



**KOMMUNSTYRELSENS  
ARBETSUTSKOTT**

UTSKRIFTSDATUM

2014-05-27

KALLELSE/UNDERRÄTTELSE

Plats och tid: Nämndhuset, Nynäshamn, lokal: Örgrund  
2014-06-03, kl. 08.30

Ärenden: Enligt föredragningslistan

Översänder kallelse, tid och plats för kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde 3 juni 2014.

Dagordning/sammanträdeshandlingarna finns nu att läsa/hämta på Nynäshamns politikerportal.

Frågor om innehållet i dagordning besvaras av Lina Pennlert, e-post [lina.pennlert@nynashamn.se](mailto:lina.pennlert@nynashamn.se).

Frågor om åtkomst till politikerportalen, åtkomst till dokument via politikerportalen, synkroniseringstjänsten mellan portalen och läsplattan besvaras av webbsamordnare via e-post [kommunen@nynashamn.se](mailto:kommunen@nynashamn.se)

Frågor om funktioner i läsplattan – kontakta telefonisupport 08-520 683 33 [telefonisupport@nynashamn.se](mailto:telefonisupport@nynashamn.se)



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

### Ärenden vid kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde 3 juni 2014

56. Personalfrågor
57. Kompetensmiljonen
58. Ansökan om bygglov - Cykeltak Nynäshamn 2:1
59. Ansökan om marklov ; Handikapp-parkeringsplatser, Ören 1:110
60. Uppdrag som vigselförrättare
61. Näringslivsstrategi
62. Yttrande över remiss, departementspromemorian 2014:9, En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst
63. Ny fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad (FÖP)
64. Svar på motion om utmaningsrätt
65. Svar på motion om kalkbrottet i Stora Vika



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sida  
2(15)

## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

Au § 56

§ 56

**Personalfrågor**



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

Au § 57                      62/2014-026

§ 57

### Kompetensmiljonen

#### Ärendebeskrivning

Inför årets andra ansökansperiod till kompetensmiljonen har 6 stycken ansökningar från förvaltningarna lämnats in.

Barn- och utbildningsförvaltningen har ansökt om medel angående:

- Kompetensutveckling för förskolelärare inom området digitala redskap
- Utveckling av den pedagogiska miljön inom områdena naturvetenskap och teknik
- Öka kompetensen inom förskolan gällande naturkunskap och teknik, Naturskolan

Socialförvaltningen har ansökt om medel angående:

- Kvalitetshöjande åtgärder inom Solgläntans gruppbostad, Funktionshinderområdet
- Utbildning av handledare i metoden CAN (Camberwell Assessment of Need) inom utförarverksamheten för personer med psykiska funktionsnedsättningar
- Förstärka och utveckla MI-metoden för fortsatt implementering inom enheten för boende, arbete och rehab

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bevilja medel till följande ansökningar inom kompetensmiljonen:

- Utbildning av handledare i metoden CAN (Camberwell Assessment of Need) inom utförarverksamheten för personer med psykiska funktionsnedsättningar
- Förstärka och utveckla MI-metoden för fortsatt implementering inom enheten för boende, arbete och rehab



2014-05-23

Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Kompetensmiljonen

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bevilja medel till följande ansökningar inom kompetensmiljonen:

- Utbildning av handledare i metoden CAN (Camberwell Assessment of Need) inom utförarverksamheten för personer med psykiska funktionsnedsättningar
- Förstärka och utveckla MI-metoden för fortsatt implementering inom enheten för boende, arbete och rehab

### Bakgrund

Kommunfullmäktige har sedan Mål och Budget 2008 årligen avsatt en miljon kronor för verksamheternas kompetensutveckling. Pengarna förvaltas av kommunstyrelsen men ska användas i hela kommunorganisationen. Fullmäktigebeslutet är formulerat på följande sätt

”KS får i uppdrag att genomföra kompetensutvecklande åtgärder i syfte att stärka chefer och deras arbetsenheter i arbetet med att utveckla sina verksamheter. För ändamålet avsätts 1,0 Mkr”.

### Allmänna utgångspunkter

Avsikten är att pengarna ska stödja kompetensutveckling som är direkt kopplad till verksamheten. Utvecklingsarbetet ska gynna kommuninvånarna/brukarna och samtidigt bidra till att kommunen uppfattas som en attraktiv arbetsgivare.

Förslagen till och behovet av kompetensutvecklingsinsatser ska definieras och formuleras gemensamt, i dialog mellan chefer och anställda ute verksamheterna. Genom att kompetensutvecklingsinsatserna formuleras i dialog mellan chefer och medarbetare skapas delaktighet som bidrar till ökad arbetstillfredsställelse och trivsel.

### **Ärendebeskrivning**

Inför årets andra ansökansperiod till kompetensmiljonen har 6 stycken ansökningar från förvaltningarna lämnats in.

