



Plats och tid

Kommunhuset Nynäshamn sammanträdesrum Örngrund, 2019-04-11 kl. 09:00-10:15

Beslutande

Harry Bouveng (M), Ordförande
Daniel Adborn (L) 1:e vice ordförande
Patrik Isestad (S)

Övriga deltagare

Christian Wigren kanslichef	Linn Marsten personalchef
Isa Eriksson samhällsplanerare § 80-57	Dan Olén ekonomichef
David Ulmér, lokalstrateg § 55-61	Hanna Hjort Koverberg, Mark/Exploatering § 52-53
Jenny Wredenberg, HR-partner § 69 -	Caroline Thunström, mark/exploateringschef § 52-61
Mikael Gustafsson, planeringschef	Tommy Fabricius, kommundirektör
Linnea Gustavsson, tillväxtstrateg § 80-55	Linda Öhman, HR-strateg § 69
Rebekka Dominique, projektledare 69	Peter Anastasiou sekreterare ej § 83

Paragrafer

§§ 52-83
Paragraferna behandlades i ordningen 52-53, 80, 54-83

Justeringens plats och tid

Kommunstyrelseförvaltningen, Kansliavdelningen den 15 april kl 16:30

Underskrifter

Harry Bouveng (M)
Ordförande

Patrik Isestad (S)
Justerare

Peter Anastasiou
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum: 2019-04-11

Anslaget sätts upp: 2019-04-16

Förvaringsplats för protokollet: platsens namn

Anslaget tas ned: 2019-05-08

Underskrift

Namn Peter Anastasiou

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

- § 52 Fastställande av dagordning
- § 53 Tjänsteutlåtande Tilläggsavtal till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs
1:3Tjänsteutlåtande Tilläggsavtal till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3
- § 54 Medlemskap i Stadskärneföreningen
- § 55 Svar på Remiss inför trafikförändringar i SL-trafiken och Waxholmsbolagets trafik 2019/2020 (T20)
- § 56 Gång och cykelväg mellan Sunnerby och Grödby
- § 57 Svar på remiss - Effekter av miljözoner i Stockholms stad
- § 58 Yttrande över medborgarförslag avseende nytt vård- och omsorgsboende i Ösmo tätort
- § 59 Nornan 32, Inriktningsbeslut
- § 60 Yttrande över motion om att göra Präsgården i Nynäshamn till allaktivitetshus för pensionärer
- § 61 Kulturplan 2019-2022
- § 62 Nytt reglemente för valnämnden
- § 63 Nytt reglemente för kultur- och fritidsnämnden
- § 64 Nytt reglemente för socialnämnden
- § 65 Nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden
- § 66 Nytt reglemente för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
- § 67 Nytt reglemente för kommunstyrelsen
- § 68 Förslag till Reviderad arbetsordning för kommunfullmäktige i Nynäshamn
- § 69 Slutrapport Folkhälsoprojektet Jaget, laget och uppdraget
- § 70 Slutrapport projekt arbetstidsförkortning
- § 71 Ansökan om lokalbidrag - konstpoolen
- § 72 Igångsättningstillstånd för SBR/utjämningsmagasin Nynäshamns reningsverk
- § 73 Utökad säkerhetsorganisation
- § 74 Tj- Kommunstyrelsens internkontrollplan - återsrapportering
- § 75 Tj-Internkontrollplan kommunstyrelseförvaltningen 2019
- § 76 Årsredovisning 2018 - Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund
- § 77 Årsredovisning 2018 - Samordningsförbundet Östra Södertörn
- § 78 Årsredovisning 2018 - Södertörns Brandförsvarsförbund
- § 79 Granskning av Kommunstyrelsens uppsiktsplikt
- § 80 Prästgården, Lövlund 1
- § 81 E-förslag
- § 82 Övriga frågor
- § 83 Personalfrågor



KSAU § 52/19

Fastställande av dagordning

Till utsänd dagordning beslutar kommunstyrelsens arbetsutskott att lägga till ärenden:

- § 80 Prästgården, Lövlund 1

Från utsänd dagordning drar kommunstyrelsens arbetsutskott tillbaka ärende:

- § 81 E-förslag, utgår på grund av sjukdom

Med dessa ändringar fastställer kommunstyrelsens arbetsutskott dagordningen.



KSAU § 53/19

Dnr KS/2018/0237/251

Tjänsteutlåtande Tilläggsavtal till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att besluta att:

- Godkänna tecknat tilläggsavtal till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun.
- Godkänna Mark- och exploateringschefens underskrift av tecknat tilläggsavtal till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun.
- Bilaga 11 till Exploateringsavtalet kompletteras med tidigare saknad sida 2.

Ärendet

I Källberga, sydost om Ösmo, har kommunen antagit en detaljplan för 600-700 nya bostäder med en mindre bykärna för basservice. I samband med detaljplan, tecknades ett exploateringsavtal för att reglera parternas ansvar och kostnadsfördelning vid utbyggnaden.

Detaljplan för Vidbynäs 1:3 m fl. och Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs, tecknat 2018-05-04/2018-05-07, vann laga kraft den 11 september 2018.

Under startad projektering inför utbyggnaden av Källberga har det uppmärksammats att formuleringen av § 13 Väg 539 i exploateringsavtalet behöver förtydligas för att undvika tvetydigheter och framtida missförstånd. Det uppmärksammades även att bilaga 11 till avtalet saknade en sida vid signeringen.

Väg 539

Kommunen och Trafikverket har träffat ett avtal om ny cirkulationsplats och ytterligare åtgärder vid väg 539 som är nödvändiga i samband med att detaljplanen för Källberga byggs ut, "Avtal för väg 539 Källberga". Avtalet ligger som bilaga 11 till tecknat exploateringsavtal.

Tilläggsavtalet tydliggör att kommunen kommer ta över drift och underhåll av de anläggningar som i avtalet med Trafikverket åvilar kommunen. Detta på grund av att kommunen är huvudman för allmän plats och att det ansvaret alltså inte åvilar Exploatören, som det kan tolkas i nuvarande skrivning i just denna paragraf i exploateringsavtalet. Tilläggsavtalet tydliggör även att det är kommunen som ansvarar för att teckna de avtal som enligt § 3 åtgärd 6 i avtal med Trafikverket kommunen ansvarar för.

Kostnadsfördelningen var redan reglerad i exploateringsavtalet, kommunen tar således inga nya kostnader i och med detta tilläggsavtal. Syftet är snarare att förtydliga parternas ansvar för att undvika tvetydigheter och framtida missförstånd.

Kompletterande sida i Bilaga 11

När exploateringsavtalet tecknades hade en sida av bilaga 11, Avtal med Trafikverket, fallit bort i utskriften av avtalet. Det gällde sida 2 som behandlar genomförande och ansvar samt finansiering för Trafikverkets bevakningsuppdrag.

För att hela kommunens avtal med Trafikverket, inklusive sida 2, ska vara kopplat till Exploateringsavtalet görs här ett förtydligande i tilläggsavtalet. Samt har parterna signerat samtliga sidor av avtalet med Trafikverket, bilaga 11.



KSAU § 53/19

Tilläggsavtal till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun
Kompletterad bilaga 11 till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun
Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun, tecknat 2018-05-04/2018-05-07

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att besluta att:

- Godkänna tecknat tilläggsavtal till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun.
- Godkänna Mark- och exploateringschefens underskrift av tecknat tilläggsavtal till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun.
- Bilaga 11 till Exploateringsavtalet kompletteras med tidigare saknad sida 2.

Kopia: Akten

Kopia: Källberga Mark AB



KSAU § 54/19

Dnr KS/2018/0327/106

Medlemskap i Stadskärneföreningen

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Nynäshamns kommun fortsatt deltar som medlem i Nynäshamns Stadskärneförening.
2. Nynäshamns kommun betalar en årlig serviceavgift till föreningen som utgår med lika stor del som näringslivet totalt betalar till föreningen. Maxbelopp för kommunens serviceavgift uppgår till 600 000 kr per år exklusive moms. Maxbeloppet justeras årligen med eventuell höjning motsvarande KPI (konsumentprisindex).
3. Nynäshamns kommun ingår samverkansavtal med Stadskärneföreningen där former för samarbetet regleras. Nynäshamns kommuns kommundirektör får i uppdrag att underteckna överenskommelsen.

Ärendet

Att Nynäshamns centrum är och förblir en levande stadskärna är mycket viktigt för måluppfyllelse enligt kommunens mål och budget samt kommunens näringslivsfrämjande arbete. Som ett led i detta är Nynäshamns kommuns deltagande i Nynäshamns Stadskärneförening nödvändigt. Stadskärneföreningen fungerar som ett forum för samråd och erfarenhetsutbyte mellan näringsidkare, handlare, fastighetsägare och kommunen i frågor som rör samordning och utveckling av stadskärnor. Därmed är det även en viktig remissinstans för kommunen och föreningen erbjuder en samlad röst av många mindre och större näringsidkare och fastighetsägare. Kommunens medlemskap i föreningen har dock kantats av otydligheter och viss tveksamhet, både rörande kommunens medlemskap generellt men även kring överenskommelsen för avgiften. Av den anledningen vill vi lyfta detta, besvara vissa frågetecken och få ett tydligt beslut angående kommunens fortsatta samarbete med Nynäshamns Stadskärneförening.

Utredningar visar att det inte finns något kommunalrättsligt hinder för kommunens medlemskap i föreningen. Även branschorganisationen Svenska Stadskärnor har konsulterats för att diskutera organisationsformen. Samarbeten mellan centrumföreningar och kommuner är vanligt förekommande i hela landet.

Beslutsunderlag

Samverkansavtal mellan Nynäshamns kommun och Nynäshamns Stadskärneförening

Stadgar för Nynäshamns Stadskärneförening

Avsiktsförklaring den 14 juni 2002 – Nynäshamns centrum – Nu är det dax! (Nynäshamns kommun, Nynäshamns handel och Fastighetsägare i Nynäshamn)

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Nynäshamns kommun fortsatt deltar som medlem i Nynäshamns Stadskärneförening.
2. Nynäshamns kommun betalar en årlig serviceavgift till föreningen som utgår med lika stor del som näringslivet totalt betalar till föreningen. Maxbelopp för kommunens serviceavgift uppgår till 600 000 kr per år exklusive moms. Maxbeloppet justeras årligen med eventuell höjning motsvarande KPI (konsumentprisindex).
3. Nynäshamns kommun ingår samverkansavtal med Stadskärneföreningen där former för samarbetet regleras. Nynäshamns kommuns kommundirektör får i uppdrag att underteckna överenskommelsen.



KSAU § 54/19

—

Kopia: Akten
Kopia: Näringslivschef



KSAU § 55/19

Dnr KS/2019/0133/536

Svar på Remiss inför trafikförändringar i SL-trafiken och Waxholmsbolagets trafik 2019/2020 (T20)

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Ärendet

Trafikförvaltningen Region Stockholm har påbörjat arbetet med trafikförändringar inför tidtabellsskiftet december 2019. En bruttolista med förslag på trafikförändringar har arbetats fram. Arbetet med förändringarna innefattar både utökning och reducering av trafiken samt omfördelningar. Förslagen i bruttolistan har tagits fram i samarbete med trafikutövarna och bygger bland annat på kommunala bebyggelseplaner, resandestatistik samt inkomna synpunkter inom ramen för trafikförvaltningens kommundialog. Ytterligare utredning av förslagen kommer att göras innan beslut om eventuellt genomförande tas. Alla förslag kommer inte att kunna göras med hänsyn till regionens ekonomiska ramar.

För pendeltågstrafiken presenterar förslaget trafikförvaltningens övergripande inriktning för T20 men eftersom planeringshorisonten för pendeltågstrafiken är längre än för övrig trafik är det önskvärt att inkomma med synpunkter även för kommande tågplaner såsom T21.

Bytespunkten vid Gullmarsplan står inför stora förändringar. Arbetet med utbyggd tunnelbana kommer att påverka funktionen på den nuvarande bytespunkten på Gullmarsplan men även ett ökat resande väntas. Senast under sommaren 2020 måste tillfälliga lösningar finnas på plats för att kompensera den reducerade ytan som tunnelbanearbetet behöver från bussterminalen. För tillfället finns inga färdiga lösningar att presentera för bytespunkt Gullmarsplan men ett samverkansarbete pågår mellan trafikförvaltningen/Region Stockholm, Stockholms stad, Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommun. Syftet är bland annat att säkra och förankra en trafiklösning på Gullmarsplan. Skriv text här!

Beslutsunderlag

Trafikförändringsremiss T20
Bilaga 1

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta förvaltningens bedömning i bilaga 1 som kommunens remissvar.

Kopia: Akten
Kopia: MSF
Kopia: Trafikplanerare
Kopia: Trafikingenjör
Kopia: Planeringschef



KSAU § 56/19

Dnr KS/2014/0108/000

Gång och cykelväg mellan Sunnerby och Grödbby

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att bifalla Harry Bouveng (M), Ordförande yrkande att återremittera ärendet i syfte att göra en enklare undersökning av markägarnas intresse av en gång och cykelväg utmed länsväg 542 Sunnerby och Grödbby.

