

Mötesbok: Kommunstyrelsens arbetsutskott (2019-06-04)

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Datum: 2019-06-04

Plats: Kommunhuset, sammanträdesrum Örgrund

Kommentar:

Dagordning

Kallelse

Kallelse kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-06-04	4
--	---

Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

Fastställande av dagordning

Beslutspunkter

117/19 Svar på medborgarförslag om att sätta upp en minnessten vid Nynäshamns sjukhus	7
118/19 Överlåtelse av namnrättighet för ishallen	10
119/19 Svar på motion om att dela ut ett hållbarhetspris vid Nynäshamns årliga Galafest	19
120/19 Revidering av socialnämndens reglemente	21
121/19 Ny tillsynsavgift för tillsyn enligt lag om tobak och liknande produkter	32
122/19 Svar på motion om införandet av en Nollvision mot självmord	44
123/19 Taxa för plan-, bygglov-, kart- och mätverksamheten 2018	163
124/19 Förändring av taxa för brandskyddskontroll i Nynäshamns kommun	237
125/19 Antagande gemensam Målbild 2019-2022-Samverkan Sockholmsregionen	244
126/19 Äskande av medel för implementering av barnkonventionen i Nynäshamns kommun	292
127/19 Sportboendets framtida hantering	294
128/19 Svar på remiss – BIOTOP Stockholms klassificeringssystem	296
129/19 Inget svar på remiss – Ny kärntekniklag - med förtydligat ansvar (SOU 2019:16)	448
130/19 Komplettering till T20 - Pendeltågstrafikens utveckling	854
131/19 Förstudie om vissa fastighetsrelaterade frågor	857
132/19 Tjänsteutlåtande - Insatser för att främja psykisk hälsa i Nynäshamns kommun	858
133/19 Nya styrdokument inom kompetensförsörjning och reviderad policy för rekrytering	870
134/19 Markstrategi för Nynäshamns kommun	890

Jakträttsavtal för Nynäshamns kommuns fastigheter

Personalfrågor

Nästa sammanträde

Övriga frågor



Kommunstyrelsens arbetsutskott kallas till sammanträde

Datum och tid: 2019-06-04 kl. 08:00

Plats: Nynäshamns kommunhus, sammanträdesrum Örngrund

Vid förhinder kontakta: Sanna Jansson,

tel: 08-520 680 15, e-post: sanna.jansson@nynashamn.se



Dagordning 2019-06-04

Ärende

Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

- § 116 Fastställande av dagordning
- § 117 Svar på medborgarförslag om att sätta upp en minnessten vid Nynäshamns sjukhus
- § 118 Upplåtelse av namnrättighet till kommunens byggnader och anläggningar
- § 119 Svar på motion om att dela ut ett hållbarhetspris vid Nynäshamns årliga Galafest
- § 120 Revidering av socialnämndens reglemente
- § 121 Förslag till ny avgift för försäljningstillstånd enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter
- § 122 Svar på motion om införandet av en Nollvision mot självmord
- § 123 Revidering av taxa för plan-, bygglov-, kart- och mätverksamheten
- § 124 Förändring av taxa för brandskyddskontroll i Nynäshamns kommun
- § 125 Antagande gemensam Målbild 2019-2022-Samverkan Stockholmsregionen
- § 126 Äskande av medel för implementering av barnkonventionen i Nynäshamns kommun
- § 127 Sportboendets framtida hantering
- § 128 Svar på remiss – BIOTOP Stockholms klassificeringssystem
- § 129 Inget svar på remiss – Ny kärntekniklag - med förtydligat ansvar (SOU 2019:16)
- § 130 Komplettering till T20 - Pendeltågstrafikens utveckling



- § 131 Förstudie om vissa fastighetsrelaterade frågor**
- § 132 Insatser för att främja psykisk hälsa i Nynäshamns kommun**
- § 133 Nya styrdokument inom kompetensförsörjning och reviderad policy för rekrytering**
- § 134 Markstrategi för Nynäshamns kommun**
- § 135 Jakträttsavtal för Nynäshamns kommuns fastigheter**
Information 10 min
- § 136 Personalfrågor**
Information/frågor
- § 137 Nästa sammanträde**
- § 138 Övriga frågor**



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Sanna Jansson

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Svar på medborgarförslag om att sätta upp en minnessten vid Nynäshamns sjukhus

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avslå medborgarförslaget om att sätta upp en minnessten vid Nynäshamns sjukhus.

Sammanfattning

Ett medborgarförslag har inkommit till Nynäshamns kommun om att sätta upp en minnessten vid Nynäshamns sjukhus. Förslagsställaren vill att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska utreda möjligheten att avyttra en bit mark om cirka 10x10 cm i närheten av Nynäshamns sjukhus för att där sätta upp en sten till minne av en avliden person. Beslutanderätten över medborgarförslaget har delegerats till kommunstyrelsen.

Ärendet

Den 2 februari 2018 inkom ett medborgarförslag till Nynäshamns kommun om att sätta upp en minnessten vid Nynäshamns sjukhus. Förslagsställaren vill att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska utreda möjligheten att avyttra en bit mark om cirka 10x10 cm i närheten av Nynäshamns sjukhus för att där sätta upp en sten till minne av en avliden person.

Kommunfullmäktige beslutade den 14 mars 2018, § 39, att delegera beslutanderätten över medborgarförslaget till kommunstyrelsen.

Förslagsställarens formulering i medborgarförslaget om att mark ska avyttras tolkas som att förslagsställaren vill att mark ska undvaras för en minnessten. Avyttring är inte möjlig och uppfattas inte heller som avgörande för förslagets andemening.

Kommunstyrelsen ansvarar för sjukhuset på fastigheten Nornan 32. Det är därför inte en uppgift för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att utreda markfrågan. Däremot är det miljö- och samhällsbyggnadsnämndens uppgift att besluta om fast konstnärlig utsmyckning. Med fast konstnärlig utsmyckning avses enligt kommunens riktlinje¹ konst som integreras eller monteras i byggnader eller på marken utanför byggnaden, i det offentliga rummet eller i park/eller gatumiljö som ägs och sköts av kommunen. En minnessten monteras på marken men bör inte uppfattas som konst, utan bör kunna jämföras med en skylt eller liknande. Eftersom minnesstenen inte utgör konst och då ansvaret för nu aktuell fastighet tillfaller kommunstyrelsen är det kommunstyrelsen som bär kostnaderna vid ett eventuellt genomförande av förslaget.

Att namnge platser efter personer med så kallade memorialnamn bör enligt Lantmäteriet ske restriktivt. Detta för att hindra politiskt och kommersiellt utnyttjande av personnamn, samt motverka känslolyrda, opportunistiska beslut.² Hur memorialnamngivning får ske regleras i Kulturmiljölagen (1988:950), men

¹ Riktlinjer för konstnärlig utsmyckning och inköp av konst i Nynäshamns kommun

² Ortnamn och namnvård – Lantmäteri-rapport 2016:9, s. 32 ff.



även i FN:s resolution rörande memorialnamngivning³. Någon liknande reglering finns inte för exempelvis minnesstenar, men regleringen för memorialnamngivning bör kunna ge viss ledning även vid denna hantering.

Kommunen har tidigare behandlat ett ärende av liknande karaktär. Kultur- och fritidsnämnden beslutade den 24 september 2018, § 69, över ett medborgarförslag om rätten för en förening att få sätta upp en minnesplakett på en bänk för att hylla en av sina medlemmar. Under beredningen inhämtade nämnden yttrande från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Båda nämnderna såg positivt på att ge utrymme i offentliga miljöer för att lyfta fram personer som har gjort goda insatser under sin livstid, men ansåg samtidigt att det är en komplex fråga och att plaketter inte bör sättas upp i kommunens offentliga miljöer utan en tydlig policy eller riktlinje.

Förvaltningens bedömning

Det finns många personer som är, eller har varit viktiga, för Nynäshamns kommun. Att upprätta minnesstenar för alla dessa personer är inte möjligt och att bestämma vilka av dessa personer som ska hedras är både en känslig och komplicerad uppgift. För att bestämma om en viss person ska hedras med en minnessten anser förvaltningen att de krav som Lantmäteriet föreslår ska ställas för memorialnamn, i tillämpliga delar även ska ställas för minnesstenar. Kraven innebär att den memorerade personen är avliden, att personen vid tiden för namngivningen är så pass känd att allmänheten inte omgående behöver en förklaring till namnvalet, och att personen i fråga har någon form av anknytning till platsen där namnet ska placeras.⁴

Förvaltningen anser att kommunen bör vara restriktiv med att sätta upp minnesstenar, och att kommunen i nu aktuellt fall inte bör frångå detta. En restriktiv hållning ligger även i linje med hur kultur- och fritidsnämnden beslutat i ett liknande medborgarförslag gällande rätten för en förening att sätta upp en minnesplakett för att hedra en av föreningens medlemmar.

Med anledning av ovanstående föreslår förvaltningen att medborgarförslaget avslås.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Sanna Jansson
Kommunjurist

Beslutsunderlag

Medborgarförslag, KS/2018/0101/061-1

Skickas till

Akten
Förslagsställaren

³ Förenta Nationernas resolution VIII/2, antagen vid FN:s åttonde konferens om standardisering av geografiska namn (Berlin 2002)

⁴ Ortnamn och namnvård – Lantmäteri-rapport 2016:9, s. 32 ff.



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Sanna Jansson

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Upplåtelse av namnrättighet till kommunens byggnader och anläggningar

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett styrdokument angående upplåtelse av namnrättighet till kommunens byggnader och anläggningar.

Bakgrund

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har förvaltningsansvaret för ishallen, Folkets hall, som ägs av Nynäshamns kommun. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden hyr ut ishallen till kultur- och fritidsnämnden, som i sin tur hyr ut ishallen till en förening, Nynäshamns IF Hockey Club. Nynäshamns IF Hockey Club har kontaktat miljö- och samhällsbyggnadsnämnden med önskemål om att få möjlighet att upplåta namnrättigheten för ishallen till en sponsor mot ersättning.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutade den 6 december 2018, § 338, att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att sammanställa en kommunpolicy angående upplåtelse av namnsättning.

Ärendet

Kommuner får enligt 2 kap. 1-2 §§ Kommunallagen, KL, ha hand om sådana angelägenheter som är av allmänt intresse som har anknytning till kommunen, och som inte ska handhas enbart av annan. Att det ligger inom kommunernas kompetens att ekonomiskt stödja idrottsrörelsen och dess anläggningar är en etablerad uppfattning.¹ Trots att kommunen agerar inom ramen för sin kompetens måste vissa kommunalrättsliga principer beaktas. En av dessa principer är likställighetsprincipen som stadgas i 2 kap. 3 § KL. Principen innebär att kommuner ska behandla sina medlemmar lika om det inte finns sakliga skäl för något annat.

I praxis har kommuners köp av namnrättigheter till idrottshallar och arenor bedömts vara angelägenheter av allmänt intresse som ligger inom den kommunala kompetensen.²

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen gör bedömningen att kommunen har möjlighet att upplåta namnrättigheter för kommunala byggnader och anläggningar. Frågan huruvida kommunen ska utnyttja denna möjlighet är av politisk karaktär, varför förvaltningen överlåter frågan till kommunfullmäktige då den måste anses vara av principiell beskaffenhet.

