vård- och omsorgsboende utan biståndsbedömning. I frågan om förändrad biståndsbedömning anser kommunstyrelseförvaltningen att bedömningen fortsatt måste ske utifrån socialtjänstlagens bestämmelser. Med anledning av detta föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen avslås.

Bakgrund

Den 22 november 2016 inkom Agneta Tjärnhammar (M) med en motion. I motionen föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till en plats på ett äldreboende utan biståndsbedömning, och att en biståndsbedömning med ökad flexibilitet anpassad till den enskildes behov ska införas i Nynäshamns kommun. Syftet med förslaget är att Nynäshamns kommun ska vara och förbli ett föredöme för de äldre som bor i kommunen.

Ärendet

En kommun ska enligt 5 kap. 5 § Socialtjänstlagen (2001:453), SoL, inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd. Beroende på boendets karaktär kan det ha olika namn.¹ I Nynäshamns kommun kallas de särskilda boendena, som är anpassade för äldre och som kan beviljas som bistånd, för *vård- och omsorgsboende*. Rätten till bistånd prövas enligt 4 kap. 1 § SoL.

¹ Se Lundgren, Thunved & Sunesson, Socialtjänstlagen (30 jan. 2017, Zeteo), kommentaren till 5 kap. 5 §.

I en dom från Regeringsrätten, RÅ 2007 ref. 86, kan utläsas att det vid en biståndsbedömning inte bara är det fysiska omvårdnadsbehovet som ska beaktas, utan även andra faktorer kan vägas in. Hänsyn bör till exempel tas till den sökandes ålder, även om åldern i sig inte kan ge rätt till bistånd.²

Inspektionen för vård och omsorg, IVO, granskade under 2013 Linköpings kommun. IVO bedömde att kommunen inte genomförde individuella behovsprövningar och att det stred mot 4 kap. 1 § SoL. IVO förelade därför kommunen vid vite att säkerställa att behov av insatser utreddes. Beslutet överklagades av kommunen, men överklagandet avslogs i både förvaltningsrätt och kammarrätt.³

Motionen remitterades till socialnämnden den 13 december 2016. Den 25 april 2017 inkom socialnämnden med ett yttrande i vilket anges att boende för äldre är ett generellt begrepp som omfattar olika boendeformer, till exempel seniorboenden, trygghetsboenden och vård- och omsorgsboenden. För senior- och trygghetsboenden krävs ingen biståndsbedömning eftersom den enskilde själv hyr eller köper sin bostad, men för att få en plats på ett vård- och omsorgsboende krävs att en biståndsbedömning görs utifrån socialtjänstlagen. Varje ansökan om bistånd utreds och prövas utifrån om den enskilde själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt. Den enskilde ska alltid tillförsäkras en skälig levnadsnivå och biståndet ska utformas så att det stärker den enskildes möjligheter att leva ett självständigt liv. Socialnämnden anför att det utifrån gällande lagstiftning inte möjligt att erbjuda personer som är 85 år eller äldre plats på ett vård- och omsorgsboende utan att genomföra en biståndsbedömning.

I yttrandet anges vidare att socialnämndens riktlinjer för biståndshandläggning till äldre personer bygger på socialtjänstlagens bestämmelser. När behovet av tillsyn eller kraven på trygghet och säkerhet inte längre kan tillgodoses i ordinärt boende följer av 4 kap. 1 § SoL att det ska finnas möjlighet att flytta till en särskild boendeform, ett vård- och omsorgsboende. Socialnämnden anser att lagstiftningen och nämndens riktlinjer säkerställer en rättssäker och individuell bedömning utifrån den enskildes behov. Socialnämnden föreslår i sitt yttrande att kommunfullmäktige ska avslå motionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott behandlade motionen den 7 juni 2017 och beslutade då att återremittera den för att inhämta yttranden från det kommunala pensionärsrådet och det kommunala rådet för funktionshinderfrågor. På rådets sammanträde den 11 september 2017 informerades muntligt om motionens innehåll. Under sammanträdet ställdes bland annat frågor om hur många personer över 85 år som ansökt och fått avslag om vård- och omsorgsboende, vad som omfattas av begreppet biståndsbedömning, samt om motionens förslag om flexibel bedömningen endast avser personer som är 85 år och äldre. Eftersom beslutsunderlagen inte skickats ut före sammanträdet gavs organisationsrepresentanterna möjlighet att kontakta utredaren för att lämna synpunkter fram till den 24 september 2017.

Den 22 september 2017 inkom ett yttrande från SPF Moringen Nynäshamn i vilket framgår att organisationen stödjer motionens förslag. Organisationen anser att kommunen ska utforma en förenklad form av biståndsbedömning och uppmanar kommunen att få igång både kommunalt och privat byggande av senior- och trygghetsboenden som kan avlasta behovet av vård- och

² Se till exempel Kammarrätten i Sundsvalls dom den 28 november 2016, mål nr. 1950-16

³ Se Förvaltningsrätten i Jönköpings dom den 11 mars 2015, mål nr. 570-14 och Kammarrätten i Jönköpings dom den 14 december 2015, mål nr. 940-15

omsorgsboenden. Målet med den förenklade biståndsbedömningen ska vara att gå från en skälig levnadsstandard till en god levnadsstandard.

Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Kommunstyrelsen delar socialnämndens bedömning om att det utifrån gällande lagstiftning inte är möjligt att erbjuda plats på ett vård- och omsorgsboende utan att genomföra en biståndsbedömning. Stöd för att bestämmelsen i 4 kap. 1 § SoL inte medger att bistånd kan beviljas med enbart ålder som grund finns i Socialstyrelsens frågebank inom området rättssäker äldreomsorg.⁴

I fråga om att införa en biståndsbedömning med ökad flexibilitet anpassad till den enskildes behov anges i socialnämndens yttrande att nämndens riktlinjer för biståndshandläggning grundar sig på socialtjänstlagens bestämmelser. Då biståndsbedömningen ska göras utifrån socialtjänstlagens bestämmelser, anser inte kommunstyrelseförvaltningen att någon förändring ska ske.

Kommunstyrelseförvaltningen har förståelse de synpunkter som framförs i SPF Moringen Nynäshamns yttrande, men synpunkterna påverkar inte förvaltningens bedömning om möjligheten att genomföra de förslag som presenteras i motionen.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen avslås.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Sanna Jansson
Utredare/jurist

Beslutsunderlag

Motionen, KS/2016/0296/060-1

Socialnämndens beslut 2017-04-25 § 46, KS/2016/0296/060-2

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse och utredning, KS/2016/0296/060-2

Protokollsutdrag - Det kommunala pensionärsrådet 2017-09-11

Protokollsutdrag - Det kommunala rådet för funktionshinderfrågor 2017-09-11

SPF Moringen Nynäshamns yttrande, KS/2016/0296/060-5

Skickas till:

Akten

Motionären

Socialförvaltningen

De kommunala pensionärs- och funktionshinderråden

⁴ <http://www.socialstyrelsen.se/fragorochsvar/rattssakeraldreomsorgutredning> [Hämtad 2017-09-25]