Ärendet

Förhandling med berörda markägare om markåtkomst måste enligt Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen ske innan projektering och kostnadsberäkning av en ny gång- och cykelväg kan ske. Förhandlingarna föreslås ske genom kommunstyrelseförvaltningens mark- och exploateringsenhets försorg.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden önskade därför att kommunstyrelseförvaltningens mark- och exploateringsavdelningen skulle få i uppdrag att förhandla med berörda markägare i syfte att skapa förutsättningar för anläggande av en gång- och cykelväg mellan Sunnerby och Grödbby (MSN § 85 24 april 2014).

Beslutsunderlag

Beslut Ks §227 2018-10-24 – Gång- och cykelväg mellan Sunnerby och Grödbby
Bilaga 1 Utredning gång- och cykelväg Sunnerby-Grödbby

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår till kommunfullmäktige att upphäva kommunfullmäktiges beslut den 9 maj 2012 §140 om att kontakta markägare längs den aktuella sträckan samt att utreda förutsättningarna för att bygga en gång och cykelväg utmed länsväg 542 mellan Grödbby och Sunnerby.

Arbetar även för närvarande med att ta fram en Trafik- och mobilitetsplan, där det bland annat ska ingå en prioriteringsplan för olika gång- och cykelvägar. Den planen beräknas kunna antas av kommunfullmäktige under hösten 2019 och blir ett bra verktyg för kommunens arbete kopplat till utbyggnaden av gång- och cykelstråk i hela kommunen.

Yrkande

Harry Bouveng (M), Ordförande yrkar på återremiss i syfte att göra en enklare undersökning av markägarnas intresse av en gång och cykelväg utmed länsväg 542 Sunnerby och Grödbby.

Kopia: Akten
Kopia: Trafikingenjör
Kopia: Trafikplanerare
Kopia: Planeringschef



KSAU § 57/19

Dnr KS/2019/0136/439

Svar på remiss - Effekter av miljözoner i Stockholms stad

Arbetsutskottet förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta förvaltningens bedömning i bilaga 1 som kommunens remissvar.

Ärendet

I Stockholms stads utredning analyseras effekterna av ett antal olika möjliga utformningar av en miljözon klass 2₁. Effekterna har även beräknats för fyra olika geografiska utbredningar, det vill säga fyra olika utredningsalternativ:

- UA 1: Samma geografiska utbredning som dagens miljözon, det vill säga innerstaden undantaget några gator
- UA 2: Hornsgatan
- UA 3: Sveavägen
- UA 4: S:t Eriksgatan

De viktigaste slutsatserna som dras i rapporten är:

- Kvävedioxidhalten i den luft som mer än 90 procent av stockholmarna har utanför sin bostad motsvarar hälften av det svenska miljö kvalitetsmålet för ren luft när det gäller kvävedioxider.
- Såväl den europeiska som den svenska miljö kvalitetsnormen för NO₂ uppnås i staden även utan införande av en miljözon klass 2 år 2022.
- De samhällsekonomiska kostnaderna – främst kostnaderna för enskilda hushåll – för att införa miljözon 2 i hela innerstaden överstiger den beräknade miljönyttan för miljözon klass 2 för hela innerstaden och ytterligare miljözoner klass 2 på enskilda gator.
- Det finns risk för en negativ klimatpåverkan i och med földeffekter av en miljözon klass 2.
- Inför införandet av miljözon klass 2 på Hornsgatan behöver en ordentlig utvärdering göras före, under och efter, med start under 2019. Utvärderingen bör innehålla vilka som drabbas, hur trafikflöden och fordonsammansättning förändras, hur luftkvaliteten påverkas och graden av efterlevnad för att nämna några aspekter.
- Staden bör tydligt kommunicera att enbart äldre fordon (det vill säga fordon tidigare än Euro 5 och för dieselfordon efter 1 juli 2022 tidigare än Euro 6) kommer att drabbas/beröras när miljözon klass 2 på Hornsgatan införs.
- Åtgärder bör vidtas för att säkerställa att tung trafik efterlever bestämmelserna inom nuvarande miljözon klass 1.
- Nuvarande påföljd för brott mot miljözonsreglerna bör ändras från straff (penningböter) till en administrativ avgift.
- För att ytterligare förbättra luftkvaliteten bör staden i stället för att införa miljözon klass 2 fortsätta att driva att en utsläppsdifferentierad trängselskatt där äldre fordon får betala högre trängselskatt än nyare – till exempel Euro 5 och 6. Det är en åtgärd som har väsentligt lägre samhälls- ekonomiska kostnader, dels eftersom administration och kontroll förenklas, dels eftersom den del av transporter som har allra svårast att anpassa sig kan fortsätta genom att betala den utsläppsdifferentierade trängselskatten, men sannolikt ungefär motsvarande miljönytta som miljözon klass 2 i hela innerstaden.



KSAU § 57/19

Utifrån de resultat som utredningen visar är Stockholms stads rekommendation att ytterligare miljözoner inte bör införas, med hänvisning till följande:

1. Miljökvalitetsnormen uppnås även utan miljözon klass 2.
2. Uppoffringarna beräknas bli väsentligt större än vinsterna.
3. Klimateffekten riskerar att bli negativ.
4. Utsläppsdifferentierade trängselskatt och åtgärder för att säkerställa den tunga trafikens möjlighet till full efterlevnad av befintlig miljözon klass 1 bedöms som en bättre åtgärd för bättre luftkvalitet.

Beslutsunderlag

Bilaga 1. Kommunens yttrande

Remiss miljözoner Stockholm

Bilaga 1. Effekter av miljözoner i Stockholms stad

Bilaga 2. Presentation av utredning om miljözoner dec 2018

Bilaga 3. Hornsgatan januari 2019

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta förvaltningens bedömning i bilaga 1 som kommunens remissvar.

—
Kopia: Akten



KSAU § 58/19

Dnr KS/2018/0453/061

Yttrande över medborgarförslag avseende nytt vård- och omsorgsboende i Ösmo tätort

Ärendet utgår.

—

Kopia: Akten



KSAU § 59/19

Dnr KS/2018/0426/299

Nornan 32, Inriktningsbeslut

Undantagen enligt sekretess. OSL 19 kap 1 §

Ärendet utgår.

—

Kopia: Akten



KSAU § 60/19

Dnr KS/2017/0374/060

Yttrande över motion om att göra Prästgården i Nynäshamn till allaktivitetshus för pensionärer

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anse motionen som besvarad.

Ärendet

Rolf Hofsten (PPiN) har väckt en motion om att utreda möjligheterna att göra Prästgården i Nynäshamn till ett allaktivitetshus för pensionärer. Socialnämnden har yttrat sig över motionen, SON § 125/2017. Kommunfullmäktige har beslutat, KF § 94/2018, att återremittera ärendet för att utreda kostnader samt behov av anpassningar av fastigheten, hur fastigheten kan användas för kulturella ändamål samt bilägga relevanta beslutsunderlag från socialnämnden.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, KS § 26/2019
Protokollsutdrag, KF § 94/2018
Protokollsutdrag, SON § 96/2017
Motion, daterad 2017-09-08

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anse motionen som besvarad.

Kopia: Akten
Kopia: Socialnämnden



KSAU § 61/19

Dnr KS/2014/0207/800

Kulturplan 2019-2022

Arbetsutskottets förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunfullmäktige att avsluta arbetet med att ta fram en kulturplan och ge Kultur och fritidsförvaltningen i uppdrag att omarbete kulturplanen till ett kulturpolitiskt program, som bättre överensstämmer med Mål-och budget

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 9 november 2011, § 213, att kommunen ska ta fram en kulturplan med strategier för hur man med kulturen som verktyg kan öka såväl tillväxten som besöksnäringen i kommunen. Kommunstyrelseförvaltningen har tillsammans med övriga förvaltningar arbetat fram en kulturplan för Nynäshamns kommun. Det är den första kulturplanen inklusive en kulturpolitisk vision som tagits fram i kommunen.

Arbetet har utgått från Cultural planning-metoden som innebär att man använder en bred definition av kulturbegreppet där fokus ligger på hitta den lokala platsens identitet för att nå de samlade kulturella resurserna som finns inom kommunen och härifrån formulera målområden för insatser under en längre period.

Medborgardialoger och djupintervjuer med kommunmedborgare, politiker och kulturaktörer har genomförts. Synpunkterna som kom fram under dialoger och workshops ligger till grund för den kulturpolitiska inriktning som formulerats i kulturplanen.

Kulturplanen definierar kommunens kulturpolitiska mål och strategier för utvecklingen av kulturområdet. Planen är skriven utifrån tre kulturpolitiska utgångspunkter: en samhällspolitisk, en kulturpolitisk och en konstpolitisk dimension som är definierade som prioriterade målområden med mål och strategier knutna till sig.

Särskilt prioriterade målområden som pekas ut i planen är:

- Kultur som viktig del i samhällsutvecklingen
- Civilsamhället och samverkan
- Konstnärligt skapande med kvalitet och rum

Ansvaret för att kulturen blir en kraft i kommunens utvecklingsarbete delas av samtliga kommunala nämnder där varje nämnd bidrar med sin del. Samarbete mellan nämnderna är en förutsättning för att kulturen ska bli den resurs den kan vara. Kulturplanen innehåller mål och strategier, men efter att planen antagits behöver nämnderna formulera egna handlingsplaner för de mål som ligger inom respektive nämnds verksamhetsområde. Vissa mål i planen berör flera nämnder som uppmanas att samverka för att uppnå bästa måluppfyllelse.

Beslutsunderlag

Kultur- och fritidsnämndens beslut från den 29 oktober 2018

Kommunstyrelsens beslut från den 23 november 2016, § 218

Kommunstyrelsens beslut från den 15 juni 2016, § 133

Barn- och utbildningsnämndens remissvar från den 25 februari 2016, § 19

Socialnämndens remissvar från den 22 mars 2016, § 32

Kultur- och fritidsnämndens remissvar från den 22 februari 2016, § 10

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens remissvar från den 17 mars 2016, § 47



KSAU § 61/19

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslag till Kulturplan 2020-2022, och att planen ska gälla från och med den 1 januari 2020 till och med den 31 december 2022.

Kopia: Akten

Kopia: Samtliga nämnder



KSAU § 62/19

Dnr KS/2017/0411/003

Nytt reglemente för valnämnden

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för valnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för valnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för valnämnden från och med den 1 juni 2019.

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har utifrån kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och kommunstyrelsens arbetsutskotts uppdrag genomfört en översyn av nämndernas reglementen. Utformningen av de nya reglementena har sin grund i SKL:s förslag och består därför av en nämndspecifik del och en för nämnderna gemensam del. De nya reglementena har även anpassats till den nya kommunallagen och till dataskyddsförordningen, som båda trädde ikraft under 2018.

Eftersom reglementena föreslås innehålla en gemensam del med de bestämmelser som idag finns i *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun*, kan det gemensamma reglementet upphöra att gälla om det nya reglementet antas. Även de bestämmelser som idag finns i *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* flyttas förslagsvis över till reglementets gemensamma del.

Remiss

Förslag till nya reglementen presenterades för kommunstyrelsens arbetsutskott den 7 februari 2018, § 2. Arbetsutskottet beslutade att förslagen skulle skickas på remiss till kommunens nämnder¹. Samtliga remissinstanser har besvarat remissen. Nedan redovisas de synpunkter som inkommit gällande valnämndens nämndspecifika del samt den gemensamma delen. Även kommunstyrelseförvaltningens kommentarer till lämnade synpunkter framgår.

- Kultur- och fritidsnämnden föreslår att paragrafnumreringen i reglementenas gemensamma del ska börja på "1" så att numreringen i den gemensamma delen blir likadan i alla reglementen.

Kommunstyrelseförvaltningen delar kultur- och fritidsnämndens synpunkt om att det underlättar vid jämförelser mellan olika reglementen om numreringen i de gemensamma delarna överensstämmer. För att kunna hänvisa till bestämmelser i reglementena på ett funktionellt sätt föreslår förvaltningen att reglementenas del A och B döpts om till kapitel 1 och 2. På så sätt kan hänvisning enkelt ske enligt formen "X kap. X § X-nämndens reglemente". Kommunstyrelseförvaltningen har tillgodosett remissinstansens förslag i förslagen till nya reglementen.

¹ Barn- och utbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, socialnämnden och valnämnden



KSAU § 62/19

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att bestämmelsen som anger att en nämnd inte utan kommunfullmäktiges medgivande får upplåta annat än tillfällig nyttjanderätt i form av lägenhetsarrende eller hyra i högst tre år till fastigheter som ingår i Nynäshamns kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning är svårbegriplig och behöver förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningen framhåller att bestämmelsen överensstämmer med 17 § st. 5 i nu gällande gemensamt reglemente. Bestämmelsen syftar till att kommunen ska kunna ta sitt ansvar att tillhandahålla vatten och avlopp². Kommunstyrelseförvaltningen har därför inte genomfört någon ändring i förslagen till nya reglementen med anledning av remissinstansens synpunkt.