¹ Lindqvist U., *Kommunala befogenheter*, Norstedts Juridik, 7 uppl., 2011, s. 320 ff.

² Se bl.a. Förvaltningsrättens i Falun dom av den 30 maj 2016 (mål nr 3670-14) och Kammarrättens i Stockholm dom av den 29 april 2013 (mål nr 4946-12).



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Sanna Jansson

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Svar på motion om att dela ut ett hållbarhetspris vid Nynäshamns årliga Galafest

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen, men inrättar ett hållbarhetspris som Näringslivschefen ges ansvar för att dela ut, administrera och närmare utforma i enlighet med motionen.

Ärendet

Den 8 mars 2019 inkom ett förslag från Emma Solander (MP) om att dela ut ett nytt pris vid Nynäshamns årliga Galafest; ett hållbarhetspris. Förslaget ska, efter kontakt med förslagsställaren, förstås och hanteras som en motion.

Motionen ska slutligt beslutas av kommunfullmäktige, men ärendet ska beredas av den nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör. Kommunstyrelsen ansvarar enligt 12 § i kommunstyrelsens reglemente för näringslivsfrågor, varför nu aktuellt ärende bereds av kommunstyrelsen.

Den årliga galafesten, *Näringslivets Galafest*, är ett samarrangemang mellan Företagarna Nynäshamn, Nynäshamns Stads kärneförening och Nynäshamns kommun. Vilka priser som ska delas ut bestäms gemensamt av arrangörerna. Inför 2020 års gala kommer arrangörerna att se över galans varande, upplägg och de priser som ska delas ut.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen ställer sig positiv till inrättandet av ett hållbarhetspris då det skulle kunna bidra till att företagarnas ambitioner på miljöområdet höjs vilket i sin tur ger kommunen större chanser att uppnå de lokala målsättningarna på miljö- och klimatområdet. Förvaltningen konstaterar dock att det inte är kommunen som ensam beslutar vilka priser som delas ut på Näringslivets galafest, utan att detta görs av arrangörerna tillsammans. Förvaltningen föreslår därför kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen, men att inrätta ett hållbarhetspris som Näringslivschefen ges ansvar för att dela ut, administrera och närmare utforma i enlighet med motionen.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Sanna Jansson
Kommunjurist

Beslutsunderlag

Motionen KS/2019/0167/060-1

Skickas till

Akten, Motionären



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Sanna Jansson

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Revidering av socialnämndens reglemente

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. socialnämnden ges i uppdrag att fullgöra kommunens uppgifter enligt Lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter.
2. paragraf 5 i socialnämndens reglemente revideras och ges följande lydelse:

”Socialnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt Alkohollagen (2010:1662) och Lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter”

Ärendet

Riksdagen har beslutat om en ny lag som börjar gälla den 1 juli 2019 - Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter. Huvuddragen i den nya lagen är tillståndsplikt, utökat rökförbud samt spårbarhet och säkerhetsmärkning. Genom den nya lagen upphävs Tobakslagen (1993:581) och Lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare. Flertalet av bestämmelserna i dessa lagar har förts i sak oförändrade över till den nya lagen.

En viktig förändring i den nya lagen är att tillståndsplikt för tobaksförsäljning införs. Det innebär att den som ska sälja tobaksprodukter måste ansöka hos kommunen om ett tillstånd för detta. Även de som säljer tobak idag måste ansöka om ett tillstånd. Tillståndsplikten omfattar även partihandlare som säljer tobaksvaror till detaljhandeln.

Den som anmält försäljning innan den 1 juli 2019 får fortsätta sälja tobak, men måste senast 1 november 2019 ansöka om tillstånd och får fortsätta med försäljning tills dess att kommunen avgjort ansökan.

Kommunfullmäktige har att utse den nämnd som ska fullgöra kommunens uppgifter och tilldelas tillsynsansvaret enligt den nya lagen.

Socialnämnden har idag ansvaret för tillsyn av tobaks- och folkölsförsäljning, kontroll av försäljning av receptfria läkemedel i dagligvaruhandeln samt försäljning av e-cigaretter. Socialnämnden ser samordningsfördelar med att tillsynsansvaret enligt den nya lagen uppdras åt socialnämnden. Socialnämnden föreslår därför i beslut från den 23 april 2019, § 43, att kommunfullmäktige uppdrar till socialnämnden att fullgöra kommunens uppgifter enligt Lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter, och att tillstånd enligt den nya lagen hanteras inom ramen för nuvarande tillsynsverksamhet.

Förvaltningens bedömning

Eftersom den nya lagen i många delar överensstämmer med Tobakslagen (1993:581) och Lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare, för vilka socialnämnden idag fullgör kommunens uppgifter, är det förvaltningens bedömning att socialnämnden bör ges i uppdrag att fullgöra kommunens uppgifter även enligt den nya lagen.



Om kommunfullmäktige beslutar att ge socialnämnden i uppdrag att fullgöra kommunens uppgifter enligt Lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter behöver socialnämndens reglemente revideras. Bestämmelsen om alkohol och tobak i socialnämndens reglemente, 5 §, har idag följande lydelse.

- Socialnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt alkohollagen (2010:1662), tobakslagen (1993:581) och lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Då Tobakslagen (1993:581) och Lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare upphävs genom Lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter föreslås paragrafen i stället få följande lydelse:

- Socialnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt Alkohollagen (2010:1662) och Lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Sanna Jansson
Kommunjurist

Beslutsunderlag

Socialnämndens beslut från den 23 april 2019, § 43, samt tillhörande handlingar, KS/2019/0246/704-1

Skickas till

Akten
Socialnämnden



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen

Yvonne Persson

E-post: Yvonne.A.Persson@nynashamn.se

Beslutsinstans

kommunfullmäktige

Förslag till ny avgift för försäljningstillstånd enligt Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. anta socialnämndens förslag till tillståndsavgift för tobak enligt Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter.
2. Avgifterna träder ikraft den 1 oktober 2019.

Sammanfattning

Den 1 juli 2019 träder en ny lag ikraft Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter. I den nya lagen införs även tillståndsplikt för tobaksförsäljning vilket innebär att den som ska sälja tobaksvaror måste ansöka om tillstånd hos kommunen.

Enligt 8 kap 1 § lag om tobak och liknande produkter får kommunen ta ut en avgift för prövningen av ansökan om försäljningstillstånd enligt 5 kap 1 § enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Genom att ta ut en avgift för handläggning och beslut av tillståndsärenden kan kommunen få kostnadstäckning för att bedriva en effektiv handläggning.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att de av socialnämnden föreslagna avgifterna ska anses skäliga och föreslår därför kommunfullmäktige att anta socialnämndens förslag till avgift för prövningen av ansökan om försäljningstillstånd med mera enligt lag om tobak och liknande produkter.

Ärendet

Den 1 juli 2019 träder en ny lag ikraft Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter. I samband med ikraftträdandet upphävs tobakslagen (1993:581) och lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare. Flertalet av bestämmelserna i tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllnadsbehållare förs i sak oförändrade över till den nya lagen. Därutöver kompletteras lagstiftningen med ett antal förslag som syftar till att minska bruket av tobak och till att motverka illegal handel med tobak.

I den nya lagen utvidgas rökförbud till att omfatta vissa allmänna platser utomhus, nämligen uteserveringar, entréer till rökfria lokaler och andra utrymmen som allmänheten har tillträde till, områden utomhus som är avsedda att användas av den som reser med färdmedel i inrikes



kollektivtrafik, inhägnade platser huvudsakligen avsedda för idrottsutövning och lekplatser som allmänheten har tillträde till.¹

Nya krav på tillstånd för att sälja tobak

Det införs även tillståndsplikt för tobaksförsäljning vilket innebär att den som ska sälja tobaksvaror måste ansöka om tillstånd hos kommunen. Denna skyldighet omfattar även handlare som bedriver tobaksförsäljning innan den 1 juli 2019 och partihandlare som säljer tobaksvaror till detaljhandeln.

Den som anmält försäljning innan den 1 juli 2019 får fortsätta sälja tobak. Handlaren måste dock senast den 1 november 2019 ansökt om tillstånd för att få fortsätta med försäljningen till dess att kommunen avgjort ansökan.

Förslag till ny avgift

Enligt 8 kap 1 § lag om tobak och liknande produkter får kommunen ta ut en avgift för prövningen av ansökan om försäljningstillstånd enligt 5 kap 1 § enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige.

Grunderna för avgiftsuttaget får bestämmas av kommunfullmäktige (jfr RÅ 1994 ref. 72) och ska följa de allmänna krav om självkostnadsprincipen som finns beträffande kommunala taxor (jfr RÅ 1986 ref. 30). Avgifterna ska sålunda spegla kommunernas faktiska kostnad för hanteringen av tillståndsansökningar vilket innebär att avgifterna kommer att variera mellan kommunerna. I det avseendet kan nämnas att Näringslivets regelnämnd i en rapport från 2013 (Serveringstillstånd - handläggningstider, servicegarantier, avgifter och tillsyn) har undersökt bl.a. vilka avgifter kommunerna tar ut för serveringstillstånd. Uppgifterna, som baseras på svaren på enkätfrågor riktade till kommunerna, visar på kraftiga skillnader mellan kommunernas tillståndsavgifter. Den kommun som redovisade lägst avgift tog ut 1 000 kronor för efterfrågat serveringstillstånd medan den dyraste kommunen som medverkade i undersökningen tog ut en avgift på drygt 12 000 kronor. Nynäshamns kommuns avgift för stadigvarande serveringstillstånd 2019 är 11 374 kronor.²

Regeringen har i förarbetena bedömt att tillståndsförfarandet för tobaksförsäljning har klara beröringspunkter med det förfarande som gäller vid tillståndsgivning enligt alkohollagen. Detta innebär att angivna siffror för serveringstillstånd bör kunna tjäna som riktmärke vid bedömningen för avgiftens storlek vid tobakstillstånd. Handläggningen kring tobakstillstånd har regeringen dock bedömt inte vara fullt lika komplex som vid serveringstillstånd. Regeringen bedömer därför att kommunernas kostnad för att hantera ansökningar om tillstånd för tobaksförsäljning generellt sett därför bör vara något lägre än motsvarande kommunala kostnader för serveringstillstånd.³

Inom socialnämndens verksamhetsområde finns taxor och avgifter inom tillstånds- och tillsynsverksamheterna. Socialnämnden tar exempelvis ut avgifter vid prövning av ansökan om serveringstillstånd i enlighet med fullmäktiges fastslagna taxa. Avgifterna räknas upp årligen.

¹ Se prop. 2017/18:156 sid. 1.

² Taxa för ansöknings- och tillsynsavgifter enligt alkohol- och tobakslagen och lagen om e-cigarett och påfyllnadsbehållare för år 2019.

³ Se prop. 2017/18:156 130.



Socialnämnden har den 3 april 2019 § 43 beslutat att föreslå kommunfullmäktige att komplettera nämndens avgifter så att nämnden även kan ta ut avgift för tillstånd för försäljning av tobak.