Barn- och utbildningsförvaltningen har ansökt om medel angående:

- Kompetensutveckling för förskolelärare inom området digitala redskap
- Utveckling av den pedagogiska miljön inom områdena naturvetenskap och teknik
- Öka kompetensen inom förskolan gällande naturkunskap och teknik, Naturskolan

Socialförvaltningen har ansökt om medel angående:

- Kvalitetshöjande åtgärder inom Solgläntans gruppbostad, Funktionshinderområdet
- Utbildning av handledare i metoden CAN (Camberwell Assessment of Need) inom utförarverksamheten för personer med psykiska funktionsnedsättningar
- Förstärka och utveckla MI-metoden för fortsatt implementering inom enheten för boende, arbete och rehab

### **Särskilda yttranden per ärende**

#### **Kompetensutveckling för förskolelärare inom området digitala redskap**

##### **Förvaltningschefens yttrande**

Ansökan gäller två förskolelärare vid Breddals och Humlans förskola som den 2 oktober 2014 kommer att delta på en konferens med temat *informations- och kommunikationsverktyg i förskolan*. Förskolorna vill utveckla sin kunskap och sitt arbete med digitala redskap tillsammans med barnen i förskolorna. Med digitala verktyg och med utgångspunkt från barnens erfarenheter vill de förstärka kvalitén i lärandet för ökad motivation och måluppfyllelse.

Ansökan gäller: två förskolelärares deltagande på en konferensdag till en kostnad av 3 190 kr samt kostnad för vikarier under denna dag om 2 500 kr, vilket innebär en total kostnad om 5 690 kr.

**Ansökan avslås:** Konferensdagen för två förskollärare, 5 690 kr, bekostas inom avdelningschefens budgetram.

##### **Kommunstyrelseförvaltningens yttrande**

Kommunstyrelseförvaltningen instämmer i förvaltningschefens förslag.

#### **Utveckling av den pedagogiska miljön inom områdena naturvetenskap och teknik**

##### **Förvaltningschefens yttrande**

Ansökan gäller Breddals förskola som kommer att köpa in byggmaterial för att utveckla den pedagogiska miljön inom områdena naturvetenskap och teknik.

Materialet ska användas för att bygga fler boll/kulbanor, färgsnurror, vägg till bollar med flyttbara banor, vindsnurror, musikvägg etc. Detta ska ge barnen möjligheter att mötas kring problemlösningar, hitta tekniker och strategier i nya möten med spännande material. Utvecklingen av den pedagogiska miljön resulterar i att förskolan kommer att arbeta mer medvetet inom områdena naturvetenskap och teknik, vilket ska göras enligt den reviderade läroplanen. Ansökan gäller: materialinköp till en kostnad av 35 000 kr.

**Ansökan avslås:** Den pedagogiska miljön är en del i kvalitetsutvecklingsprojektet som pågår inom förskoleverksamheten.

### **Kommunstyrelseförvaltningens yttrande**

Kommunstyrelseförvaltningen instämmer i förvaltningschefens förslag.

## **Öka kompetensen inom förskolan gällande naturkunskap och teknik**

### **Förvaltningschefens yttrande**

Ansökan gäller Naturskolan som kommer att arrangera en storföreläsning under 2014 om teknikdidaktik för alla 200 anställda inom förskolorna i Nynäshamns kommun samt en två timmars fortbildning under ht 2014 på alla förskolor i naturvetenskap och teknik. Under tvåtimmarsfortbildningen kommer Naturskolan att till var och en av deltagarna dela ut ett exemplar av boken *Leka och lära naturvetenskap och teknik ute*. Under 2014 kommer även 1,5 timmars inspirationsträffar att genomföras på samtliga resultatenheter om utemiljöernas betydelse för hälsa och lärande. I samband med dessa satsningar kommer även förskolornas två nätverk; miljöombuden och NT-ombuden att kompetensutvecklas inom naturvetenskap och teknik. Boken *Barn och naturvetenskap - upptäcka, utforska, lära* kommer att köpas in och användas som didaktiskt diskussionsunderlag till samtliga ombud, men även till förskolecheferna. Ovan nämnda insatser syftar till att öka kompetensen hos de som arbetar inom förskolan om naturvetenskap och teknik, för att på så vis uppfylla de tydligare strävansmål som nu mer finns i läroplanen Lpfö 98.

Ansökan gäller: genomförande av storföreläsning för 200 personer till en kostnad av 25 000 kr (125 kr/person), tvåtimmarsfortbildning till en kostnad av 45 000 kr (225 kr/person), inköp av boken *Leka och lära naturvetenskap och teknik ute* till en kostnad av 20 000 kr (200 st. á 100 kr), genomförande av inspirationsträffar till en kostnad av 60 000 kr (10 000 kr/träff och 30-35 personer/träff) samt inköp av boken *Barn och naturvetenskap - upptäcka, utforska, lära, till en kostnad av 15 000 kr (45 st. á ca 336 kr)*. Den totala kostnaden för kompetensutvecklingsinsatserna är 165 000 kr.