- Gällande bestämmelsen om självförvaltningsorgan anser miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att innebörden av ordet *självförvaltningsorgan* behöver förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att begreppet självförvaltningsorgan ska ha samma betydelse som i kommunallagen varför något förtydligande i reglementena inte behövs. Med självförvaltningsorgan menas i kommunallagen ett kommunalrättsligt organ under nämnden. Om en nämnd väljer att inrätta ett självförvaltningsorgan ska bestämmelserna i 8 kap. 4-8 §§ KL beaktas. Exempelvis måste nämnden fastställa självförvaltningsorganets uppgifter, sammansättning, arbetsformer och mandattid. I förarbetet till kommunallagen anges att ett självförvaltningsorgans uppgift är att helt eller delvis sköta driften av en viss anläggning eller en viss institution. Med viss anläggning eller viss institution menas att verksamheten måste vara klart avgränsad; exempelvis en skola, ett fritidshem, eller ett servicehus.³

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att det i bestämmelsen om medborgarförslag bör tydliggöras om förslagsställaren får yttra sig eller endast närvara vid nämndens behandling av medborgarförslaget.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att det är tydligt i förslagen till reglementen att förslagsställaren endast ges rätt att närvara; någon ändring med anledning av remissinstansens synpunkt har därför inte genomförts.

- Valnämnden föreslår att reglementet inleds med de gemensamma bestämmelserna och att den nämndspecifika delen kommer därefter.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att de nämndspecifika bestämmelserna ska komma först så att läsaren snabbt kan identifiera om denne tillämpar rätt reglemente. Kommunstyrelseförvaltningen har inte genomfört någon ändring i förslagen till nya reglementen med anledning av remissinstansens förslag.

- Valnämnden anser att bestämmelsen om kommunalråd ska ändras så att den överensstämmer med kommunallagen.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att bestämmelsen är förenlig med kommunallagen varför någon ändring inte krävs. I förarbetet till kommunallagen tydliggörs att kommuner har en betydande frihet att utforma kommunalrådsinstitutet utifrån egna utgångspunkter.⁴

² Ansvaret slås fast i Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster.

³ Se prop. 2016/17:171, *En ny kommunallag*, s. 307, 391 ff.

⁴ Prop. 2016/17:171 s. 304



KSAU § 62/19

Efter att förslagen till nya reglementen varit på remiss uppdaterade SKL i juni 2018 sitt förslag till reglemente för styrelse och nämnder. Uppdateringen hade sin grund i ikraftträdandet av den nya kommunallagen samt dataskyddsförordningen. Kommunstyrelseförvaltningen har gjort bedömningen att de förändringar som genomförts utifrån SKL:s nya förslag, inte har en sådan påverkan på ansvarsfördelningen att förslagen på nytt behöver remitteras till nämnderna.

Förslag till ändringar i valnämndens reglemente

Nedan följer exempel på de större förändringar som föreslås.

Kapitel 1

Valnämnden har hittills inte haft ett eget nämndspecifikt reglemente. För att skapa tydlighet kring valnämndens uppgifter och ansvarsområden föreslås att ett nämndspecifikt reglemente antas även om inga fler uppgifter eller ansvarsområden än de som fastställs i lag föreslås. I reglementet förtydligas därför endast vad som redan gäller; att valnämnden fullgör de uppgifter som enligt gällande författningar ankommer på valnämnd vid genomförandet av val till riksdagen, landstingsfullmäktige, kommunfullmäktige och Europaparlamentet, samt vid genomförandet av folkomröstningar.

Kapitel 2

1. Kommunstyrelsen ges rätt att föra talan i alla mål och ärenden, om inte någon annan nämnd är utsedd att göra det. Kommunstyrelsen ges även processbehörighet i mål där någon begärt laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut, vilket är en praktisk lösning med hänsyn till att fullmäktige inte sammanträder så ofta.
2. Bestämmelsen som anger vilken nämnd som ansvarar för fast egendom har justerats så att skrivningen överensstämmer med den överflyttning av fastigheter som skett mellan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.
3. I förslagen till nya reglementen innehar kommunstyrelsen, i stället för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, i första hand förvaltaransvaret för kommunens fasta egendom. Ändringen ligger i linje med förslaget i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens rapport *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen*.
4. 20 § är en ny bestämmelse som grundar sig på SKL:s förslag. Genom bestämmelsen utnyttjar kommunfullmäktige sin rätt enligt 8 kap. 4 § KL att besluta att en nämnd får uppdra åt ett självförvaltningsorgan att helt eller delvis sköta driften av viss anläggning.
5. I 21 § ges nämnden möjlighet att besluta att den eller de som har väckt ett ärende genom medborgarförslag får närvara när nämnden behandlar ärendet.
6. 22 § är en ny bestämmelse som grundar sig på SKL:s förslag. Bestämmelsens motsvarar i stort vad som framgår av 5 kap. 12 § KL, men med en precisering om att en begäran om extra sammanträde ska ske skriftligt med uppgift om det som önskas bli behandlat. Detta för att motverka att extra sammanträden hålls i onödan. I fjärde stycket anges att ordförande får, om det föreligger särskilda skäl, ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för ett sammanträde. Särskilda skäl kan exempelvis vara få ärenden.



KSAU § 62/19

7. När varken ordförande eller vice ordförande kan kalla till sammanträde föreslås, i enlighet med SKL:s förslag, att den som varit ledamot i nämnden längst tid gör detta. Detta skiljer sig från hur det är reglerat idag då det är den till åldern äldste ledamoten som kallar.
8. I kommunallagen ges möjlighet till deltagande på distans vid nämndsammanträden om fullmäktige har godkänt detta. 25 § är därför en ny bestämmelse, som grundar sig på SKL:s förslag. Enligt bestämmelsen får ledamöter delta på distans om särskilda skäl föreligger och om krav på teknik och säkerhet kan uppfyllas. Detta innebär att sammanträden med fysisk närvaro är huvudregeln, och att distanssammanträden endast är ett komplement.

Förvaltningen ser inte att deltagande på distans kan genomföras idag, men anser att reglementet redan nu kan förberedas för att detta ska vara möjligt när kraven som ställs på teknik och säkerhet kan uppfyllas.
9. I 26 § om närvarorätt tas oppositionsråd bort. Detta då oppositionsråden sedan den 1 januari 2019 har titeln kommunalråd. I bestämmelsen föreslås närvarorätt tillkomma även de politiska sekreterarna.
10. I förslaget till nytt reglemente föreslås att om varken ordföranden eller annan i presidiet kan delta i ett helt eller en del av ett sammanträde ska den med längst tjänstgöringstid fullgöra ordförandens uppgifter tills val av ersättare förrättats. Enligt nu gällande ordning tillfaller dessa uppgifter den till åldern äldste tjänstgörande ersättaren eller ordinarie ledamoten.
11. Enligt nu gällande reglementen ska "Protokollet justeras av ordföranden och minst en ledamot". I 38 § föreslås i enlighet med SKL:s förslag att protokollet ska justeras av ordföranden och en ledamot. Två justerare användas redan av alla nämnder, förutom kommunstyrelsen.

Förvaltningens bedömning

Kommunstyrelseförvaltningens översyn av nämndernas reglementen har lett till förslag på nya reglementen. Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta *Reglemente för valnämnden* enligt bilaga 1.

Bilaga

1. Förslag till Reglemente för valnämnden



KSAU § 62/19

Beslutsunderlag

- Bilaga Förslag till nytt reglemente för valnämnden
- Bilaga Gemensamt reglemente för nämnder.pdf
- Bilaga Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter.pdf
- Bilaga Beslut - VN § 33 2018-05-15 - Yttrande över förslag till reglemente för valnämnden.pdf
- Bilaga Yttrande över förslag till reglemente för valnämnden
- Bilaga MSN 2018-06-14 § 151.pdf
- Bilaga MSN-2018-0318-003-2 Yttrande över förslag till nytt reglemente 855087_1_....pdf
- Bilaga Protokollsutdrag 180528 Svar på remiss - förslag till nytt reglemente för KFN.pdf
- Bilaga Tjut Svar på remiss- förslag till nytt reglemente för kultur- och fritidsnämnden .pdf
- Bilaga BUN-2018-0048-003-4 Beslut BUN 78_18 Yttrande på förslag till nytt reglemente för barn- och utbildni 863085_1_1.pdf
- Bilaga BUN-2018-0048-003-2 Yttrande på förslag till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden 854442_4_1.pdf
- Bilaga Protokollsutdrag - , 2018-06-19, 70.pdf
- Bilaga Förslag till nytt reglemente för socialnämnden.pdf

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för valnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för valnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för valnämnden från och med den 1 juni 2019.

Kopia: Akten

Kopia: Valnämnden

Kopia: Kommunens författningssamling



KSAU § 63/19

Dnr KS/2017/0411/003

Nytt reglemente för kultur- och fritidsnämnden

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för kultur- och fritidsnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för kultur- och fritidsnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för kultur- och fritidsnämnden från och med den 1 juni 2019.

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har utifrån kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och kommunstyrelsens arbetsutskotts uppdrag genomfört en översyn av nämndernas reglementen. Utformningen av de nya reglementena har sin grund i SKL:s förslag och består därför av en nämndspecifik del och en för nämnderna gemensam del. De nya reglementena har även anpassats till den nya kommunallagen och till dataskyddsförordningen, som båda trädde ikraft under 2018.

Eftersom reglementena föreslås innehålla en gemensam del med de bestämmelser som idag finns i *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun*, kan det gemensamma reglementet upphöra att gälla om det nya reglementet antas. Även de bestämmelser som idag finns i *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* flyttas förslagsvis över till reglementets gemensamma del.

Remiss

Förslag till nya reglementen presenterades för kommunstyrelsens arbetsutskott den 7 februari 2018, § 2. Arbetsutskottet beslutade att förslagen skulle skickas på remiss till kommunens nämnder⁵. Samtliga remissinstanser har besvarat remissen. Nedan redovisas de synpunkter som inkommit gällande kultur- och fritidsnämndens nämndspecifika del samt den gemensamma delen. Även kommunstyrelse-förvaltningens kommentarer till lämnade synpunkter framgår.

- Kultur- och fritidsnämnden föreslår att paragrafnumreringen i reglementenas gemensamma del ska börja på "1" så att numreringen i den gemensamma delen blir likadan i alla reglementen.

Kommunstyrelseförvaltningen delar kultur- och fritidsnämndens synpunkt om att det underlättar vid jämförelser mellan olika reglementen om numreringen i de gemensamma delarna överensstämmer. För att kunna hänvisa till bestämmelser i reglementena på ett funktionellt sätt föreslår förvaltningen att reglementenas del A och B döpts om till kapitel 1 och 2. På så sätt kan hänvisning enkelt ske enligt formen "X kap. X § X-nämndens reglemente". Kommunstyrelse-förvaltningen har tillgodosett remissinstansens förslag i förslagen till nya reglementen.

⁵ Barn- och utbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, socialnämnden och valnämnden



KSAU § 63/19

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att bestämmelsen som anger att en nämnd inte utan kommunfullmäktiges medgivande får upplåta annat än tillfällig nyttjanderätt i form av lägenhetsarrende eller hyra i högst tre år till fastigheter som ingår i Nynäshamns kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning är svårbegriplig och behöver förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningen framhåller att bestämmelsen överensstämmer med 17 § st. 5 i nu gällande gemensamt reglemente. Bestämmelsen syftar till att kommunen ska kunna ta sitt ansvar att tillhandahålla vatten och avlopp⁶. Kommunstyrelseförvaltningen har därför inte genomfört någon ändring i förslagen till nya reglementen med anledning av remissinstansens synpunkt.

- Gällande bestämmelsen om självförvaltningsorgan anser miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att innebörden av ordet *självförvaltningsorgan* behöver förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att begreppet självförvaltningsorgan ska ha samma betydelse som i kommunallagen varför något förtydligande i reglementena inte behövs. Med självförvaltningsorgan menas i kommunallagen ett kommunalrättsligt organ under nämnden. Om en nämnd väljer att inrätta ett självförvaltningsorgan ska bestämmelserna i 8 kap. 4-8 §§ KL beaktas. Exempelvis måste nämnden fastställa självförvaltningsorganets uppgifter, sammansättning, arbetsformer och mandattid. I förarbetet till kommunallagen anges att ett självförvaltningsorgans uppgift är att helt eller delvis sköta driften av en viss anläggning eller en viss institution. Med viss anläggning eller viss institution menas att verksamheten måste vara klart avgränsad; exempelvis en skola, ett fritidshem, eller ett servicehus.⁷

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att det i bestämmelsen om medborgarförslag bör tydliggöras om förslagsställaren får yttra sig eller endast närvara vid nämndens behandling av medborgarförslaget.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att det är tydligt i förslagen till reglementen att förslagsställaren endast ges rätt att närvara; någon ändring med anledning av remissinstansens synpunkt har därför inte genomförts.