Socialnämnden har föreslagit följande avgifter för ansökan om tobakstillstånd:

Tillståndavgift- ansökan om tobakstillstånd	Avgift 2019, kronor
Stadigvarande tobakstillstånd detaljhandel	6 000
Stadigvarande tobakstillstånd partihandel	7 000
Tillfälligt tobakstillstånd 1- 7 dagar	1 000
Tillfälligt tobakstillstånd säsong (från dag 8 upp till 3 månader)	3 000
Anmälan om ändring – styrelse/ägare	4 000

Förvaltningens bedömning

De nya bestämmelserna om tillståndsplikt för försäljning av tobaksvaror med mera kommer att leda till att kommunen belastas med ytterligare arbetsuppgifter. Kommunen har fått en möjlighet att finansiera denna verksamhet genom avgifter.

Genom att ta ut avgiften kan kommunen få kostnadstäckning för att bedriva en effektiv handläggning av tillståndsärenden. Kommunstyrelseförvaltningen anser att de föreslagna avgifterna ska anses skäliga och föreslår därför kommunfullmäktige att anta socialnämndens förslag till avgift för prövningen av ansökan om försäljningstillstånd med mera enligt lag om tobak och liknande produkter.

Socialnämnden har föreslagit att fullmäktige ska besluta om att avgiften ska gälla från och med den 1 juni 2019. Kommunfullmäktige kommer tidigast att behandla detta ärende på sammanträdet den 18 september 2019. Då det enligt 2 kap 4 § kommunallagen (2017:725) som huvudregel är förbjudet för kommunen att fatta retroaktiva beslut som är till nackdel för medborgarna, såsom exempelvis antagande av taxa, föreslås kommunfullmäktige att fastställa att taxan ska gälla från den 1 oktober 2019.

Tommy Fabricius
kommundirektör

Yvonne Persson
kommunjurist

Beslutsunderlag

Socialnämndens beslut den 23 april 2019 § 43, Ny tobakslag, Lag om tobak och liknande produkter (2018:2088) med tjänsteskrivelse.

Skickas till

Socialnämnden
Akten



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Yvonne Persson
E-post: Yvonne.A.Persson@nynashamn.se

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Svar på motion om införandet av en Nollvision mot självmord

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningen förslår kommunfullmäktige att:

1. Bifalla motionen, samt
2. Ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att samordna framtagandet av en kommungemensam handlingsplan mot självmord.

Bakgrund

Den 29 december 2017 inkom Lena Dafgård (SN) och Per Ranch (SN) med en motion där motionärerna önskar att kommunfullmäktige tar fram en åtgärdsplan för införande av en nollvision mot självmord i Nynäshamns kommun.

Som grund för motionen anför motionärerna bland annat att det idag dör 5 gånger fler personer av självmord i Sverige än av trafikolyckor. Syftet med motionen är att minska antalet självmord i Nynäshamns kommun.

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningens utredning av ärendet presenteras i förvaltningens rapport - *Svar på motion om införande av nollvision mot självmord i Nynäshamns kommun.*

Barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden som är de nämnder som främst arbetar med riskgrupper för självmord arbetar redan idag har flertal insatser för att minska antalet självmord i kommunen. En stor del av nämndernas insatser består av utbildning av personal men nämnderna genomför även ett antal direkt riktade insatser till riskgrupperna, såsom inrättandet av aktivitetshuset Idun och verksamheten aktivitetshuset Brage som ska möjliggöra sysselsättning och social samvaro. Ett ytterligare exempel är folkhälsoprojektet *utvecklade öppenvårdsinsatser för personer med ett beroende och deras anhöriga.*

Trots kommunens insatser har dock Nynäshamns kommun proportionellt flest antal självmord i Stockholms län. Kommunen har dessutom stor andel personer som har någon form av psykiatrisk diagnos. Kommunstyrelseförvaltningen anser därför att det är viktigt att kommunen fortsätter att vidta åtgärder för att minska riskerna för att kommuninvånarna tar sina liv.

Samrådsförfarande

Svaret på motionen skickades till motionärerna för samråd under perioden 2 april 2019 till och med den 10 april 2019. Motionärerna har inte inkommit med något yttrande över svaret.



Förvaltningens bedömning

På nationell nivå har man vidtagit ett antal åtgärder för att förebygga självmord. År 2008 antog regeringen en nollvision i likhet med en som finns inom trafikpolitiken sedan 1997. I proposition 2007/08:110 *En förnyad folkhälsopolitik* anförde regeringen att "ingen bör hamna i en så utsatt situation att den enda utvägen upplevs vara självmord. Regeringen har som vision att ingen ska behöva ta sitt liv."

Kommunstyrelseförvaltningen delar motionärernas uppfattning att frågan behöver prioriteras ytterligare i kommunen. Regeringens nollvision mot självmord har enligt kommunstyrelseförvaltningens uppfattning inte visat några goda resultat. Det finns därför inget som talar för att just införandet av nollvision i Nynäshamns kommun skulle medföra några stora förbättringar lokalt. Kommunstyrelseförvaltningen anser däremot att det finns behov av en kommunövergripande lokal handlingsplan kring suicidprevention för att minska andelen personer i kommunen som väljer att ta sina liv. I samband med att man tar fram en handlingsplan är det även lämplig att kommunen ändå beskriver vad man önskar att åstadkomma utifrån handlingsplanen. Detta kan göras genom en vision. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att kommunfullmäktige bifaller motionen och samtidigt ger kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att samordna framtagandet av en kommungemensam handlingsplan mot självmord. Ett sådant uppdrag skulle förslagsvis kunna fördelas till kommunstyrelseförvaltningens planeringsavdelning och till kommunens samhällsplanerare som även har ansvar för folkhälsofrågor.

Tommy Fabricius
kommundirektör

Yvonne Persson
kommunjurist

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningen rapport - *Svar på motion om införande av nollvision mot självmord i Nynäshamns kommun*

Motion från Lena Dafgård (SN) samt Per Ranch (SN) angående införandet av en Nollvision mot självmord Socialnämndens beslut den 29 januari 2019 § 10 Svar på remiss – Motion för införandet av en Nollvision mot självmord.

Barn- och utbildningsnämndens beslut den 20 mars 2019 § 37 Svar på remiss – Motion om införande av en nollvision mot självmord.

Skickas till

Motionärerna
Socialnämnden
Barn- och utbildningsnämnden
Akten



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Yvonne Persson
E-post: Yvonne.A.Persson@nynashamn.se

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Revidering av taxa för plan-, bygglov-, kart- och mätverksamheten

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta om att:

1. Anta miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till ändring av taxa för plan- och bygglov-, kart och mätverksamheten med avseende på förtydliganden om avgiftsreducering i bygglov, förhandsbesked och anmälan samt avräkning för lov som gått ut i giltighetstid och som inte har nyttjats, med justering av hänvisning till gällande kommunallag (2017:725).
2. Taxan ska gälla från den 1 oktober 2019.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har den 26 mars 2019 § 82 beslutat att överlämna förslag till fullmäktige om revidering av taxan för plan- bygg, kart och mätverksamheten i kommunen. Syftet med revideringen är att anpassa taxan efter de i förändringar i plan- och bygglagen som trädde i kraft i den 1 januari 2019. Dessa förändringar innebär en möjlighet för den enskilde att få reduktion av den avgift som byggnadsnämnden får ta ut för handläggning av ärenden om lov och förhandsbesked i de fall handläggningstiden blir längre än vad som är tillåtet i enlighet med gällande lagstiftning.

De föreslagna ändringarna av taxan syftar till att förtydliga vilka delar av den totala avgiften som tas ut i samband med beslut om lov som kan bli aktuell för avgiftsreducering. Den nya taxan innehåller även ett förtydligande om att avräkning i lovärenden kan ske enbart för inbetald avgift som tas ut i förskott för genomförandebeskedet.

Kommunstyrelseförvaltningen har inga sakliga invändningar mot den framtagna taxan och anser att förändringarna är nödvändiga utifrån de nya bestämmelserna i PBL.

Bakgrund

Enligt 12 kap. 8 och 9 §§ plan- och bygglagen (2010:900), PBL, får miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ta ut avgifter för plan- och bygglovsverksamhet där även kart- och mätverksamhet innefattas. Syftet med avgiften är att täcka kommunens kostnad för den aktuella myndighetsutövningen eller tjänsten. Grunderna för hur avgifterna ska beräknas ska anges i en taxa som beslutas av kommunfullmäktige.

Enligt 12 kap 8 § PBL får byggnadsnämnden ta ut avgifter för:

1. beslut om planbesked, förhandsbesked, villkorsbesked, startbesked, slutbesked och ingripandebesked,
2. beslut om lov,
3. tekniska samråd,



4. slutsamråd,
5. arbetsplatsbesök och andra tillsynsbesök på byggarbetsplatsen,
6. upprättande av nybyggnadskartor,
7. framställning av arkivbeständiga handlingar,
8. expediering och kungörelse enligt 9 kap 41 – 41 b §§ och,
9. andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder.

Den senaste gällande taxan för plan-, bygglov-, kart- och mätverksamhet i Nynäshamns kommun fastställdes den 12 december 2018 § 267.

Ärendet

Den 1 januari 2019 trädde vissa förändringar i PBL i kraft. Sammanfattningsvis innebär de nya bestämmelserna i 12 kap 8 a § PBL en rätt för den enskilde att få reduktion av den avgift som byggnadsnämnden får ta ut för handläggning av ärenden om lov och förhandsbesked men också för handläggningen av anmälningsärenden. Syftet med bestämmelsen är enligt förarbetena att ytterligare effektivisera byggprocessen och se till att byggnadsnämnderna följer de lagstadgade tidsfristerna för handläggning av dessa ärendetyper.

Rätten till reducering av avgiften gäller enbart ärenden där ansökan eller anmälan inkommit den 1 januari 2019 eller senare och omfattar heller inte samtliga av de avgiftsberättigade handläggningsmomenten i lov, förhandsbesked och anmälan.

De föreslagna ändringarna av taxan syftar till att förtydliga vilka delar av den totala avgiften som tas ut i samband med beslut om lov som kan bli aktuell för avgiftsreducering. Den nya taxan innehåller även ett förtydligande om att avräkning i lovärenden kan ske enbart för inbetald avgift som tas ut i förskott för genomförandebeskedet.

Nedan följer de tillägg som miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förslår i taxan för plan;- bygglov-, kart- och mätverksamheten. Tilläggen är markerade med **röd text**.

Avgiftsbestämning, sidan 2

Avsnittet kompletteras med ett stycke som tydliggör vilka ärenden som avgiftsreduktion på grund av överskriden handläggningstid kan bli aktuell, samt att sådan reduktion ska ske i enlighet med 12 kap 8 a § PBL.

Det tillagda stycket föreslås få följande lydelse:

”Avgiften beräknas enligt den taxa som gäller då handläggningen av ärendet påbörjas med undantag för tidsersättning som alltid tas ut enligt gällande taxa. Om miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att det finns särskilda skäl som motiverar en höjning eller minskning av avgiften, får nämnden besluta om detta för ett visst slag av ärenden eller för ett särskilt ärende.