- Valnämnden föreslår att reglementet inleds med de gemensamma bestämmelserna och att den nämndspecifika delen kommer därefter.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att de nämndspecifika bestämmelserna ska komma först så att läsaren snabbt kan identifiera om denne tillämpar rätt reglemente. Kommunstyrelseförvaltningen har inte genomfört någon ändring i förslagen till nya reglementen med anledning av remissinstansens förslag.

- Valnämnden anser att bestämmelsen om kommunalråd ska ändras så att den överensstämmer med kommunallagen.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att bestämmelsen är förenlig med kommunallagen varför någon ändring inte krävs. I förarbetet till kommunallagen tydliggörs att kommuner har en betydande frihet att utforma kommunalrådsinstitutet utifrån egna utgångspunkter.⁸

⁶ Ansvaret slås fast i Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster.

⁷ Se prop. 2016/17:171, *En ny kommunallag*, s. 307, 391 ff.

⁸ Prop. 2016/17:171 s. 304



KSAU § 63/19

Efter att förslagen till nya reglementen varit på remiss uppdaterade SKL i juni 2018 sitt förslag till reglemente för styrelse och nämnder. Uppdateringen hade sin grund i ikraftträdandet av den nya kommunallagen samt dataskyddsförordningen. Kommunstyrelseförvaltningen har gjort bedömningen att de förändringar som genomförts utifrån SKL:s nya förslag, inte har en sådan påverkan på ansvarsfördelningen att förslagen på nytt behöver remitteras till nämnderna.

Förslag till ändringar i kultur- och fritidsnämndens reglemente

Nedan följer exempel på de större förändringar som föreslås.

Kapitel 1

1. Reglementet har uppdaterats så att det framgår att nämnden ska fördela bidrag enligt kommunfullmäktiges *Reglemente för bidrag till föreningar i Nynäshamns kommun*. Sedan 1 januari 2018 ansvarar kultur- och fritidsnämnden för samtliga föreningsbidrag.

Kapitel 2

12. Kommunstyrelsen ges rätt att föra talan i alla mål och ärenden, om inte någon annan nämnd är utsedd att göra det. Kommunstyrelsen ges även processbehörighet i mål där någon begärt laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut, vilket är en praktisk lösning med hänsyn till att fullmäktige inte sammanträder så ofta.
13. Bestämmelsen som anger vilken nämnd som ansvarar för fast egendom har justerats så att skrivningen överensstämmer med den överflyttning av fastigheter som skett mellan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.
14. I förslagen till nya reglementen innehar kommunstyrelsen, i stället för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, i första hand förvaltaransvaret för kommunens fasta egendom. Ändringen ligger i linje med förslaget i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens rapport *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen*.
15. 20 § är en ny bestämmelse som grundar sig på SKL:s förslag. Genom bestämmelsen utnyttjar kommunfullmäktige sin rätt enligt 8 kap. 4 § KL att besluta att en nämnd får uppdra åt ett självförvaltningsorgan att helt eller delvis sköta driften av viss anläggning.
16. I 21 § ges nämnden möjlighet att besluta att den eller de som har väckt ett ärende genom medborgarförslag får närvara när nämnden behandlar ärendet.
17. 22 § är en ny bestämmelse som grundar sig på SKL:s förslag. Bestämmelsens motsvarar i stort vad som framgår av 5 kap. 12 § KL, men med en precisering om att en begäran om extra sammanträde ska ske skriftligt med uppgift om det som önskas bli behandlat. Detta för att motverka att extra sammanträden hålls i onödan. I fjärde stycket anges att ordförande får, om det föreligger särskilda skäl, ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för ett sammanträde. Särskilda skäl kan exempelvis vara få ärenden.
18. När varken ordförande eller vice ordförande kan kalla till sammanträde föreslås, i enlighet med SKL:s förslag, att den som varit ledamot i nämnden längst tid gör detta. Detta skiljer sig från hur det är reglerat idag då det är den till åldern äldste ledamoten som kallar.



KSAU § 63/19

19. I kommunallagen ges möjlighet till deltagande på distans vid nämndsammanträden om fullmäktige har godkänt detta. 25 § är därför en ny bestämmelse, som grundar sig på SKL:s förslag. Enligt bestämmelsen får ledamöter delta på distans om särskilda skäl föreligger och om krav på teknik och säkerhet kan uppfyllas. Detta innebär att sammanträden med fysisk närvaro är huvudregeln, och att distanssammanträden endast är ett komplement.

Förvaltningen ser inte att deltagande på distans kan genomföras idag, men anser att reglementet redan nu kan förberedas för att detta ska vara möjligt när kraven som ställs på teknik och säkerhet kan uppfyllas.

20. I 26 § om närvarorätt tas oppositionsråd bort. Detta då oppositionsråden sedan den 1 januari 2019 har titeln kommunalråd. I bestämmelsen föreslås närvarorätt tillkomma även de politiska sekreterarna.
21. I förslaget till nytt reglemente föreslås att om varken ordföranden eller annan i presidiet kan delta i ett helt eller en del av ett sammanträde ska den med längst tjänstgöringstid fullgöra ordförandens uppgifter tills val av ersättare förrättats. Enligt nu gällande ordning tillfaller dessa uppgifter den till åldern äldste tjänstgörande ersättaren eller ordinarie ledamoten.
22. Enligt nu gällande reglementen ska "Protokollet justeras av ordföranden och minst en ledamot". I 38 § föreslås i enlighet med SKL:s förslag att protokollet ska justeras av ordföranden och en ledamot. Två justerare användas redan av alla nämnder, förutom kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Bilaga Förslag till nytt reglemente för kultur- och fritidsnämnden
- Bilaga Reglemente för kultur- och fritidsnämnden.pdf
- Bilaga Gemensamt reglemente för nämnder.pdf
- Bilaga Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter.pdf
- Bilaga Protokollsutdrag 180528 Svar på remiss - förslag till nytt reglemente för KFN.pdf
- Bilaga Tjut Svar på remiss- förslag till nytt reglemente för kultur- och fritidsnämnden .pdf
- Bilaga Beslut - VN § 33 2018-05-15 - Yttrande över förslag till reglemente för valnämnden.pdf
- Bilaga Yttrande över förslag till reglemente för valnämnden
- Bilaga MSN 2018-06-14 § 151.pdf
- Bilaga MSN-2018-0318-003-2 Yttrande över förslag till nytt reglemente 855087_1_....pdf
- Bilaga BUN-2018-0048-003-4 Beslut BUN 78_18 Yttrande på förslag till nytt reglemente för barn- och utbildni 863085_1_1.pdf
- Bilaga BUN-2018-0048-003-2 Yttrande på förslag till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden 854442_4_1.pdf
- Bilaga Protokollsutdrag - , 2018-06-19, 70.pdf
- Bilaga Förslag till nytt reglemente för socialnämnden.pdf



KSAU § 63/19

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för kultur- och fritidsnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för kultur- och fritidsnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för kultur- och fritidsnämnden från och med den 1 juni 2019.

Kopia: Akten

Kopia: Kultur- och fritidsnämnden

Kopia: Kommunens författningssamling



KSAU § 64/19

Dnr KS/2017/0411/003

Nytt reglemente för socialnämnden

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för socialnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för socialnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för socialnämnden från och med den 1 juni 2019.

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har utifrån kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och kommunstyrelsens arbetsutskotts uppdrag genomfört en översyn av nämndernas reglementen. Utformningen av de nya reglementena har sin grund i SKL:s förslag och består därför av en nämndspecifik del och en för nämnderna gemensam del. De nya reglementena har även anpassats till den nya kommunallagen och till dataskyddsförordningen, som båda trädde ikraft under 2018.

Eftersom reglementena föreslås innehålla en gemensam del med de bestämmelser som idag finns i *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun*, kan det gemensamma reglementet upphöra att gälla om det nya reglementet antas. Även de bestämmelser som idag finns i *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* flyttas förslagsvis över till reglementets gemensamma del.

Remiss

Förslag till nya reglementen presenterades för kommunstyrelsens arbetsutskott den 7 februari 2018, § 2. Arbetsutskottet beslutade att förslagen skulle skickas på remiss till kommunens nämnder⁹. Samtliga remissinstanser har besvarat remissen. Nedan redovisas de synpunkter som inkommit gällande socialnämndens nämndspecifika del samt den gemensamma delen. Även kommunstyrelseförvaltningens kommentarer till lämnade synpunkter framgår.

- Socialnämnden anser att § 7 i det förslag till nytt reglemente som nämnden fick på remiss ska avslås i sin helhet, och efterfrågar även ett förtydligande av kommunens flyktingmottande. I remissversionen var § 7 formulerad enligt följande; "socialnämnden ansvarar för kommunens flyktingmottande".

I nu gällande reglemente står att socialnämnden svarar för samordningen av kommunens flyktingmottagande. I samband med mål och budget 2016 beslutades dock att en flyktingsamordnare skulle anställas på kommunstyrelseförvaltningen för att bland annat kunna delta i den regionala och nationella planeringen gällande flyktingmottagande. Med anledning av förändringen anser kommunstyrelseförvaltningen att skrivningen i socialnämndens nu gällande reglemente behöver ändras.

⁹ Barn- och utbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, socialnämnden och valnämnden



KSAU § 63/19

- Kommunstyrelseförvaltningen bedömer efter remissrundan och socialnämndens synpunkt att bestämmelsen bör justeras då exempelvis även barn- och utbildningsnämnden har ett ansvar för kommunens mottagande när det gäller bland annat undervisning i SFI och skolgång. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att bestämmelsen får följande lydelse "Socialnämnden ansvarar för de uppgifter kopplade till kommunens flyktmottagande som enligt reglemente eller annat beslut inte tillkommer annan nämnd".
- Kultur- och fritidsnämnden föreslår att paragrafnumreringen i reglementenas gemensamma del ska börja på "1" så att numreringen i den gemensamma delen blir likadan i alla reglementen.

Kommunstyrelseförvaltningen delar kultur- och fritidsnämndens synpunkt om att det underlättar vid jämförelser mellan olika reglementen om numreringen i de gemensamma delarna överensstämmer. För att kunna hänvisa till bestämmelser i reglementena på ett funktionellt sätt föreslår förvaltningen att reglementenas del A och B döpts om till kapitel 1 och 2. På så sätt kan hänvisning enkelt ske enligt formen "X kap. X § X-nämndens reglemente". Kommunstyrelseförvaltningen har tillgodosett remissinstansens förslag i förslagen till nya reglementen.

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att bestämmelsen som anger att en nämnd inte utan kommunfullmäktiges medgivande får upplåta annat än tillfällig nyttjanderätt i form av lägenhetsarrande eller hyra i högst tre år till fastigheter som ingår i Nynäshamns kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning är svårbegriplig och behöver förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningen framhåller att bestämmelsen överensstämmer med 17 § st. 5 i nu gällande gemensamt reglemente. Bestämmelsen syftar till att kommunen ska kunna ta sitt ansvar att tillhandahålla vatten och avlopp¹⁰. Kommunstyrelseförvaltningen har därför inte genomfört någon ändring i förslagen till nya reglementen med anledning av remissinstansens synpunkt.

- Gällande bestämmelsen om självförvaltningsorgan anser miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att innebörden av ordet *självförvaltningsorgan* behöver förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att begreppet självförvaltningsorgan ska ha samma betydelse som i kommunallagen varför något förtydligande i reglementena inte behövs. Med självförvaltningsorgan menas i kommunallagen ett kommunalrättsligt organ under nämnden. Om en nämnd väljer att inrätta ett självförvaltningsorgan ska bestämmelserna i 8 kap. 4-8 §§ KL beaktas. Exempelvis måste nämnden fastställa självförvaltningsorganets uppgifter, sammansättning, arbetsformer och mandattid. I förarbetet till kommunallagen anges att ett självförvaltningsorgans uppgift är att helt eller delvis sköta driften av en viss anläggning eller en viss institution. Med viss anläggning eller viss institution menas att verksamheten måste vara klart avgränsad; exempelvis en skola, ett fritidshem, eller ett servicehus.¹¹

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att det i bestämmelsen om medborgarförslag bör tydliggöras om förslagsställaren får yttra sig eller endast närvara vid nämndens behandling av medborgarförslaget.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att det är tydligt i förslagen till reglementen att förslagsställaren endast ges rätt att närvara; någon ändring med anledning av remissinstansens synpunkt har därför inte genomförts.

¹⁰ Ansvaret slås fast i Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster.

¹¹ Se prop. 2016/17:171, *En ny kommunallag*, s. 307, 391 ff.



KSAU § 63/19

- Valnämnden föreslår att reglementet inleds med de gemensamma bestämmelserna och att den nämndspecifika delen kommer därefter.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att de nämndspecifika bestämmelserna ska komma först så att läsaren snabbt kan identifiera om denne tillämpar rätt reglemente. Kommunstyrelseförvaltningen har inte genomfört någon ändring i förslagen till nya reglementen med anledning av remissinstansens förslag.

- Valnämnden anser att bestämmelsen om kommunalråd ska ändras så att den överensstämmer med kommunallagen.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att bestämmelsen är förenlig med kommunallagen varför någon ändring inte krävs. I förarbetet till kommunallagen tydliggörs att kommuner har en betydande frihet att utforma kommunalrådsinstitutet utifrån egna utgångspunkter.¹²

Efter att förslagen till nya reglementen varit på remiss uppdaterade SKL i juni 2018 sitt förslag till reglemente för styrelse och nämnder. Uppdateringen hade sin grund i ikraftträdandet av den nya kommunallagen samt dataskyddsförordningen. Kommunstyrelseförvaltningen har gjort bedömningen att de förändringar som genomförts utifrån SKL:s nya förslag, inte har en sådan påverkan på ansvarsfördelningen att förslagen på nytt behöver remitteras till nämnderna.

Förslag till ändringar i socialnämndens reglemente

Nedan följer exempel på de större förändringar som föreslås.

Kapitel 1

1. Socialnämnden har i beslut, 2017-11-28, § 127, föreslagit att kommunfullmäktige ska uppdra åt socialnämnden att fullgöra kommunens uppgifter enligt lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. 6 § i förslaget till nytt reglemente har därför kompletterats i enlighet med nämndens önskemål.
2. Socialnämndens ansvar för föreningsbidrag har tagits bort. Kommunens möjlighet att lämna bidrag till föreningar regleras från och med den 1 januari 2018 i Reglemente för föreningsbidrag. Från och med detta datum är det kultur- och fritidsnämnden som sköter bidragsgivningen enligt reglementet.
3. I samband med mål och budget 2016 beslutades att en flyktingsamordnare skulle anställas på kommunstyrelseförvaltningen. Samordnarens placering motiverades med att flyktingfrågorna berör alla kommunens förvaltningar. 8 § i socialnämndens reglemente har därför ändrats. Nämnden svarar inte längre för samordningen av kommunens flyktingmottagande, utan för de uppgifter kopplade till kommunens flyktingmottagande som enligt reglemente inte tillkommer annan nämnd.

Kapitel 2

23. Kommunstyrelsen ges rätt att föra talan i alla mål och ärenden, om inte någon annan nämnd är utsedd att göra det. Kommunstyrelsen ges även processbehörighet i mål där någon begärt laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut, vilket är en praktisk lösning med hänsyn till att fullmäktige inte sammanträder så ofta.

¹² Prop. 2016/17:171 s. 304



KSAU § 63/19

24. Bestämmelsen som anger vilken nämnd som ansvarar för fast egendom har justerats så att skrivningen överensstämmer med den överflyttning av fastigheter som skett mellan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.
25. I förslagen till nya reglementen innehar kommunstyrelsen, i stället för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, i första hand förvaltaransvaret för kommunens fasta egendom. Ändringen ligger i linje med förslaget i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens rapport *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen*.
26. 20 § är en ny bestämmelse som grundar sig på SKL:s förslag. Genom bestämmelsen utnyttjar kommunfullmäktige sin rätt enligt 8 kap. 4 § KL att besluta att en nämnd får uppdra åt ett självförvaltningsorgan att helt eller delvis sköta driften av viss anläggning.
27. I 21 § ges nämnden möjlighet att besluta att den eller de som har väckt ett ärende genom medborgarförslag får närvara när nämnden behandlar ärendet.
28. 22 § är en ny bestämmelse som grundar sig på SKL:s förslag. Bestämmelsens motsvarar i stort vad som framgår av 5 kap. 12 § KL, men med en precisering om att en begäran om extra sammanträde ska ske skriftligt med uppgift om det som önskas bli behandlat. Detta för att motverka att extra sammanträden hålls i onödan. I fjärde stycket anges att ordförande får, om det föreligger särskilda skäl, ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för ett sammanträde. Särskilda skäl kan exempelvis vara få ärenden.
29. När varken ordförande eller vice ordförande kan kalla till sammanträde föreslås, i enlighet med SKL:s förslag, att den som varit ledamot i nämnden längst tid gör detta. Detta skiljer sig från hur det är reglerat idag då det är den till åldern äldste ledamoten som kallar.
30. I kommunallagen ges möjlighet till deltagande på distans vid nämndsammanträden om fullmäktige har godkänt detta. 25 § är därför en ny bestämmelse, som grundar sig på SKL:s förslag. Enligt bestämmelsen får ledamöter delta på distans om särskilda skäl föreligger och om krav på teknik och säkerhet kan uppfyllas. Detta innebär att sammanträden med fysisk närvaro är huvudregeln, och att distanssammanträden endast är ett komplement.

Förvaltningen ser inte att deltagande på distans kan genomföras idag, men anser att reglementet redan nu kan förberedas för att detta ska vara möjligt när kraven som ställs på teknik och säkerhet kan uppfyllas.
31. I 26 § om närvarorätt tas oppositionsråd bort. Detta då oppositionsråden sedan den 1 januari 2019 har titeln kommunalråd. I bestämmelsen föreslås närvarorätt tillkomma även de politiska sekreterarna.
32. I förslaget till nytt reglemente föreslås att om varken ordföranden eller annan i presidiet kan delta i ett helt eller en del av ett sammanträde ska den med längst tjänstgöringstid fullgöra ordförandens uppgifter tills val av ersättare förrättats. Enligt nu gällande ordning tillfaller dessa uppgifter den till åldern äldste tjänstgörande ersättaren eller ordinarie ledamoten.
33. Enligt nu gällande reglementen ska "Protokollet justeras av ordföranden och minst en ledamot". I 38 § föreslås i enlighet med SKL:s förslag att protokollet ska justeras av ordföranden och en ledamot. Två justerare användas redan av alla nämnder, förutom kommunstyrelsen.



KSAU § 63/19

Bilagor

1. Förslag till reglemente för socialnämnden

Beslutsunderlag

- Bilaga Förslag till nytt reglemente för socialnämnden
- Bilaga Reglemente för socialnämnden.pdf
- Bilaga Gemensamt reglemente för nämnder.pdf
- Bilaga Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter.pdf
- Bilaga Protokollsutdrag - , 2018-06-19, 70.pdf
- Bilaga Förslag till nytt reglemente för socialnämnden.pdf
- Bilaga Protokollsutdrag 180528 Svar på remiss - förslag till nytt reglemente för KFN.pdf
- Bilaga Tjut Svar på remiss- förslag till nytt reglemente för kultur- och fritidsnämnden .pdf
- Bilaga BUN-2018-0048-003-4 Beslut BUN 78_18 Yttrande på förslag till nytt reglemente för barn- och utbildni
863085_1_1.pdf
- Bilaga BUN-2018-0048-003-2 Yttrande på förslag till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden
854442_4_1.pdf
- Bilaga MSN 2018-06-14 § 151.pdf
- Bilaga MSN-2018-0318-003-2 Yttrande över förslag till nytt regelmente 855087_1_....pdf
- Bilaga Beslut - VN § 33 2018-05-15 - Yttrande över förslag till reglemente för valnämnden.pdf
- Bilaga Yttrande över förslag till reglemente för valnämnden

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för socialnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för socialnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för socialnämnden från och med den 1 juni 2019.

Kopia: Akten
Kopia: Socialnämnden
Kopia: Kommunens författningssamling



KSAU § 65/19

Dnr KS/2017/0411/003

Nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för barn- och utbildningsnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för barn- och utbildningsnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för barn- och utbildningsnämnden från och med den 1 juni 2019.

Bakgrund

Kommunfullmäktige ska enligt 6 kap. 44 § Kommunallagen (2017:725), KL, anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer. I reglementena ska uppgiftsfördelningen mellan olika nämnder klargöras. Bland annat ska det i reglementena anges vilken eller vilka nämnder som ska ha hand om lagstadgade uppgifter som ankommer på kommunen.

Kommunfullmäktige i Nynäshamn beslutade den 11 mars 2015, § 117, att uppdraga åt kommunstyrelsen att genomföra en översyn av Nynäshamns kommuns reglementen utifrån SKL:s, Sveriges Kommuner och Landstings, förslag till reglemente för styrelse och nämnder¹³. Kommunstyrelseförvaltningen har även fått i uppdrag att se över nämndernas reglementen utifrån vad som rekommenderas i utredningsrapporten *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen*¹⁴, samt enligt mark- och exploateringsenhetens förslag gällande ansvarsfördelning i samhällsbyggnadsprocessen¹⁵.

Beslutsunderlag

- Bilaga Förslag till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden.docx
- Bilaga Reglemente för barn- och utbildningsnämnden.pdf
- Bilaga Gemensamt reglemente för nämnder.pdf
- Bilaga Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter.pdf
- Bilaga BUN-2018-0048-003-4 Beslut BUN 78_18 Yttrande på förslag till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden 863085_1_1.pdf
- Bilaga BUN-2018-0048-003-2 Yttrande på förslag till nytt reglemente för barn- och utbildningsnämnden 854442_4_1.pdf
- Bilaga MSN 2018-06-14 § 151.pdf
- Bilaga MSN-2018-0318-003-2 Yttrande över förslag till nytt reglemente 855087_1_1....pdf
- Bilaga Protokollsutdrag 180528 Svar på remiss - förslag till nytt reglemente för KFN.pdf

¹³ skl.se/download/18.16e9d4ba16395a9d8b3ac096/1527850558235/Reglemente%20f%C3-%B6r%20styrelse%20och%20n%C3%A4mnder%20-%20slutlig.%20%20juni%202018.pdf [hämtad 2018-10-04]

¹⁴ Kommunstyrelsens beslut från den 15 februari 2017, § 21

¹⁵ Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut den 22 juni 2016, § 95



KSAU § 65/19

- Bilaga Tjut Svar på remiss- förslag till nytt reglemente för kultur- och fritidsnämnden .pdf
- Bilaga Beslut - VN § 33 2018-05-15 - Yttrande över förslag till reglemente för valnämnden.pdf
- Bilaga Yttrande över förslag till reglemente för valnämnden
- Bilaga Protokollsutdrag - , 2018-06-19, 70.pdf
- Bilaga Förslag till nytt reglemente för socialnämnden.pdf

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för barn- och utbildningsnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för barn- och utbildningsnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för barn- och utbildningsnämnden från och med den 1 juni 2019.

Kopia: Akten

Kopia: Barn- och utbildningsnämnden

Kopia: Kommunens författningssamling



KSAU § 66/19

Dnr KS/2017/0411/003

Nytt reglemente för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden från och med den 1 juni 2019.

Bakgrund

Kommunfullmäktige ska enligt 6 kap. 44 § Kommunallagen (2017:725), KL, anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer. I reglementena ska uppgiftsfördelningen mellan olika nämnder klargöras. Bland annat ska det i reglementena anges vilken eller vilka nämnder som ska ha hand om lagstadgade uppgifter som ankommer på kommunen.

Kommunfullmäktige i Nynäshamn beslutade den 11 mars 2015, § 117, att uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra en översyn av Nynäshamns kommuns reglementen utifrån SKL:s, Sveriges Kommuner och Landstings, förslag till reglemente för styrelse och nämnder¹⁶. Kommunstyrelseförvaltningen har även fått i uppdrag att se över nämndernas reglementen utifrån vad som rekommenderas i utredningsrapporten *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen*¹⁷, samt enligt mark- och exploateringsenhetens förslag gällande ansvarsfördelning i samhällsbyggnadsprocessen¹⁸.

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har utifrån kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och kommunstyrelsens arbetsutskotts uppdrag genomfört en översyn av nämndernas reglementen. Utformningen av de nya reglementena har sin grund i SKL:s förslag och består därför av en nämndspecifik del och en för nämnderna gemensam del. De nya reglementena har även anpassats till den nya kommunallagen och till dataskyddsförordningen, som båda trädde ikraft under 2018.

Eftersom reglementena föreslås innehålla en gemensam del med de bestämmelser som idag finns i *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun*, kan det gemensamma reglementet upphöra att gälla om det nya reglementet antas. Även de bestämmelser som idag finns i *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* flyttas förslagsvis över till reglementets gemensamma del.

¹⁶ skl.se/download/18.16e9d4ba16395a9d8b3ac096/1527850558235/Reglemente%20f%C3-%B6r%20styrelse%20och%20n%C3%A4mnder%20-%20slutlig.%20%20juni%202018.pdf [hämtad 2018-10-04]

¹⁷ Kommunstyrelsens beslut från den 15 februari 2017, § 21

¹⁸ Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut den 22 juni 2016, § 95



KSAU § 66/19

Remiss

Förslag till nya reglementen presenterades för kommunstyrelsens arbetsutskott den 7 februari 2018, § 2. Arbetsutskottet beslutade att förslagen skulle skickas på remiss till kommunens nämnder¹⁹. Samtliga remissinstanser har besvarat remissen. Nedan redovisas de synpunkter som inkommit gällande miljö- och samhällsbyggnadsnämndens nämndspecifika del samt den gemensamma delen. Även kommunstyrelseförvaltningens kommentarer till lämnade synpunkter framgår.