Den 1 januari 2019 trädde ändringar i plan- och bygglagen i kraft som innebär att avgiften för byggnadsnämndens handläggning av förhandsbesked, lov och anmälan i ärenden inkomna 1 januari 2019 eller senare ska reduceras i de fall som den lagstadgade handläggningstiden löper ut innan byggnadsnämnden fattat beslut. Avgiftsreducering som beror på överskriden handläggningstid ska ske i enlighet med 12 kap 8 a § plan- och bygglagen. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har rätt att i varje särskilt fall bestämma om avgiften får beslutas av en tjänsteman vid nämnden enskilt en särskild delegationsordning.

Om en åtgärd inte kan hänföras till en särskild grupp i tabellerna, beslutar miljö- och samhällsbyggnadsnämnden om skälig avgift grundad på tidsersättning.”



Beräkning av avgifter, sidan 3 och 4

Avsnittet kompletteras med förtydligande om att den sammanvägda avgiften avser kostnader i lovskedet samt betalning i förskott för kostnader i samband med genomförandebeskedet. Avsnittet kompletteras även med ett stycke som tydliggör vilka handläggningsmoment i genomförandeskedet som ingår i den del av avgiften som byggherren betalar i förskott.

Det tillagda stycket föreslås få följande lydelse:

"Avgiften för en viss åtgärd tas ut enligt de tabeller som hör till taxan. Flertalet av avgifterna beräknas utifrån:

- en funktion av ett värde som utgör en tusendel av gällande prisbasbelopp (mPBB), enligt lagen om allmän försäkring (1962:381)*
- faktorer som grundar sig på tidsåtgången och komplexiteten i handläggningen av respektive ärendetyp*
- en justeringsfaktor (N) för att anpassa avgiftsnivån till förhållanden inom kommunen.*

Kommunfullmäktige beslutar om faktor N, dock alltid med beaktande av självkostnadsprincipen, se ovan. Faktor N är fastställd till 1,2 i Nynäshamns kommun.

Därefter är de allra flesta beräkningarna omvandlade till en schablonavgift för enskilda åtgärder, till exempel en avgift för en tillbyggnad av befintligt bostadshus. Avgiften tas ut i samband med lovbeslut och inkluderar både handläggningsmoment kopplade till lovprövningen och handläggningsmoment kopplade till genomförandet av bygg-, rivning- och markåtgärder. Byggherren betalar i samband med lovbeslutet en sammanvägd avgift för handläggningen i lovskedet och ett förskott för handläggningen i genomförandeskedet. Av den sammanvägda avgiften som tas ut vid beslut om lov utför 50% avgifter för handläggningsmoment i lovskedet och 50% för handläggningsmomentet i genomförandeskedet.

I ärenden som kräver tekniskt samråd tas avgifter ut i förskott för ett tekniskt samråd, ett startbesked, ett platsbesök, ett slutsamråd och ett slutbesked. I ärenden som inte kräver tekniskt samråd tas avgifter i förskott för ett slutbesked. Vid behov av ytterligare tekniska samråd, platsbesök, slutsamråd samt prövning av interimistiska slutbesked debiteras tillkommande avgifter enligt denna taxa.

Avräkning, sidan 4 och 5

Texten ansluter till ovan nämnda förtydliganden om förskottsbetalning för handläggningsmoment i genomförandeskedet. På sökandens begäran ska nämnden återbetala 50 % av avgiften som tagits ut i samband med lovbeskedet om åtgärden saknar beslut om startbesked när giltighetstiden för lovet går ut, eller om ett beviljat lov upphävs av överprövande myndighet. Enligt preskriptionslagen (1981:130) ska en begäran om återbetalning göras inom tio år från det att giltighetstiden för ett lov har gått ut, eller inom tio år från det att en överprövande myndighets beslut om upphävande av lov vunnit laga kraft. Ingen del av avgiften som tas ut i samband med anmälan återbetalas om startbesked har meddelats av nämnden.

Det tillagda stycket föreslås få följande lydelse:

Om sökanden begär det, ska nämnden återbetala den del av avgiften som tagits ut i förskott för handläggningsmoment i genomförandeskedet om:

- 1. Åtgärden saknar beslut om startbesked när giltighetstiden för lovet gått ut eller,*
- 2. Om miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut om att bevilja lov upphävs av en överprövande myndighet.*

Enligt preskriptionslagen (1981:130) ska begäran om återbetalning göras inom tio år från det att giltighetstiden för ett beslut om lov har gått ut, eller inom tio år från det att en överprövande myndighets



beslut om upphävande av lov fått laga kraft. Ingen del av avgiften som tas ut i samband med anmälan återbetalas om startbesked har meddelats av nämnden.

Ränta utgår inte på det belopp som återbetalas eller tilläggsdebiteras, för tiden innan betalningen ska ske."

Förvaltningens bedömning

Kommunstyrelseförvaltningen har inga sakliga invändningar mot den framtagna taxan och anser att förändringarna är nödvändiga utifrån de nya bestämmelserna i PBL. Taxan bör dock justeras på sidan 3 andra stycket med en hänvisning till den nya kommunallagen (2017:725), KL, istället för den tidigare gällande kommunallag (1990:900).

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har föreslagit fullmäktige att besluta om att förändringarna att gälla från och med den 1 juni 2019. Kommunfullmäktige kommer tidigast att behandla detta ärende på sammanträdet den 18 september 2019. Då det enligt 2 kap 4 § KL som huvudregel är förbjudet för kommunen att fatta retroaktiva beslut föreslås kommunfullmäktige att fastställa att taxan ska gälla från den 1 oktober 2019.

Med anledning av ovan föreslår kommunstyrelseförvaltningen kommunfullmäktige att:

1. Anta miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till ändring av taxa för plan- och bygglov-, kart och mätverksamheten med avseende på förtydliganden om avgiftsreducering i lov, förhandsbesked och anmälan samt avräkning för lov som gått ut i giltighetstid och som inte har nyttjats, med justering av hänvisning till gällande kommunallag (2017:725).
2. Taxan ska gälla från den 1 oktober 2019.

Tommy Fabricius
kommundirektör

Yvonne Persson
kommunjurist

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 26 mars 2019 § 82 *Förslag till ändring i taxa för plan- bygglov, kart- och mätverksamheten.*

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag till taxa för plan- bygglov, kart- och mätverksamhet. Gällande taxa för plan- bygglov, kart- och mätverksamhet, antagen av kommunfullmäktige den 12 december 2018 § 267.

Skickas till:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Akten



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Yvonne Persson
E-post: Yvonne.A.Persson@nynashamn.se

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Förändring av taxa för brandskyddskontroll i Nynäshamns kommun

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

1. anta Södertörns brandförsvarsförbunds förslag till ny taxa för brandskyddskontroll i Nynäshamns kommun.
2. Taxan träder ikraft den 1 oktober 2019.

Sammanfattning

Den 26 april 2019 § 35 beslutade direktionen för Södertörns brandförsvarsförbund att hemställa om beslut i kommunfullmäktige i Nynäshamn avseende en ny taxa för brandskyddskontroll.

Uppräkningen av taxan för brandskyddskontroll görs i syfte att få verksamheten att hamna i en ekonomisk balans eftersom att den i dagsläget inte finansieras av taxan. En del av verksamheten bekostar således hela skattekollektivet. Uppräkningen innebär att Nynäshamns kommun tillämpar samma taxa som övriga medlemskommuner.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att den föreslagna höjningen av avgiften ska anses vara skälig och föreslår kommunfullmäktige att anta Södertörns brandförsvarsförbunds förslag till höjd avgift för brandskyddskontroll.

Ärendet

Södertörns brandförsvarsförbund, Sbff, är ett kommunalförbund med Botkyrka, Ekerö, Haninge, Huddinge, Nacka, Nykvarn, Salem, Södertälje, Tyresö och Nynäshamns kommun som medlemmar. Förbundets huvuduppdrag är bedriva räddningstjänst för medlemskommunerna. Förbundet ansvarar även för att sotning och brandskyddskontroller utförs hos fastighetsägare i Nynäshamns kommun. Brandkontrollerna utförs med hjälp av upphandlade entreprenörer som utför uppdraget på avtal med Södertörns brandförsvarsförbund.

Möjligheten för kommunen att ta ut en avgift för brandskyddskontroll regleras i 3 kap. 6 § Lag (2003:778) om skydd mot olyckor. Kommunen har därmed rätt att finansiera verksamheten genom avgifter istället för av skattemedel. Enligt beslut i Högsta förvaltningsdomstolen i slutet av 2013 (mål nr 3835-12) får ett kommunalförbund inte själv fastställa sina taxor, utan det ska kommunfullmäktige i förbundets medlemskommuner göra.

Direktionen för Södertörns brandförsvarsförbund (Sbff) beslutade vid sammanträde den 12 oktober 2018 att ändra taxan i de kommuner som förbundet själv ansvarar för hanteringen. I



korthet innebär taxan en relativt kraftig ökning för att täcka förbundets faktiska kostnader för genomförandet av brandskyddskontrollen. För Nynäshamn och Tyresö kommun finns dock en annan avtalskonstruktion med ett så kallat normalavtal där en skorstensfejarmästare har ett personligt kontrakt fram till pension avseende utförande av sotning och brandskyddskontroll. Den taxa som förbundet antog i oktober 2018 gäller därför inte för Nynäshamns kommun.

Efter en genomlysning avseende brandskyddskontroll som Sbff genomfört har förbundet konstaterat att den gällande avgiften som Nynäshamns kommun har inte täcker samtliga kostnader för utförande av brandskyddskontroll och den administration som är kopplad till kontrollen. Den 26 april 2019 § 35 beslutade därför Sbff direktion att hemställa om beslut i kommunfullmäktige i Nynäshamn avseende en ny taxa för brandskyddskontroll så att taxan överensstämmer med taxan för övriga medlemskommuner.

Ekonomiska konsekvenser

Enligt det förslag som förbundet tagit fram till ny avgift så förslås en relativt stor höjning av gällande avgift, från ca 480 kronor till 650 kronor för ett standardobjekt (det vill säga villa med en eldstad). Förbundet har dock trots den stora höjningen bedömt att detta inte kommer att medföra så stora ekonomiska konsekvenser för den enskilde eftersom att brandskyddskontrollerna utförs vartannat, vart tredje och i de flesta fall vart sjätte år.

Uppräkningen av taxan för brandskyddskontroll beräknas även att balansera verksamhetsområdet så att det hamnar i en ekonomisk balans.

Sbff har även redovisat att den föreslagna avgiften inte kan anses vara hög i jämförelse med brandskyddskontroll för standardobjekt "villa med en eldstad" i andra kommuner. Sov ovan nämnts förslås avgiften för denna kontroll i Nynäshamns kommun uppgå till 650 kronor, vilket kan jämföras med följande:

- Brandkåren Attunda, 648 kronor
- Stockholms brandförsvaret 440 kronor (under förhandling)
- Räddningstjänsten Storgöteborg 907 kronor
- Uppsala 791 kronor.