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden önskar ett förtydligande kring hur kommunstyrelsens uppdrag som skogsvårdsorgan förhåller sig till bestämmelsen i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens reglemente som pekar ut miljö- och samhällsbyggnadsnämnden som ansvarig för de kommunala naturreservaten.

Kommunstyrelseförvaltningen delar miljö- och samhällsbyggnadsnämndens synpunkt om att skrivningen som den såg ut i remissversionen inte tillräckligt tydligt visar på ansvarsfördelningen mellan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen gällande de kommunala naturreservaten. För att tydliggöra skillnaderna i ansvar föreslås en ändring i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens reglemente innebärande att rubriken till § 15 i remissversionen ändras från *Teknisk försörjning* till *Stadsmiljö*. Bestämmelsen handlar inte om fastighetsansvar, utan om ansvar för olika anläggningar på de kommunala fastigheterna.

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden önskar förtydliganden kring hur kommunstyrelsens övergripande arbete inom miljö- och energiområdet förhåller sig till miljö- och samhällsbyggnadsnämndens ansvar för miljöfrågor.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att skillnaden ligger i att kommunstyrelsen ska ansvara för de strategiska frågorna, medan det operativa arbetet kring miljö- och energiområdet ligger kvar hos miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Förändringen är tänkt att spegla den organisationsförändring som genomfördes den 3 april 2017 där strategiska funktioner för miljö och klimat flyttades från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden till kommunstyrelsen. Organisationsförändringen grundade sig på miljö- och samhällsbyggnadsnämndens rapport *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen*.

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden framför i sitt yttrande synpunkter kring bestämmelsen som anger att kommunstyrelsen svarar för att fatta beslut om planbesked och planuppdrag. Nämnden föreslår i stället att planbesked beslutas av kommunstyrelsen medan planuppdrag beslutas av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Nämnden motiverar denna fördelning med att kommunstyrelsen bör besluta i övergripande planfrågor medan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden som facknämnd bör besluta i detaljplanefrågor. Nämnden önskar även en justering gällande hänvisningen till kommunstyrelsens reglemente.

Förslaget i remissversionen om att kommunstyrelsen ska ansvara för planbesked och planuppdrag grundar sig på kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut från den 22 juni 2016, § 95. Efter kontakt med kommunens planeringsavdelning konstaterar kommunstyrelseförvaltningen att det sedan beslutet fattades har förts diskussioner mellan förvaltningarna som lett till en samsyn om att planbesked bör beslutas av kommunstyrelsen medan planuppdrag bör beslutas av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden; vilket miljö- och samhällsbyggnadsnämnden framför i sitt yttrande. Kommunstyrelseförvaltningen har tillgodosett miljö- och samhällsbyggnadsnämndens synpunkt genom att ändra i förslaget till reglemente. Även hänvisningen till kommunstyrelsens reglemente har justerats i enlighet med nämndens förslag.

¹⁹ Barn- och utbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, socialnämnden och valnämnden



KSAU § 66/19

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden framför i sitt yttrande synpunkter kring tydligheten hos bestämmelsen i nämndens reglemente som anger att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska biträda kommunstyrelsen i kommunens samlade miljöarbete av policyskapande och strategisk karaktär, samt att nämnden ska utföra viss miljöövervakning. Synpunkter framförs även gällande bestämmelsen som anger att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är kommunens naturvårdsorgan.

Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att bestämmelserna är överflyttade från nu gällande reglemente och ska fortsatt ha samma innebörd. Kommunstyrelseförvaltningen har låtit bestämmelserna kvarstå i deras nu gällande lydelse.

- Kultur- och fritidsnämnden föreslår att paragrafnumreringen i reglementenas gemensamma del ska börja på "1" så att numreringen i den gemensamma delen blir likadan i alla reglementen.

Kommunstyrelseförvaltningen delar kultur- och fritidsnämndens synpunkt om att det underlättar vid jämförelser mellan olika reglementen om numreringen i de gemensamma delarna överensstämmer. För att kunna hänvisa till bestämmelser i reglementena på ett funktionellt sätt föreslår förvaltningen att reglementenas del A och B döpts om till kapitel 1 och 2. På så sätt kan hänvisning enkelt ske enligt formen "X kap. X § X-nämndens reglemente". Kommunstyrelseförvaltningen har tillgodosett remissinstansens förslag i förslagen till nya reglementen.

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att bestämmelsen som anger att en nämnd inte utan kommunfullmäktiges medgivande får upplåta annat än tillfällig nyttjanderätt i form av lägenhetsarrande eller hyra i högst tre år till fastigheter som ingår i Nynäshamns kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning är svårbegriplig och behöver förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningen framhåller att bestämmelsen överensstämmer med 17 § st. 5 i nu gällande gemensamt reglemente. Bestämmelsen syftar till att kommunen ska kunna ta sitt ansvar att tillhandahålla vatten och avlopp²⁰. Kommunstyrelseförvaltningen har därför inte genomfört någon ändring i förslagen till nya reglementen med anledning av remissinstansens synpunkt.

- Gällande bestämmelsen om självförvaltningsorgan anser miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att innebörden av ordet *självförvaltningsorgan* behöver förtydligas.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att begreppet självförvaltningsorgan ska ha samma betydelse som i kommunallagen varför något förtydligande i reglementena inte behövs. Med självförvaltningsorgan menas i kommunallagen ett kommunalrättsligt organ under nämnden. Om en nämnd väljer att inrätta ett självförvaltningsorgan ska bestämmelserna i 8 kap. 4-8 §§ KL beaktas. Exempelvis måste nämnden fastställa självförvaltningsorganets uppgifter, sammansättning, arbetsformer och mandattid. I förarbetet till kommunallagen anges att ett självförvaltningsorgans uppgift är att helt eller delvis sköta driften av en viss anläggning eller en viss institution. Med viss anläggning eller viss institution menas att verksamheten måste vara klart avgränsad; exempelvis en skola, ett fritidshem, eller ett servicehus.²¹

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser att det i bestämmelsen om medborgarförslag bör tydliggöras om förslagsställaren får yttra sig eller endast närvara vid nämndens behandling av medborgarförslaget.

²⁰ Ansvaret slås fast i Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster.

²¹ Se prop. 2016/17:171, *En ny kommunallag*, s. 307, 391 ff.



KSAU § 66/19

Kommunstyrelseförvaltningen anser att det är tydligt i förslagen till reglementen att förslagsställaren endast ges rätt att närvara; någon ändring med anledning av remissinstansens synpunkt har därför inte genomförts.

- Valnämnden föreslår att reglementet inleds med de gemensamma bestämmelserna och att den nämndspecifika delen kommer därefter.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att de nämndspecifika bestämmelserna ska komma först så att läsaren snabbt kan identifiera om denne tillämpar rätt reglemente. Kommunstyrelseförvaltningen har inte genomfört någon ändring i förslagen till nya reglementen med anledning av remissinstansens förslag.

- Valnämnden anser att bestämmelsen om kommunalråd ska ändras så att den överensstämmer med kommunallagen.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att bestämmelsen är förenlig med kommunallagen varför någon ändring inte krävs. I förarbetet till kommunallagen tydliggörs att kommuner har en betydande frihet att utforma kommunalrådsinstitutet utifrån egna utgångspunkter.²²

Efter att förslagen till nya reglementen varit på remiss uppdaterade SKL i juni 2018 sitt förslag till reglemente för styrelse och nämnder. Uppdateringen hade sin grund i ikraftträdandet av den nya kommunallagen samt dataskyddsförordningen. Kommunstyrelseförvaltningen har gjort bedömningen att de förändringar som genomförts utifrån SKL:s nya förslag, inte har en sådan påverkan på ansvarsfördelningen att förslagen på nytt behöver remitteras till nämnderna.

Förslag till ändringar i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens reglemente

Nedan följer exempel på de större förändringar som föreslås.

Kapitel 1

1. Skrivningen i andra meningen i 4 § 1 st. i nämndens gällande reglemente, om inseendet över byggnadsverksamheten, har tagits bort i förslaget till nytt reglemente då skrivningen härstammar från 1 kap. 7 § i äldre plan- och bygglagen. I nu gällande plan- och bygglag finns inte skrivningen kvar, vilket motiverar en ändring i nämndens reglemente.
2. Den 3 april 2017 flyttades strategiska funktioner för miljö och klimat från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden till kommunstyrelsen. Organisationsförändringen måste återspeglas i reglementena, varför skrivningen i nämndens nu gällande reglemente om att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden utför kommunens arbete inom miljö- och energiområdet har tagits bort ur förslaget till nytt reglemente. Uppgifterna har flyttats till kommunstyrelsens reglemente.

Även trafikstrategen har flyttats över till kommunstyrelsen. Att trafikstrategen flyttats bedöms inte kräva en ändring i reglementet.

²² Prop. 2016/17:171 s. 304



KSAU § 66/19

3. I miljö- och samhällsbyggnadsnämndens rapport *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen* föreslås att mark- och exploateringsenheten ska ansvara för skogsförvaltningen samt jakt- och viltvårdsfrågorna i kommunen, i stället för som i nuläget då både fastighets- och serviceavdelningen och mark- och exploateringsenheten kan ansvara för frågorna, beroende på vilken mark som avses. Med anledning av förslaget i rapporten har 10 § i nämndens gällande reglemente ändrats. Skrivningen i första stycket om att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är kommunens skogsvårdsorgan har tagits bort. Likaså har skrivningen i paragrafens andra stycke som utpekar miljö- och samhällsbyggnadsnämnden som ansvarig för viltvård och jakt tagits bort. Uppgifterna har flyttats till kommunstyrelsens reglemente.
4. 15 § i förslaget till nytt reglemente överensstämmer i stort med 17 § i nu gällande reglemente. I förslaget till nytt reglemente har det förtydligats att nämndens ansvar gäller just kommunala naturreservat. Till uppräknningen har även lagts till övrig kommunal båt- och hamnverksamhet.
5. I andra stycket i 15 § i förslaget till nytt reglemente anges att nämnden svarar för projektering, anläggning, drift och underhåll av mark, anläggningar och lokaler för kultur- och fritidsverksamhet. Ingen ändring av stycket föreslås trots att driftansvaret för Kvarnängens idrottsanläggning övergått från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden till kultur- och fritidsnämnden i enlighet med förslaget i rapporten *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen*. Ansvaret att driva anläggningen överflyttas, men fastighetsansvaret ligger kvar hos miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.
6. 21 § i nämndens gällande reglemente har inte förts över till förslaget till nytt reglemente då bestämmelsen helt överensstämmer med regleringen i 6 kap. 7 § KL.

Kapitel 2

34. Kommunstyrelsen ges rätt att föra talan i alla mål och ärenden, om inte någon annan nämnd är utsedd att göra det. Kommunstyrelsen ges även processbehörighet i mål där någon begärt laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut, vilket är en praktisk lösning med hänsyn till att fullmäktige inte sammanträder så ofta.
35. Bestämmelsen som anger vilken nämnd som ansvarar för fast egendom har justerats så att skrivningen överensstämmer med den överflyttning av fastigheter som skett mellan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.
36. I förslagen till nya reglementen innehar kommunstyrelsen, i stället för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, i första hand förvaltaransvaret för kommunens fasta egendom. Ändringen ligger i linje med förslaget i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens rapport *Översyn av fastighets- och serviceavdelningen*.
37. 20 § är en ny bestämmelse som grundar sig på SKL:s förslag. Genom bestämmelsen utnyttjar kommunfullmäktige sin rätt enligt 8 kap. 4 § KL att besluta att en nämnd får uppdra åt ett självförvaltningsorgan att helt eller delvis sköta driften av viss anläggning.
38. I 21 § ges nämnden möjlighet att besluta att den eller de som har väckt ett ärende genom medborgarförslag får närvara när nämnden behandlar ärendet.



KSAU § 66/19

39. 22 § är en ny bestämmelse som grundar sig på SKL:s förslag. Bestämmelsens motsvarar i stort vad som framgår av 5 kap. 12 § KL, men med en precisering om att en begäran om extra sammanträde ska ske skriftligt med uppgift om det som önskas bli behandlat. Detta för att motverka att extra sammanträden hålls i onödan. I fjärde stycket anges att ordförande får, om det föreligger särskilda skäl, ställa in ett sammanträde eller ändra dagen eller tiden för ett sammanträde. Särskilda skäl kan exempelvis vara få ärenden.
40. När varken ordförande eller vice ordförande kan kalla till sammanträde föreslås, i enlighet med SKL:s förslag, att den som varit ledamot i nämnden längst tid gör detta. Detta skiljer sig från hur det är reglerat idag då det är den till åldern äldste ledamoten som kallar.
41. I kommunallagen ges möjlighet till deltagande på distans vid nämndsammanträden om fullmäktige har godkänt detta. 25 § är därför en ny bestämmelse, som grundar sig på SKL:s förslag. Enligt bestämmelsen får ledamöter delta på distans om särskilda skäl föreligger och om krav på teknik och säkerhet kan uppfyllas. Detta innebär att sammanträden med fysisk närvaro är huvudregeln, och att distanssammanträden endast är ett komplement.
- Förvaltningen ser inte att deltagande på distans kan genomföras idag, men anser att reglementet redan nu kan förberedas för att detta ska vara möjligt när kraven som ställs på teknik och säkerhet kan uppfyllas.
42. I 26 § om närvarorätt tas oppositionsråd bort. Detta då oppositionsråden sedan den 1 januari 2019 har titeln kommunalråd. I bestämmelsen föreslås närvarorätt tillkomma även de politiska sekreterarna.
43. I förslaget till nytt reglemente föreslås att om varken ordföranden eller annan i presidiet kan delta i ett helt eller en del av ett sammanträde ska den med längst tjänstgöringstid fullgöra ordförandens uppgifter tills val av ersättare förrättats. Enligt nu gällande ordning tillfaller dessa uppgifter den till åldern äldste tjänstgörande ersättaren eller ordinarie ledamoten.
44. Enligt nu gällande reglementen ska "Protokollet justeras av ordföranden och minst en ledamot". I 38 § föreslås i enlighet med SKL:s förslag att protokollet ska justeras av ordföranden och en ledamot. Två justerare användas redan av alla nämnder, förutom kommunstyrelsen.

Bilaga

Förslag till Reglemente för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden från och med den 1 juni 2019.



KSAU § 66/19

3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden från och med den 1 juni 2019.

Kopia: Akten

Kopia: Samtliga nämnder

Kopia: Kommunens författningssamling



KSAU § 67/19

Dnr KS/2017/0411/003

Nytt reglemente för kommunstyrelsen

Arbetsutskottets förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för kommunstyrelsen* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för kommunstyrelsen från och med den 1 juni 2019.
3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för kommunstyrelsen från och med den 1 juni 2019.

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har utifrån kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens och kommunstyrelsens arbetsutskotts uppdrag genomfört en översyn av nämndernas reglementen. Utformningen av de nya reglementena har sin grund i SKL:s förslag och består därför av en nämndspecifik del och en för nämnderna gemensam del. De nya reglementena har även anpassats till den nya kommunallagen och till dataskyddsförordningen, som båda trädde ikraft under 2018.

Eftersom reglementena föreslås innehålla en gemensam del med de bestämmelser som idag finns i *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun*, kan det gemensamma reglementet upphöra att gälla om det nya reglementet antas. Även de bestämmelser som idag finns i *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* flyttas förslagsvis över till reglementets gemensamma del.

Beslutsunderlag

Reglemente för kommunstyrelsen
Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun
Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter
Barn- och utbildningsnämndens beslut 17 maj 2018, § 78, med tillhörande handlingar
Kultur- och fritidsnämndens beslut 28 maj 2018, § 44, med tillhörande handlingar
Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut 14 juni 2018, § 151, med tillhörande handlingar
Socialnämndens beslut 19 juni 2018, § 83, med tillhörande handlingar
Valnämndens beslut 15 maj 2018, § 33, med tillhörande handlingar
Kommunstyrelsens beslut från den 15 februari 2017, § 21
Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut från den 22 juni 2016, § 95

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Anta *Reglemente för kommunstyrelsen* i enlighet med bilaga 1, samt att reglementet träder i kraft den 1 juni 2019.
2. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Gemensamt reglemente för nämnder i Nynäshamns kommun* att gälla för kommunstyrelsen från och med den 1 juni 2019.



KSAU § 67/19

3. Förutsatt att beslut fattas enligt punkt 1, och vinner laga kraft, upphör *Reglemente för förvaltning av Nynäshamns kommuns fastigheter* att gälla för kommunstyrelsen från och med den 1 juni 2019.

Kopia: Akten
Kopia: Samtliga nämnder
Kopia: Kommunens författningssamling



KSAU § 68/19

Dnr KS/2019/0074/003

Förslag till Reviderad arbetsordning för kommunfullmäktige i Nynäshamn

Ärendet utgår, behöver beredas mer.

—

Kopia: Akten



KSAU § 69/19

Dnr KS/2015/0246/026

Slutrapport Folkhälsoprojektet Jaget, laget och uppdraget

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna slutrapport från folkhälsoprojektet Jaget, laget och Uppdraget.

Ärendet

Projektet har bedrivits inom barn- och utbildningsförvaltningen och socialförvaltningen. JLU har anpassat forskningsbaserade metoder till de verkliga förhållandena på kommunens arbetsplatser och testat dem under projekttiden. Under hösten 2018 har detta utvecklingsarbete resulterat i metoden OSA-dialogen (bilaga 1). OSA-dialogen är en metod som handlar om att skapa goda arbetsvillkor genom att tydliggöra uppdraget, undersöka och riskbedöma arbetsmiljön, prioritera bland utvecklingsområden och se till att de hamnar på rätt beslutsnivå. Centralt är att medarbetare ska vara delaktiga.

JLU har haft en budget på 5 950 000 kronor. Förutom slutprodukten OSA-dialogen initierade JLU det nystartade ESF-projektet Hälsöfrämjande arbetsliv som genomförs i kommunerna Nynäshamn och Järfälla under 2018-2021 med en budget på 27,5 miljoner kronor (bilaga 2). OSA-dialogen är den största enskilda insatsen inom detta projekt.

En extern utvärdering har genomförts av Centrum för arbets- och miljömedicin (CAMM) (bilaga 3). Utvärderingen har inte funnit några indikationer på att interventionen i JLU har uppnått de avsedda målen att förbättra arbetsvillkor, hälsa samt minska sjukfrånvaro och personalomsättning. Då förändringar skett har de snarast visat på försämringar. En orsak till avsaknaden av förbättringar kan vara att delaktighet, stöd från ledning eller anpassning till kontexten inte varit tillfredställande. En ojämn fördelning av aktiviteter inom JLU, som delvis kan spegla ett motstånd från vissa chefer att delta, kan också ha bidragit till att avsedda mål inte nåddes. Chefsbyten inom några verksamheter bidrog sannolikt till att målen inte nåddes. Dessa chefsbyten kan även ha bidragit till att man upplevde mindre stöd från chefer vid uppföljningstillfället. Utvärderingen visar dock att flera av projektdeltagarna mot slutet av projekttiden fick en positiv attityd till insatserna i JLU.

Vid sidan av den externa utvärderingen har en intern utvärdering genomförts. Den interna utvärderingen visar att verktygen som tagits fram fungerar på så vis att de kartlagt/synliggjort vad som behöver utvecklas i pilotgruppernas verksamheter för att skapa hälsa och kvalitet. Medarbetarna har varit delaktiga och det har förts dialog kring utvecklingsområdena. Genom JLU har förändringsprocesser påbörjats i syfte att utveckla arbetsmiljöer och verksamhetens kvalitet. Projektet har däremot inte lyckats skapa viktiga förändringar i organisationen. Rekommendationer vid införandet av OSA-dialogen

- Förändringsarbete inom arbetsmiljö omfattar ofta förändringar av strukturer inom organisationen. Införandet av OSA dialogen bör ske i en struktur där
 - Ansvar inom arbetsmiljöarbetet förtydligas
 - Styrning och ledning i arbetsmiljöarbetet stärks
- Stöd från ledning att möjliggöra ett skifte till hälsöfrämjande arbetsplatser
- Förankra och kommunicera ett tydligt syfte och gemensam bild om innehållet och vad OSAdialogen kommer att innebära. Högsta ledning och nämnder måste förberedas väl innan arbetet startas.



KSAU § 69/19

- OSA-dialogen bör så långt som möjligt införas i kommunernas befintliga strukturer för att försäkra att metoden lever kvar även efter projektslut.
- Arbetet med OSA-dialogen bör starta på HR och i ledningsgrupper.
Vid införandet av OSA-dialogen kommer de delar i JLU som inte fungerade att förkastas. JLU:s resultat och lärdomar är inbyggda i metoden OSA-dialogen och dess verktyg.

Beslutsunderlag

Slutrapport folkhälsoprojektet Jaget, laget och uppdraget

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna slutrapport från folkhälsoprojektet Jaget, laget och Uppdraget.

Föredragning

Linda Öhman, HR-strateg och Rebekka Dominique, projektledare föredrog ärendet.

Kopia: Akten
Kopia: Linn Marsten
Kopia: Tommy Fabricius
Kopia: Linda Öhman
Kopia: Gun Johansson (CAMM) - Gun.Johansson@ki.se



KSAU § 70/19

Dnr KS/2017/0449/026

Slutrapport projekt arbetstidsförkortning

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet tackar för rapporten.

Ärendet

Utgångspunkter för projektet:

1. arbetstiden minskas genom att under genomförandeperioden förändra heltidsmättet för respektive verksamhet
2. heltidsmättet minskas med fem timmar per vecka under försöksperioden
3. bemanningen, dvs personaltätheten, i verksamheten ska bibehållas
4. arbetstiden ska förkortas utan att grundlönen minskas motsvarande
5. ersättningar utges för faktisk arbetad tid i den nya arbetstidsförläggningen samt i enlighet med gällande kollektivavtal

Resultaten från försöksperioden, helåret 2018, är att det inte syns några trendbrott avseende sjukfrånvaro då jämförelsen görs med året innan försöket startade.

Under 2018 har sjukfrånvaron på Rumba förskola rört sig upp och ner från månad till månad. Det syns ingen tydlig trend i någon riktning. Rumba hade i början av 2018 en lägre sjukfrånvaro än referensarbetsplatsen Fjärden, men från april och resterande delen av året har sjukfrånvaron på Rumba varit högre än Fjärden. Den ackumulerade sjukfrånvaron under 2017 var på Rumba 15,8%. Under 2018 var värdet 13,8%, dvs en minskning med 2%.

På Tallåsens vård- och omsorgsboende har sjukfrånvaron under 2018 rört sig upp och ner från månad till månad. Det syns ingen tydlig trend i någon riktning. Under åtta av månaderna var sjukfrånvaron högre jämfört med samma månad året innan. Månaderna januari, juni, juli och december hade dock en lägre sjukfrånvaro än samma månader föregående år. Den ackumulerade sjukfrånvaron under 2017 var på Tallåsen 11,4%. Under 2018 var värdet 11,5%, dvs en ökning med 0,1%.

Beslutsunderlag

Slutrapport gällande Arbetstidsförkortning vid Rumba förskola och Tallåsens vård- och omsorgsboende.

Förvaltningens förslag till beslut

Tacka för rapporten.

Föredragning

Jenny Wredenborg HR-partner föredrog ärendet.

—
Kopia: Akten
Kopia: SOF
Kopia: BUF
Kopia: KSF



KSAU § 71/19

Dnr KS/2018/0528/805

Ansökan om lokalbidrag - konstpoolen

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet bifaller förvaltningens förslag till beslut om att avslå kultur och fritidsnämndens begäran.

Ärendet

Föreningen konstpoolen har inkommit med en begäran till kultur- och fritidsnämnden om lokalbidrag. Föreningen Konstpoolen i Nynäshamn är en ideell förening på Vikingavägen i Nynäshamn. Det är flera olika verksamheter som utgör föreningen och de anordnar bland annat konstutställningar, konserter och föreläsningar. Konstpoolen är ett välbesökt och populärt kulturhus som är betydande för kulturlivet i Nynäshamn. De skriver i sin ansökan att "Konstpoolens intäkter har genom åren varit blygsamma och vi har hittills aldrig kunnat betala full hyra för lokalen. Årshyran ligger på 105.000 kr och Konstpoolen har i snitt betalat ca 30.000 kr/år". Det har de gjort med hjälp av subventionerad hyra från fastighetsägaren som även driver verksamheterna Mopedum (Svenska Nostalgimuseet) och däri Café Radiokakan.

Nu kommer det inte längre att vara en möjlig lösning, då det har tillkommit en ny delägare i företaget som äger fastigheten och som inte förväntas ha samma oegennyttiga inställning till hyressättningen.

Kultur- och fritidsavdelningen anser att Föreningen Konstpoolen är ett viktigt inslag i det kulturliv som kultur- och fritidsnämnden har att värna om och förvalta. Verksamheterna har många kontakter i konst och musikliv både lokalt och nationellt och det vore negativt för Nynäshamns kommun att förlora en sådan kulturellt kreativ miljö.

Kultur och fritidsnämnden har på sammanträde 2018-12-10 §87 beviljat Föreningen Konstpoolen ett årligt bidrag på 75.000 kr om året i fem år under förutsättning att medel från kommunstyrelsen avsätts för ändamålet.

Beslutsunderlag

Beslut KFN §87 2018 – Konstpoolen – Ansökan om lokalbidrag

Förvaltningens förslag till beslut

1. Avslå kultur och fritidsnämndens begäran.

Kopia: Akten

Kopia: KFN



KSAU § 73/19

Dnr KS/2019/0160/016

Utökad säkerhetsorganisation

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Anta förvaltningens förslag till utökad säkerhetsorganisation.
2. Avsätta 350.000 kr av kommunstyrelsens ofördelade medel för sista halvåret 2019 till kansliavdelningens säkerhetsarbete.