Förvaltningens bedömning

Fullmäktiges taxa måste utgå från självkostnadsprincipen (jfr RÅ 1986 ref 30). Avgifterna ska sålunda spegla kommunens/förbundets faktiska kostnader för verksamheten, vilket innebär att taxan kommer att variera mellan olika kommuner. Förbundet har kommit fram till att den taxa som fullmäktige i Nynäshamns kommun fastställt för brandskyddskontroll inte fullt ut täcker den kostnad som förbundet har för utförande av brandskyddskontroll och administrativa kostnader kopplade till kontrollen. Genom att höja avgiften kan förbundet fullt ut få kostnadstäckning för att bedriva verksamheten.

Trots den relativt stora höjningen kan åtgärden heller inte anses innebära några större ekonomiska konsekvenser för den enskilde medborgaren. Kommunstyrelseförvaltningen anser därför att den föreslagna höjningen av avgiften är skäligen och föreslår kommunfullmäktige att anta Södertörns brandförvarsförbunds förslag till höjd avgift för brandskyddskontroll.

Södertörns brandförvarsförbund har föreslagit att fullmäktige ska besluta om att avgiften ska gälla från och med den 1 juli 2019. Kommunfullmäktige kommer tidigast att kunna behandla detta ärende på sammanträdet den 18 september 2019. Då det enligt 2 kap 4 § kommunallagen (2017:725) som



huvudregel är förbjudet för kommunen att fatta retroaktiva beslut som är till nackdel för medborgarna, såsom exempelvis antagande av taxa, föreslås kommunfullmäktige att fastställa att taxan ska gälla från den 1 oktober 2019.

Tommy Fabricius
kommundirektör

Yvonne Persson
kommunjurist

Beslutsunderlag

Beslut från Södertörns brandförsvarsförbund den 26 april 2019 § 35 Förändring av taxa gällande brandskyddskontroll för Nynäshamn och Tyresö – med tjänsteskrivelse.
Bilaga 1 Förslag till ny taxa brandskyddskontroll fr.o.m. 2019-07-01.

Skickas till

Södertörns brandförsvarsförbund
Akten



Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen
Christian Wigren
E-post: Christian.Wigren@nynashamn.se
Tel: 08-520 73575

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Antagande gemensam Målbild 2019-2022-Samverkan Stockholmsregionen

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar Samverkan Stockholmsregionens Målbild 2019-2022.

Sammanfattning

Nynäshamn kommun ingår tillsammans med ett 40-tal andra aktörer i den gemensamma satsningen Samverkan Stockholmsregionen (SSR). Förutom länets kommuner ingår även myndigheter som exempelvis Försvarsmakten, Polisen, Trafikverket och Region Stockholm (tidigare Stockholms läns landsting). SSRs mål är att skapa en trygg, säker och störningsfri region och stärka samhällets förmåga att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner. SSR har tillsammans med de ingående aktörerna arbetat fram en målbild inför de kommande åren *Målbild 2019-2022* som respektive aktör nu förväntas anta. Dokumentet bifogas i sin helhet.

Ärendet

De grundläggande dokumenten för SSR, avsiktsförklaringen från 2014 och överenskommelsen från 2015, gäller tills vidare. Som styrning och prioritering för det gemensamma arbetet över tid ingår att formulera gemensamma målbilder. Dessa ska omfatta kommande fyraårsperiod och uppdateras i samband med ny mandatperiod. Att regelbundet se över och tydliggöra inriktning och ambitionsnivå för verksamheten är nödvändigt för att säkra att den verksamhet som bedrivs är ändamålsenlig och ger största möjliga aktörs- och samhällsnytta.

Den 1 januari 2019 har det gått fyra år av verksamhet sedan SSR togs i löpande drift. Detta är därmed den första formulerade målbilden för arbetet sedan övergripande mål, ambitionsnivå och rambudget sattes för arbetet år 2015.

Målbild 2019–2022 - Samverkan Stockholmsregionen tydliggör fokus och prioriteringar för den aktörsgemensamma verksamheten för åren 2019–2022. Målbilden har tagits fram med utgångspunkt i utvärderingar av händelser och övningar, diskussioner i ordinarie möten för de olika samverkansnivåerna samt genom särskilda målbilds-workshops för samtliga 37 aktörer på inriktande och samordnande nivå.

Förutsättningar

Stockholmsregionen är en av Europas mest attraktiva och framgångsrika regioner. En tredjedel av Sveriges ekonomiska tillväxt skapas här. Sett till befolkningsmängd är Stockholm landets största län och även en av Europas befolkningsmässigt snabbast växande regioner. I dagsläget bor ca 2,3 miljoner människor, en femtedel av Sveriges befolkning, i länets 26 kommuner. Stockholmsregionen är samtidigt, i likhet med många andra växande globala städer, en stad med tydliga sociala och ekonomiska skillnader med påföljande utmaningar.



Stockholmsregionen har också en komplex infrastruktur och transporterna ökar på vägar, järnvägar, i kollektivtrafik och med sjöfart. Små störningar kan få stora konsekvenser, vilket innebär en särskild utmaning för många samhällsaktörer. Stockholmsregionens sammantagna förutsättningar gör att resurser behöver användas effektivt för att kunna upprätthålla viktiga samhällsfunktioner genom hela hotskalan.

Samhällsutmaningarnas omfattning och komplexitet gör att varje enskild aktör har begränsat handlingsutrymme och därför är det av största vikt att samhällsaktörer i regionen har en väl fungerande samverkan.

Gemensamma utgångspunkter

Genom undertecknandet av avsiktsförklaringen har parterna kommit överens om gemensamma utgångspunkter som innebär att arbetet inom Samverkan Stockholmsregionen:

- Bygger på ett samarbetsklimat baserat på öppenhet och respekt för den enskilda organisationens förutsättningar, parallellt med ett tydligt fokus på samhällsnyttan
- Har sin grund i förståelsen för att ingen enskild aktör ensam kan svara upp mot alla de utmaningar som ett komplext samhälle skapar
- Skapar effektivitet i det gemensamma arbetet, samtidigt som varje enskild aktör kan ta del av andras erfarenheter och kompetenser för att stödja den egna verksamheten
- Förutsätter att varje aktör har ett eget ansvar, men bidrar till ett koordinerat agerande och beslutsfattande genom att, tillsammans med övriga aktörer, inrikta och samordna det gemensamma regionala arbetet.

I det gemensamma ansvaret ingår att:

- Förankra och kontinuerligt utveckla gemensamma rutiner och processer
- Representera i regionala samverkansföretag
- Identifiera och genomföra gemensamma utbildningsinsatser
- Löpande pröva möjligheten att dela resurser och kompetens

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att kommunen har stor nytta av samarbetet i SSR och att kostnaden 1,5 kr/invånare är låg. Förvaltningen ställer sig också positiv till den nya målbilden och förordar att *Målbild 2019-2022-Samverkan Stockholmsregionen* antas.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Christian Wigren
kanslichef

Beslutsunderlag

Målbild 2019-2022, inför antagande 1.0

Bilaga modellbeskrivning 2.0

Bilaga gemensamma förmågor-Samverkan Stockholmsregionen 2.0

Skickas till

Akten

Samverkan Stockholmsregionen



Tjänsteställe/handläggare

Ekonomiavdelning
Dan Olén
E-post: dan.olen@nynashamn.se

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Äskande av medel för implementering av barnkonventionen i Nynäshamns kommun

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. Avslå barn- och utbildningsnämndens begäran

Ärendet

Den 13 juni fattade Riksdagen beslut om att inkorporera konventionen om barnets rättigheter i svensk lag den 1 januari 2020. I väntan på att barnkonventionen ska bli svensk lag bör kommuner förbereda arbetet med barns rättigheter. SKL har tagit fram material/verktyg som stöd i det förberedande arbetet. Barn- och utbildningsnämnden har fått i uppdrag från kommunledningsgruppen att ansvara för ett kommunövergripande samarbete för att säkerställa att barnkonventionen uppfylls. För att Barn- och utbildningsnämnden ska ha förutsättningar att samordna arbetet med barnkonventionen har Barn- och utbildningsnämnden beslutat att äska 300 000 kr från kommunstyrelsens ofördelade medel för att under 2019 implementera barnkonventionen i Nynäshamns kommun.

Förvaltningens bedömning

Kommunstyrelsen gör bedömningen att denna begäran ej kan beviljas under 2019 utan arbetet med barnkonventionen ska hanteras inom tilldelad ram. Det framtida arbetets ekonomiska kompensation får hanteras i budgetprocessen inför beslut av mål och budget 2020-2023.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Dan Olén
Ekonomichef

Beslutsunderlag

Beslut BUN §47/19

Skickas till

BUN
Akten



Tjänsteställe/handläggare

Ekonomiavdelning
Dan Olén
E-post: dan.olen@nynashamn.se

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Sportboendets framtida hantering

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att arbeta fram en lösning på sportboendefrågan så att en korrekt hantering avseende kommunens beviljade lån infrias.

Sammanfattning

Nynäshamns Sportboende AB bildades hösten 2008 som ett dotterbolag till Nynäshamns IF Hockey för att etablera och driva sportboendet på Kvarnängen. För att möjliggöra detta så beviljade Nynäshamns kommun ett lån på 4,5 mnkr. Bolaget har hittills ej betalat nämnvärt belopp på amortering och ränta. Skulden uppgår nu (mars 2019) till 5,5 mnkr. Bolaget och dess ägare (Nynäshamns IF Hockey) bedöms ej ha möjlighet att fullfölja sina förpliktelser. Byggnaden står idag som säkerhet för lånet och verksamheten som bedrivs bedöms som viktig för både föreningen och Nynäshamns kommun. Då parterna ej fullföljt sina tidigare förpliktelser eller avtal söker nu kommunstyrelseförvaltningen en rättvis lösning med så bibehållen medborgarnytta som möjligt.

Kommunstyrelseförvaltningen vill med denna tjänsteskrivelse initiera ett uppdrag med att ta fram förslag på lösning som kan presenteras för kommunstyrelsen.

Ärendet

Bakgrund

Nynäshamns Sportboende AB bildades hösten 2008 för att etablera och driva sportboendet på Kvarnängen. Bakgrunden var det stora behovet av ett anpassat boende till de elever som går på idrottslinjer på det kommunala gymnasiet, men också för att kunna utnyttja Kvarnängens idrottsplats fullt ut. Sportboendet ägs av Nynäs Sportboende AB (moderbolag är Nynäshamns IF Hockey Club).

Lånet

Nynäs Sportboende AB fick ett lån på 4,5 miljoner från kommunen år 2009. Lånet ska återbetalas på 15 år (Avbetalningsperioden har förlängts senare). Ränta samt amorterings faktureras årligen. Ingen betalning har dock gjorts och några kravåtgärder från kommunen har ej vidtagits. Som säkerhet för lånet ställs byggnaden.

Enligt avtalet gäller att kommunen ensidigt säga upp lånet och kräva full återbetalning om Nynäs Sportboende AB inte betalar upplupna räntor eller amorteringar senast 60 dagar efter förfalldatum. Om lånet och upplupna räntor och amorteringar inte återbetalas senast 60 dagar från uppsägning övergår byggnaden till kommunen. Man har omförhandlat låneavtalet vid minst ett tillfälle och lagt upp nya betalningsplaner. Detta har dock inte förändrat Nynäs Sportboende ABs möjligheter att betala tillbaka.

Aktuell skuld

Total skuld mars 2019 var 5,5 miljoner kr. Lånebeloppet är 4,5 miljoner kr. Upplupen räntekostnad är 1,08 miljoner kr. De har betalat 0,088 miljoner kronor vilket motsvarar 1,6%.



Arrendet

Föreningen Nynäshamns IF Hockey arrenderar marken av Nynäshamns kommun enligt avtal från 2008. Avtal gäller tom 14 mars 2023 och arrendetiden förlängs enligt avtalet med fem år i sänder om uppsägning inte sker senast två år före arrendetiden utgång, dvs 14 mars 2021. Arrendatorn ska årligen erlägga arrendeavgift och detta är betalat. Byggnaden står därmed på ofri grund (arrenderad mark) vilket inskränker möjligheterna att få ett vanligt banklån.

Byggnaden och dess skick

Byggnaden är inte färdigställd och bedömningen är att föreningens/bolagens ekonomi inte medger ett färdigställande. I en analys med uppskattning av byggnadens status och investeringskostnader samt avkastningskalkyl från 2013 står byggnaden på grund som enligt geotekniskt utlåtande rekommenderar pålning. Pålning är inte utförd. Det finns risk för att byggnaden kommer att sätta sig med anledning av vald grundläggning (kantbalkar) vilket måste anses utgöra en väsentlig risk för byggnaden och dess värde. Kostnad för att åtgärda detta uppskattas i analysen till ca 1 miljon kr.

Byggnaden fick i slutet av 2015 nyttjandeförbud då Nynäs Sportboende AB inte lämnat in intyg som styrker att åtgärder vidtagits för att säkerställa brandskyddet i byggnaden. Verksamheten följde inte upprättat förslag till brandskyddsbeskrivning och uppfyllde därför inte kraven enligt brandskyddslagstiftningen. Nyttjandeförbudet upphävdes dock några dagar senare då intyg lämnats in.

Verksamheten

Föreningen driver idag sportboendet helt ideellt. De boende är elever som går på hockeylinjen på gymnasiet och andra av mer tillfällig karaktär. Kommunen har vid ett par tillfällen under 2018 och 2019 träffat företrädare för Nynäshamns IF Hockey, och då fått besked om att föreningen inte har ekonomiska förutsättningar att fullfölja sitt ekonomiska åtagande gentemot kommunen.

Framtiden

Det är därför viktigt att kommunen initierar en dialog med Nynäshamns IF Hockey som leder fram till en hanterbar och korrekt lösning mellan avtalsparterna. Årendet har hittills hanterats felaktigt - dock med föreningslivet och verksamhetens betydelse i åtanke. Kvarnängens idrottsplats har stor outnyttjad potential och det finns bra förutsättningar för att genomföra förändringar där nyttan för föreningsliv, kommunens medborgare och besökare ökar. Oavsett vilken lösning som blir resultatet så behövs en värdering av byggnaden initialt, för att se att dess värde överstiger eller är i linje med den nuvarande skulden. Därefter får förslag arbetas fram och dialog föras med Nynäshamns IF Hockey.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Dan Olén
Ekonomichef

Skickas till

Ekonomiavdelningen
Tillväxtavdelningen



Tjänsteställe/handläggare

Planering och samhällsutveckling
Julia Nordström
E-post: julia.nordstrom@nynashamn.se
Tel:

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Svar på remiss – BIOTOP Stockholm Del B – Klassificeringssystem och databasstruktur

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta förvaltningens bedömning i bilaga 1 som kommunens remissvar.

Sammanfattning

Stockholms läns kommuner och regionala aktörer har under många år efterfrågat bättre kartor över länets natur. Det har lett till utvecklingen av en ny metod för biotop-kartering under namnet BIOTOP Stockholm, ofta kallad "biotopdatabasen". Metoden är framtagen av Stockholms Universitet i samarbete med bland annat flera kommuner, Länsstyrelsen och andra myndigheter.

Föreliggande remiss avser kärnan i BIOTOP Stockholm, det vill säga metadata för hur landskapet delas in i olika biotopklasser med olika egenskaper för att kunna visas som kartor eller analyseras vidare i GIS-miljö. Metadata är en metods viktigaste grundkomponent och behöver vara utförlig. Remissen är därmed av detaljerad karaktär. Syftet med remissen är både att informera om och inhämta synpunkter på klassificeringssystemet.

Ärendet

Behovet av kommunal och regional samverkan i hållbarhetsfrågor är stort. Samtidigt är tillgången till regionala kunskapsunderlag, ekonomiska medel, och tid för enskilda aktörer starkt begränsad. Länets kommuner och regionala aktörer har under många år efterfrågat bättre kartor över länets natur. Dessa behövs för att samhällsbyggandet ska kunna ta hänsyn till den biologiska mångfalden, liksom till människors hälsa och välbefinnande samtidigt som tätorter ska kunna växa.

Projektet BIOTOP Stockholm har tre huvudsakliga målgrupper som spänner över ett brett fält från forskning till praktik; beställare (i huvudsak kommuner), utförare (i huvudsak konsulter med kompetens inom GIS, fjärranalys och digital flygbildsteknik), samt användare (som förutom beställare och utförare kan vara andra konsulter, forskare, föreningar och den breda allmänheten).

BIOTOP Stockholm är både en metodik och en biotopdatabas som visar naturens egenskaper och markanvändning. Till skillnad mot tidigare biotopkarteringsmetoder bygger BIOTOP Stockholm på en hybridmetod i flera steg. Steg 1 omfattar inledande automatiska och semiautomatiska klassificeringar från flygbildsbaserad fjärranalys i smart integrering med utvalda befintliga nationella data från t.ex. lantmäteriets fastighetskarta, jordbruksverkets blockdatabas och Metrias nationella marktäckedata. Syftet med Steg 1 är att skapa en så detaljerad initial biotopdatabas som möjligt över hela länet för att underlätta arbetet i steg 2. Det efterföljande Steg 2 omfattar visuell flygbildstolkning av infraröda färgflygbilder i digital fotogrammetrisk 3D-miljö med sömlös koppling till ett geografiskt informationssystem.



Målet med BIOTOP Stockholm är att vara ett regionalt täckande kostnadseffektivt kunskapsunderlag och samverkansplattform för samhällsplanering och naturvård som kan användas för analyser av länets natur, ekosystemtjänster och gröna infrastruktur.

Syftet med BIOTOP Stockholm Del B är att klargöra och i detalj beskriva BIOTOP Stockholms klassificeringssystem. Rapporten ingår i en serie centrala dokument vilka tillsammans utgör metadata för metoden BIOTOP Stockholm.

Förvaltningens bedömning

Kommunstyrelseförvaltningen välkomnar projektet BIOTOP Stockholm och det helhetsgrepp som nu tas för att utforma bättre kartor över länets natur. Den generella bedömningen är att verktyget har god potential att bidra till ett mer ekologiskt hållbart samhällsbyggande i länet.

Kommunstyrelseförvaltningen har till detta yttrande tagit emot synpunkter från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens plan- och kartenhet.

Syftet med BIOTOP Stockholm är att vara ett regionalt täckande och kostnadseffektivt kunskapsunderlag för samhällsplanering och naturvård som kan användas för analyser av länets natur, ekosystemtjänster och gröna infrastruktur. Klassificeringssystemet bedöms kunna verka som ett bra verktyg för Nynäshamns kommun och den indelning som systemet gör av landskapet är funktionell för organisationen. Då kommunen till stor del utgörs av landsbygd är det exempelvis positivt att systemet omfattar jordbruksmark och olika trädklassificeringar. Det är även användbart att den urbana miljön är indelad i flera biotopklasser samt att den urbana miljön är indelad i olika typer av gråstruktur. Steg 1 klassificeringen anger dock endast en mer generell klassning av skogsmark. För att verkligen få nytta av verktyget kommer kommunen därmed behöva gå vidare med klass 2 på många platser, exempelvis där ambitioner finns om att utveckla kommunen med ny bebyggelse. Även inom den urbana miljön kommer kommunen behöva gå vidare med klass 2 på flera ställen då klass 1 klassificeringen är av mer generell karaktär.

Klassificeringssystemet är mycket omfattande och tungt att sätta sig in i vilket medför att det krävs mycket arbete av den person som ska göra en beställning eller använda databasen. Vidare krävs en viss förkunskap om geografiska informationssystem för att hänga med i texten. Beskrivningarna i del B är dock tillräckligt tydliga, om än långa och med flertalet hänvisningar till andra delar av dokumentet. Något som däremot bedöms som otydligt är vad som skiljer innehållet i en steg 1 klassificering från en klass 2 klassificering och var en som beställare enkelt kan hitta den information som krävs. I bilaga 2 finns två bilder som visar skillnaden mellan steg 1 och steg 2, dock nämns att mycket av skillnaderna ligger i övriga attribut som inte illustreras i bilderna. Bilderna är dessutom suddiga och svårlästa, något som bör kunna avhjälpas enkelt. För den ovane är även de olika nycklarna för de biotoper som klassificerats även dem svåra att tyda vad gäller skillnaden mellan steg 1 och steg 2. För att underlätta för läsaren föreslås en matris som beskriver de olika klassificeringarna och som därmed kan fungera som en översikt.

En sista mer övergripande tanke är att remissen ej klargör huruvida steg 1 databasen kommer att finnas fritt åtkomligt för länets kommuner eller ej. Vår bedömning är att fri åtkomst till steg 1 databasen är en förutsättning för att få spridning på verktyget och för att länets kommuner ska få en ökad förståelse för hur det kan användas i praktiken.



Tommy Fabricius
kommundirektör

Mikael Gustafsson
planeringschef

Beslutsunderlag

BIOTOP Stockholm Del B Klassificeringssystem och databasstruktur

Skickas till

Akten
Kommunekolog



Tjänsteställe/handläggare

Planering och samhällsutveckling
Julia Nordström
E-post: julia.nordstrom@nynashamn.se
Tel:

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Inget svar på remiss – Ny kärntekniklag - med förtydligat ansvar (SOU 2019:16)

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta förvaltningens bedömning i bilaga 1 som kommunens remissvar.

Ärendet

Den 29 juni 2017 beslutade regeringen att tillsätta en särskild utredare med uppdrag att göra en översyn av lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet. Nu är utredningen klar och den föreslår att den nuvarande lagen om kärnteknisk verksamhet upphävs och ersätts av en ny kärntekniklag med ny struktur. Förslaget motiveras med att den nu gällande lagen har ändrats fler än 30 gånger vilket har medfört att lagen blivit ostrukturerad och svårläst.

En ny strålskyddslag (2018:396) trädde i kraft den 1 juni 2018 och ersatte den tidigare strålskyddslagen (1988:229). Kärnteknik- och strålskyddslagen tillämpas ofta parallellt på samma verksamheter. Utredningen har därför, med utgångspunkt från den nya strålskyddslagens struktur, utarbetat ett förslag till ny kärntekniklag där flera av de gällande bestämmelserna förs över till den nya lagen oförändrade i sak men i en språkligt omarbetad form. En del bestämmelser har dock ändrats när så varit påkallat. Ett antal helt nya bestämmelser har också införts.