Ärendet

Krishantering och höjd beredskap

Ett försämrat omvärldsläge ställer nya krav på det svenska samhället. Sedan 2017 har regeringen ökat kraven på kommuner och landsting för arbetet med höjd beredskap och civilt försvar, som tillsammans med det militära försvaret utgör totalförsvaret.

Kommuner har också ett geografiskt områdesansvar vilket innebär att den kommunala organisationen har ett ansvar för att hantera extraordinära händelser som sker inom kommunens geografiska gränser, exempelvis olyckor. I Nynäshamn finns redan kemisk industri med hög risknivå, Nynas och AGA. Stockholm Norvik hamn som förväntas komma i bruk år 2020 kommer att innebära att risknivån inom kommunen ökar ytterligare. Brandförsvaret klassar Norvik som farlig verksamhet enligt 2 kap 4 § lagen om skydd mot olyckor (2003:778) LSO.

Alla kommuner behöver bedriva arbete för höjd beredskap och civilt försvar. Alla kommuner har även risk för olyckor och oönskade händelser. Eventuella olyckors konsekvenser, och därmed behov av skyddsåtgärder, skiljer sig dock markant kommuner emellan. På samma sätt har kommuner olika strategisk betydelse. Nynäshamns geopolitiska läge samt de riskhöjande anläggningarna gör kommunen utsatt ur ett säkerhetsperspektiv.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och Landsting (SKL) har under 2018 slutit överenskommelser både om kommunernas arbete med civilt försvar och för kommunernas krisberedskap. För detta arbete får kommunen viss statlig ersättning. Ersättningen får dock inte användas till övrigt säkerhetsarbete som till exempel trygghetsskapande åtgärder och ordinarie kommunalt säkerhetsarbete.

Säkerhetsskydd och informationssäkerhet

Under senare år har även informations- och IT-säkerhet växt till en stor och viktig fråga. I samhället produceras idag mer information än någonsin. Samtidigt finns det stora krav på att information ska vara öppen och lättillgänglig. Avvägningen mellan att snabbt kunna motsvara tillgänglighetskrav och samtidigt inte riskera att röja skyddsvärd information eller kränka människors integritet är svår. De uppmärksammade händelserna på Transportstyrelsen, Svenska kraftnät och 1177 kommer med största sannolikhet följas av liknande händelser. Nynäshamns kommun måste liksom många andra aktörer förstärka arbetet med informationssäkerhet. Även kommunens folkvalda revisorer har bedömt att det funnits behov av att se över kommunens hantering av information. Revisorerna har därför under 2018 låtit genomföra tester av kommunens motståndsförmåga mot dataintrång.

Den 1 april träder en ny säkerhetsskyddslag ikraft, Säkerhetsskyddslag (2018:585). Lagen innebär skärpta krav på alla aktörer som hanterar säkerhetskänslig information och fokuserar på skydd mot spioneri, sabotage och terrorism. Säkerhetsskyddet inriktar sig på verksamhet som är betydelse för Sveriges säkerhet (Rikets säkerhet i tidigare lagstiftning) eller som särskilt behöver skyddas mot terrorism. I säkerhetsskyddet ingår:

- Informationssäkerhet – som här syftar till att skydda sekretessbelagda uppgifter som rör Sveriges säkerhet.



KSAU § 73/19

- Tillträdesbegränsning – till känsliga handlingar eller verksamheter.
- Säkerhetsprövning – av medarbetare som deltar i verksamheter som har betydelse för Sveriges säkerhet eller skyddet mot terrorism.

En årlig säkerhetsskyddsanalys ska genomföras och ligga som grund för vidare arbete med säkerhetsskyddet.

Under hösten och vintern 2018 genomförde kommunens IT-enhet, med hjälp av ett konsultbolag, en rättsutredning och säkerhetsbedömning i syfte att undersöka i vilken omfattning kommunens verksamheter träffas av den nya lagen. Slutsatsen är att flera av kommunens verksamheter träffas av lagen och rapportförfattaren ger en rad rekommendationer till kommunen för att kunna hantera både nuvarande och nya krav. En central rekommendation är att stärka kommunens säkerhetsorganisation.

Säkerhet och trygghet

Utöver krisberedskap, civilförsvarsplanering, säkerhetsskydd och informations säkerhet syftar Nynäshamn kommuns säkerhetsarbete naturligtvis till att göra vardagslivet tryggare för kommunens medborgare, medarbetare och besökare. Även miljö och egendom måste skyddas och olyckor och skador innebär kostnader för kommunen både direkt i form av åtgärder för att hantera händelsen och indirekt i form av avbrott i verksamheten. Förutom ekonomisk skada kan förtroendekapital gå förlorat om kommunen inte tar sitt säkerhetsansvar. I det mer traditionella säkerhets- och trygghetsarbetet ingår exempelvis:

- Försäkringar och skadegörelse
- Internt skydd och personsäkerhet
- Utbildning
- Stöd till företag
- Samverkan med polis och räddningstjänst
- Riskhantering och internkontroll
- Lagstadgade krav om planering för att förebygga brand och andra typer av olyckor och extraordinära händelser.

Två styrdokument "Styrdokument för krisberedskap i Nynäshamn" och "Styrdokument för det brottsförebyggande arbetet i Nynäshamn" är framtagna och beslutade av kommunfullmäktige men behöver revideras under den kommande mandatperioden. Arbetet med en översyn av kommunens reservkraft och beredskap vid begränsad eltillgång har påbörjats och under våren kommer även en övergripande risk- och sårbarhetsanalys genomföras. Ett projekt för informationsklassning och skyddsåtgärder är i uppstartsfasen och under den innevarande mandatperioden ska även utbildningsinsatser och övning genomföras med krisledningsnämnd (kommunstyrelsen) och centrala tjänstepersoner.

Beslutsunderlag

Rapport uppdrag nya säkerhetsskyddslagen
Organisationsskiss säkerhetsorganisation

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Anta förvaltningens förslag till utökad säkerhetsorganisation.
2. Avsätta 350.000 kr av kommunstyrelsens ofördelade medel för sista halvåret 2019 till kansliavdelningens säkerhetsarbete.

Kopia: Akten
Kopia: Säkerhetschef
Kopia: Revisorerna



KSAU § 74/19

Dnr KS/2018/0203/007

Tj- Kommunstyrelsens internkontrollplan - återrapportering

Arbetsutskottets förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att Kommunstyrelsen godkänner Kommunstyrelsens internkontrollplan 2018 – återrapportering.

Ärendet

Det kommunövergripande reglementet för budgetansvar och internkontroll är antaget av kommunfullmäktige och innebär att varje nämnd och styrelse ska upprätta en internkontrollplan årligen. Syftet med intern kontroll är att säkra en effektiv förvaltning och undgå allvarliga fel och skador. I internkontrollplanen framgår vad som ska kontrolleras, av vem och när det ska redovisas till nämnden.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att Kommunstyrelsen godkänner Kommunstyrelsens internkontrollplan 2018 – återrapportering.

Kopia: Akten



KSAU § 75/19

Dnr KS/2019/0194/007

Tj-Internkontrollplan kommunstyrelseförvaltningen 2019

Arbetsutskottets förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår att kommunstyrelsen godkänner kommunstyrelsens internkontrollplan för 2019, bilagan KS/2019/0194/007.

Ärendet

Det kommunövergripande reglementet för budgetansvar och internkontroll är antaget av kommunfullmäktige och innebär att varje nämnd och styrelse ska upprätta en internkontrollplan årligen. Syftet med intern kontroll är att säkra en effektiv förvaltning och undgå allvarliga fel och skador. I internkontrollplanen framgår vad som ska kontrolleras, av vem och när det ska redovisas till nämnden.

Framtagandet av internkontrollplanen grundar sig på en riskanalysmall där de rutiner och processer med högst risk läggs till internkontrollplanen. Riskanalysen är gjord tillsammans med avdelningschefer och medarbetare på förvaltningen.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen godkänner kommunstyrelsens internkontrollplan för 2019, bilagan KS/2019/0194/007.

Kopia: Akten



KSAU § 76/19

Dnr KS/2019/0024/042

Årsredovisning 2018 - Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att bevilja förbundsdirektionen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund ansvarsfrihet för 2018.

Ärendet

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund har sammanställt årsredovisningen för direktionens verksamhet under tiden 1 januari t.o.m. 31 december 2018. Redovisningen omfattar det ekonomiska resultatet, personalredovisning och verksamhetsbeskrivning.

Enligt förbundsordningen ska revisorernas berättelse, jämte årsredovisningen, varje år lämnas till medlemskommunernas fullmäktige. Respektive fullmäktige beslutar om ansvarsfrihet för nämnden.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2018 SMOHF
Revisionsberättelse
Protokollsutdrag

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att bevilja förbundsdirektionen för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund ansvarsfrihet för 2018.

Jäv

Daniel Adborn (L) anmäler sig jävig.

—
Kopia: Akten
Kopia: Södertörns- miljö och hälsoskyddsförbund



KSAU § 77/19

Dnr KS/2019/0025/042

Årsredovisning 2018 - Samordningsförbundet Östra Södertörn

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisningen och att bevilja förbundsstyrelsen för Samordningsförbundet Östra Södertörn ansvarsfrihet för 2018.

Ärendet

Samordningsförbundet Östra Södertörn har översänt revisionsberättelse och årsredovisning för år 2018. Enligt förbundsordningen ska revisorernas berättelse, jämte årsredovisningen, varje år lämnas till medlemskommunernas fullmäktige. Respektive fullmäktige beslutar om ansvarsfrihet för nämnden.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2018
Revisionsrapport
Revisionsberättelse
Protokoll §19 och §20

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna årsredovisningen och att bevilja förbundsstyrelsen för Samordningsförbundet Östra Södertörn ansvarsfrihet för 2018.

Kopia: Akten

Kopia: Samordningsförbundet Östra Södertörn



KSAU § 78/19

Dnr KS/2019/0026/042

Årsredovisning 2018 - Södertörns Brandförsvarsförbund

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Ärendet

Södertörns brandförsvarsförbund har översänt revisionsberättelse och årsredovisning för år 2018. Enligt förbundsordningen skall revisorernas berättelse, jämte årsredovisningen, varje år lämnas till medlemskommunernas fullmäktige. Respektive fullmäktige beslutar om ansvarsfrihet för direktionen i dess helhet.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2018
Revisionsberättelse
Revisorernas redogörelse
Revisionsrapport PWC

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta, att godkänna årsredovisningen 2018 och bevilja ansvarsfrihet för förbundsdirektionen verksamhetsåret 2018.

Jäv

Harry Bouveng (M), Ordförande och Patrik Isestad (S) anmäler sig som jäviga.

Kopia: Akten

Kopia: Södertörns brandförsvarsförbund



KSAU § 79/19

Dnr KS/2019/0117/007

Granskning av Kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Arbetsutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga revisionsrapporten till handlingarna.

Ärendet

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nynäshamns kommun granskat hur kommunstyrelsen utövar sin uppsiktsplikt avseende nämnderna, de kommunala bolagen och förbunden och om den är ändamålsenlig och tillräcklig.

PwC sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsens uppsiktsplikt av verksamheten inom kommunen, de kommunala bolagen samt kommunalförbunden till övervägande del är ändamålsenlig och tillräcklig.

Beslutsunderlag

PWC revisionsrapport – Granskning av kommunstyrelsens uppsiktsplikt
Revisorerna – Granskning av kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga revisionsrapporten till handlingarna.

Kopia: Akten

Kopia: Revisorerna



KSAU § 80/19

Prästgården, Lövlund 1

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att Harry Bouveng (M) ordförande skriver under hyreskontraktet på 10 år till Sjömanskyrkan. Om hyreskontraktet bryts efter 5år kan kommunen få ta halva kostnaden för tillgänglighets anpassningar i huset.

Ärendet

Vid uthyrning av fastigheten till Sjömanskyrkan behöver fastigheten tillgänglighetsanpassas. Enligt gällande detaljplan är fastigheten klassad som bostad och önskemålet är att ändra detaljplanen så att fastigheten kan användas som lokal. Tillfälligt bygglov på 5 år kan ges med möjlighet till förlängning med 5 år till. Önskemål från presumtiv hyresgäst är ett hyreskontrakt på 10 år med klausul på att efter 5 år står kommunen för halva kostnaden av anpassningen om hyresgästen ej får vara kvar hela hyrestiden, 10år.

Förvaltningens förslag till beslut

Ordförande beslut för bygglov gällande 10 år tid med risk för avbrutet hyreskontrakt med halva kostnaden för tillgänglighets anpassningar i huset.

Föredragning

Caroline Thunström föredrog ärendet

Kopia: Akten



KSAU § 81/19

E-förslag

Ärendet utgår på grund av sjukdom och flyttas till nästkommande möte.

—
Kopia: Akten



KSAU § 82/19

Övriga frågor

Ärendet utgår, inga övriga frågor.

Kopia: Akten



KSAU § 83/19

Personalfrågor

Föredragning

Linn Marsten föredrog ärendet

—

Kopia: Akten