Förvaltningens bedömning

Det finns ingen kärnteknisk verksamhet i Nynäshamns kommun och förvaltningen anser därför att utredningen Ny kärntekniklag – med förtydligat ansvar (SOU 2019:16) är av begränsat intresse för kommunen. Förvaltningen ser följaktligen inget behov av att svara på remissen.

Tommy Fabricius
kommundirektör

Mikael Gustafsson
planeringschef



Beslutsunderlag

SOU 2019-16

Skickas till

Akten



Tjänsteställe/handläggare

Planering och samhällsutveckling
Isa Eriksson
E-post: isa.eriksson@nynashamn.se
Tel:

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Komplettering till T20 - Pendeltågstrafikens utveckling

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta förvaltningens bedömning nedan som kommunens särskilda skrivelse.

Ärendet

Trafikförvaltningen på Region Stockholm har gett möjligheten för kommunerna att inkomma med en särskild skrivelse om synpunkter och inspel till målbild för pendeltågssystemet som ett komplement till svaret på T20 efter att grenmöten för pendeltågen hållits.

Förvaltningens bedömning

Pendeltågstrafikens roll i kommunens utveckling

Pendeltåget sträcker från norr till söder i Nynäshamns kommun med sina fem stationer, varav tre ligger i Nynäshamns stad. Bostadsutvecklingen i Nynäshamns kommun planeras i första hand i närheten av pendeltågsstationerna och pendeltågens pålitlighet blir därmed en viktig faktor för hela kommunens utveckling.

Att kunna ta sig mellan Nynäshamns station och Stockholm City på under en timme är väldigt betydelsefullt och snabbtågen på Nynäsbanan är ett sätt att stärka kollektivtrafikens attraktivitet. Restiden behöver särskilt hållas nere för de långa resorna för att pendeltåget ska vara ett konkurrenskraftigt färdmedel.

För att Nynäshamns kommun ska kunna nå lokala klimat- och miljömål som anger att andelen biltrafik ska minska till fördel för gång, cykel och kollektivtrafik krävs ett ökat antal resenärer på pendeltåget. För att uppnå detta behöver pålitligheten, attraktiviteten och robustheten säkerställs idag, likväl som på sikt.

Resandet i kommunen

Till stor del är pendeltågssystemet uppbyggt på arbetsresor men Nynäshamns kommun upplever under sommarmånaderna en hög andel sommarresenärer, särskilt i och med passagerartrafik till Gotland. Därför är det viktigt att behålla attraktiv kollektivtrafik även för fritidsresor genom god turtäthet samt snabbtåg. Många lokala resor genomförs i kommunen, i synnerhet av barn och unga, eftersom att det finns fem stationer i kommunen varav tre ligger i Nynäshamns stad.

Helaresan-perspektiv är grundläggande för att få till en hög andel kollektivtrafikresenärer och därför är det viktigt med ett nära samarbete mellan berörda aktörer, såsom kommunen, Trafikförvaltningen och bussoperatören. Bussen är en viktig koppling till pendeltåget för många i kommunen, vilket innebär att byte mellan buss och pendeltåg måste ske smidigt. Matartrafiken till pendeltågen i högtrafik är



grundläggande för att människor ska kunna använda sig av pendeltågen. Därför är det viktigt att kollektivtrafiken ses som en helhet eftersom respektive färdmedel är beroende av varandra för att resan ska bli av.

Infrastruktur

I och med utbyggnaden av Norviks hamn kommer godsmängden att öka när all containerverksamhet flyttas från Värtahamnen till Norvik och 1000 lastbilar per dag väntas trafikera hamnen. En del av godset möjliggörs att tas på järnväg i samband med anslutningen av industrispåret till Nynäsbanan. Samtidigt planerar Nynäshamn ett stort antal nya bostäder runt om i kommunen. På sikt handlar det om 1400 bostäder i Ösmo, cirka 3000 i Nynäshamns stad och cirka 1000 i Segersäng.

För att kunna kombinera på gods- och persontrafik på Nynäsbanan samt minska störningskänsligheten krävs dubbelspår på hela Nynäsbanan. Pendeltåg är ett kapacitetsstarkt färdmedel och måste vara pålitligt och ges goda förutsättningar för utveckling. Dubbelspår bidrar till en robusthet för hela systemet och kan på sikt möjliggöra för en ökad turtäthet.

Fler tåg ska samsas om samma utrymme i och med gods- och persontrafik och mötespunkterna med ett enkelspår är ytterst begränsade. Detta innebär en ökad risk förseningar och för spridning av förseningarna runt om i systemet.

Ett pålitligt pendeltåg är av största vikt för alla boende och verksamma i kommunen men också för utvecklingen av kommunen. Genom ett dubbelspår möjliggörs för godstransporter på järnväg samtidigt som persontrafiken på Nynäsbanan får bättre förutsättningar. För godstrafiken är det lika viktigt med ett triangelspår i Älvsjö, som ett dubbelspår längs Nynäsbanan. Triangelspåret möjliggör för godstrafik att smidigt och utan störning av persontrafiken färdas söderut.

Övriga synpunkter

Några korta övriga synpunkter:

- Små ändringar i tidtabellen för pendeltåget – kan upplevas som stora eftersom att även busstrafiken kan påverkas, därmed är det viktigt med gott samspel mellan bussoperatörer, kommunen, regionen och Trafikverket.
- Utöver fysiska förändringar i infrastrukturen är information och kommunikation viktigt, potential att utvecklas
- Säkra kompetensen gällande förare för pendeltågen.
- Utredda för andra typer av pendeltågsvagnar och utrustning som skapar mervärden, i synnerhet för de längre resorna. Till exempel wifi på tågen, särskilda cykelvagnar eller toaletter. Kanske skulle också skjuddörrar i glas vid en del upphöjda 6-sättessektioner kunna skapa ljudavsilda kupéer lämpade för smärre konferenser, där dörrarna frigörs mot en avgift i kortläsare.

Avslutning

I planering av pendeltågssystemet är det viktigt att för resenärernas skull planera det som en helhet för bostadsutveckling och resandemönster, ett hela-resan-perspektiv. De kollektiva färdmedlen är begränsade i Nynäshamns kommun vilket innebär att passning och punktlighet blir oerhört viktigt, i synnerhet då det finns få eller ibland inga alternativa vägar om man missar en buss eller ett pendeltåg.

Tillgången till kollektivtrafiken ser väldigt olika ut i kommunen och det är av yttersta vikt att medborgarna upplever kollektivtrafiken som en möjlighet. För att kunna konkurrera med bilen krävs en attraktiv och tillgänglig kollektivtrafik. Restiden är en avgörande faktor för attraktiviteten och snabbtågen på Nynäsbanan är en viktig del i detta. För att utveckla pendeltågets möjligheter och få en mer hållbar godstrafik krävs dubbelspår på hela Nynäsbanan.



Tommy Fabricius
Kommundirektör

Mikael Gustafsson
Planeringschef

Beslutsunderlag

Skickas till

Akten
MSN



Förstudie om vissa fastighetsrelaterade frågor

Ordförandes förslag till beslut

Kommunstyrelsen uppdrar till förvaltningen att genomföra en förstudie om förutsättningarna att genom fastighetsförsäljningar kunna säkra tillgången på verksamhetslokaler samtidigt som kommunens investeringsram avlastas.

Ärendet

Nynäshamns kommuns investeringsbehov bedöms som mycket högt de kommande åren. En stor del av detta beror på att kommunens verksamhetslokaler är undermåliga och daterade. Kommunen växer vilket innebär att kommunen måste bygga nya förskolor, skolbyggnader och ett vård- och omsorgsboende för att säkerställa den kommunala servicen. Kommunens gatunät är slitet, VA-nätet behöver byggas ut och kommunens exploateringar innebär kostnadsökningar men generellt även ökade intäkter.

Kommunen kommer få svårt att klara av den investeringsbelastning som allt detta innebär, ekonomiskt, organisatoriskt och personellt, och behöver därför hitta alternativa finansieringslösningar för att säkra välfärden. Kommunen har blivit uppvaktad av ett antal aktörer som genom olika konstruktioner köper vissa fastigheter av kommunen och lättar på kommunens investeringsbehov. Det här är komplicerade affärer som inkluderar stora värden och jag anser att det är nödvändigt att kommunen skaffar sig mer kunskap kring den här typen av arrangemang för att se om det är framkomlig väg för Nynäshamns kommun.

Mot den här bakgrunden föreslår jag att kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att genom en förstudie inom området som bland annat ska svara på hur dessa upplägg fungerar samt erfarenheter från andra kommuner som har prövat att ingå i den här formen av samarbeten.

Uppdraget ska redovisas senast november månad 2019.

Harry Bouveng
kommunstyrelsens ordförande

Skickas till

Akten
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden



Tjänsteställe/handläggare

Planering och samhällsutveckling
Elin Giotis
E-post: elin.giotis@nynashamn.se
Tel: 08-520 688 51

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Insatser för att främja psykisk hälsa i Nynäshamns kommun

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förvaltningens förslag om att

- Ansöka om deltagande i Innovationsguidens utvecklingsprogram för att utveckla insatser för att främja psykisk hälsa och förebygga stress tillsammans med invånare i deras vardag.
- Notera förslaget projektdirektiv
- ovan nämnda projekt finansieras med avdelningen för planering och samhällsutvecklings folkhälsomedel, ansvar 3115.

Sammanfattning

Nynäshamns kommun behöver förbättra folkhälsan i kommunen. I dag är kommunens värden och resultat otillfredsställande bland annat avseende utbildning, trygghet, tillit, psykisk hälsa samt ohälsotal. Dessa faktorer har stor påverkan på folkhälsan och är viktiga för att kommunens invånare ska leva friska och berikande liv.

Psykisk ohälsa är ett allvarligt folkhälsoproblem. Enligt World Health Organization (WHO) kommer psykisk ohälsa att stå för den största sjukdomsbördan i världen redan år 2030. Förutom de stora konsekvenserna det innebär för individen är kostnaderna för samhället betydande i form av direkta kostnader som sjukvård, men också indirekta kostnader som produktionsbortfall, skatt och sociala avgifter.

En god psykisk hälsa bidrar till ökade chanser att genomföra studier, etablera sig på arbetsmarknaden och upprätthålla ett socialt nätverk jämfört med individer som har någon form av psykisk ohälsa. Därför kan arbete med att främja ungdomars psykiska hälsa få effekter på andra faktorer som är kopplade till hälsa.

De allra flesta barn och vuxna i Sverige uppger att de har en bra hälsa, samtidigt som många också har återkommande psykiska och somatiska besvär. Det går inte att utesluta att ökningen av psykiska problem delvis beror på ökad öppenhet kring problematiken, och större benägenhet att söka hjälp. Men Nynäshamns kommun utmärker sig genom att ungdomar rapporterar några av de sämsta värdena av upplevd ohälsa i Stockholms län. Kommunen har, tillsammans med stat och sjukvårdsregion, ett ansvar att reagera och agera på dessa värden.

Nedan bild är ett utdrag från Nynäshamns kommuns resultat av Stockholmsenkäten 2018. Det är ett index där svarsskalan omvandlats till skalan 0-100. Högre värden representerar ett mer positivt resultat. Den visar att index för god psykisk hälsa varit generellt låg över lång tid och att det 2018 var cirka hälften av ungdomar i årskurs 9 och år 2 på gymnasiet som upplever att de inte har god psykisk hälsa. I



Årskurs 9 finns en märkbar skillnad mellan pojkar och flickor där flickor upplever högre grad av psykisk ohälsa.

INDEXTAL FÖR PSYKOSOMATISK HÄLSA	Grundskolan årskurs 9																	
	Total						Pojke						Flicka					
	2006	2008	2010	2012	2016	2018	2006	2008	2010	2012	2016	2018	2006	2008	2010	2012	2016	2018
God psykisk hälsa																		
Antal svarande	281	306	299	249	177	190	136	145	155	122	86	84	139	158	135	126	87	104
Index	61	58	61	57	56	52	67	69	68	67	64	64	54	49	53	48	48	43

INDEXTAL FÖR PSYKOSOMATISK HÄLSA	Gymnasium år 2																	
	Total						Pojke						Flicka					
	2006	2008	2010	2012	2016	2018	2006	2008	2010	2012	2016	2018	2006	2008	2010	2012	2016	2018
God psykisk hälsa																		
Antal svarande	148	236	209	174	60	81	76	128	125	117	36	56	65	107	84	56	20	24
Index	60	54	60	62	52	55	69	60	65	68	58	56	50	47	53	51	42	52

Nynäshamns kommun har i dagsläget folkhälsomål integrerat i Mål och budget. Mål 6B, Barn och ungdomar i kommunen ska må bra, är direkt kopplat till ungas psykiska hälsa. Den 25 april 2019 fattade kommunstyrelsen beslut om att Nynäshamns kommun ska ta ett samlat grepp om folkhälsofrågorna på förvaltningsnivå.

Ärendet

Utifrån befintlig statistik och vetenskapen om att barn och ungas psykiska hälsa är en viktig fråga, inte bara för den enskilda individen utan också för hela samhället, är det något som bör prioriteras i Nynäshamns kommun. Förändringar i folkhälsa handlar mycket om beteenden, levnadsvanor och förutsättningar. Kommunens ledningsgrupp har under våren 2019 efterfrågat ett arbetssätt för att involvera medborgarna i frågor som berör folkhälsa. Idag har kommunen ingen metod för hur arbete med folkhälsofrågor tillsammans med medborgare ska ske.

Innovationsguidens utvecklingsprogram

Region Stockholm och Storsthlm tillsammans med Sveriges Kommuner och övriga regioner erbjuder kommuner att delta i ett utvecklingsprogram med tema psykisk hälsa. Programmet genomförs inom ramen för den läns gemensamma strategiutvecklingsprocessen för förebyggande och främjande av psykisk (o)hälsa. Utöver personalkostnader är deltagandet kostnadsfritt. Utvecklingsprogrammet fokuserar på hur kommunen kan stötta människor i deras vardagsliv för att främja psykisk hälsa och förebygga stress. Här behövs nya, innovativa sätt att tänka och arbeta, där invånarnas verklighet och deras behov står i fokus. Programmet sträcker sig över en period på cirka åtta månader och innehåller utbildningsträffar, coaching och en digital verktygslåda samt stöd under hela processen. Kommunen får själv välja vilken verksamhet och målgrupp som ska medverka inom programmet. Efter avslutat program kommer kommunen att ha arbetat fram metoder för att tillsammans med medborgare främja psykisk hälsa.

Syftet med deltagandet är att metoderna ska gå att applicera på fler verksamheter och på så sätt kan kommunen arbeta aktivt tillsammans med medborgarna för att främja psykisk hälsa. Metodstödet kan även användas inom andra områden vilket gör att kommunen har möjlighet att fortsätta att utveckla idéer och nya lösningar i en strukturerad process tillsammans med medborgare.

Detta behöver Nynäshamns kommun bidra med

- 1 projektledare
- 1 projektgrupp (ca 3-5 personer)
- 1 ledningsfunktion



Beräknad tidsåtgång

Under projektets 8 månader beräknas tidsåtgången till ca 250 timmar. Arbetstiden består bland annat i att utföra bl.a. intervjuer, observationer och analys.

Kostnaden för projektledare finansieras med avdelningen för planering och samhällsutvecklings folkhälsomedel (se projektdirektiv).

Projektdirektiv

Projektdirektivet specificerar fokusområde för Nynäshamns kommuns folkhälsoarbete de kommande två åren.

Förvaltningens bedömning

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att deltagande i det beskrivna innovationsprogrammet är synnerligen relevant för Nynäshamns kommun och bör prioriteras, trots att kommunens ekonomiska situation är mycket ansträngd.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Mikael Gustafsson
Planeringschef

Beslutsunderlag

Inbjudan till innovationsguiden
Projektdirektiv

Skickas till

Akten
Planeringschef Mikael Gustafsson



Nya styrdokument inom kompetensförsörjning och reviderad policy för rekrytering

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige:

- att anta kommunstyrelsens förslag till reviderad policy för rekrytering
- att anta kommunstyrelsens förslag till ny policy för kompetensförsörjning

Kommunstyrelsen beslutar:

- att anta förvaltningens förslag till ny plan för strategisk kompetensförsörjning

Sammanfattning

Kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram ett förslag till ny policy för kompetensförsörjning med tillhörande strategisk plan, som stöd och ramverk i fackförvaltningarnas arbete med sina kompetensförsörjningsplaner.

Revideringen av rekryteringspolicyn syftar till bättre överensstämmelse med KFs riktlinje för styrdokument. Rekrytering utgör en del av kompetensförsörjningsprocessen, som standardiserad och kvalitetssäkrad.

Ärendet

För att nå visionen att Nynäshamns kommun år 2030 ska vara den regionala ledaren inom social innovation, kultur, sjöfart och besöksnäring behöver kommunen attrahera, rekrytera, utveckla, engagera och kompetensväxla medarbetare.

Enligt SKL (Sveriges kommuner och landsting) kommer ökningen av antalet personer i arbetsför ålder minska betydligt framöver, med en allt större konkurrens om arbetskraft. Den största behovsökningen avser undersköterskor och vårdbiträden inom äldreomsorgen och långsiktigt även lärare inom gymnasieskolan. Det stämmer även överens med behovsbilden i Nynäshamns kommun, där dock även det geografiska läget tillkommer som försvårande faktor.

I flera rekryteringar har man svårt att över huvud taget få någon kvalificerad sökande. Utöver intern rörlighet och extern rekrytering behövs kompetensutvecklingen av befintlig personal stärkas.

Ny policy för kompetensförsörjning

Den nya policyn för kompetensförsörjning beskriver hur kommunen ser på, ska styra och arbeta med kompetensförsörjningsfrågor på lång sikt och på ett hållbart sätt.

Ny strategisk plan för kompetensförsörjning

En kommunövergripande kompetensförsörjningsplan har hittills saknats. Den nu föreslagna planen bygger på aktiviteter i Mål och budget och är tänkt som stöd i fackförvaltningarnas arbete och uppföljning inom rekrytering.

Reviderad policy för rekrytering

Rekrytering är en del av kommunens arbetsgivarvarumärke och kompetensförsörjning. Revideringen innebär att policyn, som är utformad i överensstämmelse med Kommunfullmäktiges riktlinje för styrdokument, skärper och tydliggör kvalitetskraven inom rekryteringsarbetet samt utgör stöd och vägledning i rekryteringsprocessen.

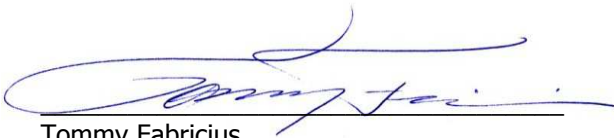
Kommunen tillsätter och anställer nya medarbetare utifrån Lagen om offentlig anställning (LOA) med dess angivna kriterier om förtjänst och skicklighet, där skicklighet väger tyngst, samt utifrån Kommunallagens formulering om jäv vid urvalsprocessen och beslut om anställning.

En kompetensbaserad process, noga utformad utifrån alla människors lika värde, stärker förtroendet för kommunen som arbetsgivare, både internt och externt. Personbedömningen är där evidensbaserad, utan koppling till andra attribut som relationer, etnisk bakgrund, identitet med mera. Policyn bygger på en standardiserad och kvalitetssäkrad process som grundar sig på forskning och evidens.

I nuvarande policy finns moment om hur och på vilket sätt rekrytering ska ske, till exempel avseende annonsering, där de inte hör hemma. De har därför flyttats till mer relevanta rekryteringsdokument. Under hösten 2018 direktupphandlades systemstöd till rekryteringsprocessen.

Förvaltningens bedömning

De föreslagna dokumenten har förankrats i kommunledningsgruppen och i central samverkan med facken. Förvaltningen bedömer att dokumenten kommer att utgöra ett bra och mer övergripande stöd för vidare arbete.



Tommy Fabricius
kommundirektör

Linn Marsten
personalchef

Beslutsunderlag

Bilaga 1 Policy för kompetensförsörjning
Bilaga 3 Befintlig policy för rekrytering

Bilaga 2 Plan för strategisk kompetensförsörjning
Bilaga 4 Reviderad policy för rekrytering

Skickas till



Tjänsteställe/handläggare

Planering och samhällsutveckling
Albin Törnberg
E-post: albin.tornberg@nynashamn.se
Tel: 08-520 688 66

Beslutsinstans
Kommunstyrelsen

Markstrategi för Nynäshamns kommun

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna förslaget till markstrategi.

Ärendet

Kommunen har ett stort markinnehav med mer än 5000 hektar, motsvarande drygt 14% av den totala kommunarealen. Vissa fastigheter utgörs av natur- och rekreationsområden, andra är strategisk mark för framtida exploatering och ytterligare andra är skogs- eller jordbruksmark.

Behovet av en markstrategi har diskuterats inom förvaltningen åtminstone sedan inköpet av den så kallade stockholmsmarken 2012. Arbetet påbörjades under 2018 och har letts av kommunstyrelseförvaltningens avdelning för planering och samhällsutveckling. I referensgruppen har tjänstepersoner från andra avdelningar och förvaltningar ingått. Syftet är att markstrategin tillsammans med de riktlinjer för markanvisningar som antogs 2018, ska ge stöd till mark- och exploateringsenheten i det dagliga arbetet. Strategin ska skapa förutsättningar för en mer långsiktig och konsekvent hantering av markreserven.

Strategin består av två delar: en innehåller samlade riktlinjer, den andra går igenom bakgrund, analys och fördjupning. Inga specifika markområden för försäljning eller inköp pekas ut, även om mer övergripande rekommendationer på områdesnivå finns i fördjupningen.

Strategin ska följas upp ett år efter antagandet och uppdateras med ytterligare inventering med tiden.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att markstrategin kan bli ett viktigt verktyg för att skapa samsyn om markinnehavet och hur det ska hanteras. Med kontinuerlig uppföljning och uppdatering kan dokumentet anpassas till förändrade förutsättningar och bli mer användbart med tiden.

Tommy Fabricius
Kommundirektör

Mikael Gustafsson
Planeringschef



Beslutsunderlag

Markstrategi: riktlinjer

Markstrategi: analys och fördjupning

Skickas till

Planeringschef

Mark- och exploateringschef

MSN