**Ansökan återremitteras.**

### **Kommunstyrelseförvaltningens yttrande**

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att ansökan avslås då insatsen redan är påbörjad.

**Kvalitetshöjande åtgärder inom Solgläntans gruppbostad,  
Funktionshinderområdet****Förvaltningschefens yttrande**

Ansökan gäller utveckling och kompetenshöjning av verksamheten genom stöd av observatör/utvecklingspedagog. Verksamheten på Solgläntans gruppboende har fått en helt annan målgrupp vilket ställer andra krav på medarbetarna. Personalen behöver utveckla och anpassa sitt arbetssätt och sina metoder i mötet med brukarna med stöd av ny kunskap.

**Ansökan föreslås beviljas med 22 000 kr.**

**Kommunstyrelseförvaltningens yttrande**

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att ansökan avslås då insatsen redan är påbörjad.

**Utbildning av handledare i metoden CAN inom utförarverksamheten för  
personer med psykiska funktionsnedsättningar****Förvaltningschefens yttrande**

Ansökan gäller utbildning av handledare i CAN-metoden, (Camberwell Assessment of Need). CAN-metoden är ett bra instrument och om det följs upp över tid, är det av stor nytta för individens utveckling. Här vill man satsa på en utbildning för att utbilda personer till att handleda andra fortsättningsvis, vilket är mycket bra för att säkra att kunskaperna om metoden/instrumentet kan leva kvar över tid genom internutbildning. En bra investering och väl använda medel.

**Ansökan föreslås beviljas med 34 800 kr.**

**Kommunstyrelseförvaltningens yttrande**

Kommunstyrelseförvaltningen instämmer i förvaltningschefens förslag.

**Förstärka och utveckla MI-metoden för fortsatt implementering inom enheten  
för boende, arbete och rehab****Förvaltningschefens yttrande**

Ansökan gäller fortsatt utveckling och förstärkning av MI-andan/metoden så att verksamheten snabbare når framgång i arbetet med att stötta klienterna åt rätt håll till ökad självständighet. Det är av största vikt att så många som möjligt av personalen runt brukaren har samma kunskap och synsätt för att nå bra resultat.

**Ansökan föreslås beviljas med 16 000 kr.**

**Kommunstyrelseförvaltningens yttrande**

Kommunstyrelseförvaltningen instämmer i förvaltningschefens förslag.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Annette Måhlstedt  
personalchef

Bilagor: Ansökningar





## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

Au § 58

92/2014-239

§ 58

### Ansökan om bygglov – Cykeltak Nynäshamn 2:1

#### Ärendebeskrivning

Ansökan gäller uppförande av ett cykelställ med tak, byggnadsyta cirka 20 kvm. Föreslaget cykelställ placeras intill Nynäsvägen och i anslutning till befintlig busshållplats.

#### Förslag till beslut

1. Bevilja bygglov och startbesked enligt ansökan.
2. Enkel kontrollplan ska lämnas innan arbetena påbörjas.
3. Bygglovet upphör att gälla om inte byggnadsarbetet har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år räknat från den dag beslutet vann laga kraft.
4. När arbetena färdigställts ska anmälan ske på blankett "Begäran om slutbesked".



2014-05-19

Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Nynäshamn 2:1, Nynäshamn, bygglov för nybyggnad av cykelställ med tak

Ansökan inkom 2014-04-04.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. Bevilja bygglov och startbesked enligt ansökan.
2. Enkel kontrollplan ska lämnas innan arbetena påbörjas.
3. Bygglovet upphör att gälla om inte byggnadsarbetet har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år räknat från den dag beslutet vann laga kraft.
4. När arbetena färdigställts ska anmälan ske på blankett "Begäran om slutbesked".

### Planförutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan S-183fastställd 77-02-22.

Markanvändningen i gällande plan är grönområde/parkmark.

### Ärende

Ansökan gäller uppförande av ett cykelställ med tak, byggnadsyta cirka 20 kvm. Föreslaget cykelställ placeras intill Nynäsvägen och i anslutning till befintlig busshållplats.

### Bedömning

Föreslagen åtgärd strider mot detaljplanen. Den aktuella platsen används som allmän plats för allmänheten och bussresenärer. Det föreslagna cykelstället ska gagna bussresenärer. Cykelstället är förenligt med planens syfte och kan därför godtas som en liten avvikelse från planen. Beslut kan tas med stöd av 9 kap. 31 b §, plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Ärendet är av sådan karaktär att kontrollansvarig och tekniskt samråd inte behövs.

**Övrigt**

Enligt PBL ska alla beslut om lov bli laga kraftvunna. Därför kungörs besluten i Post- och Inrikes tidningar.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Anna Eklund  
planeringschef

Delges: Örnen HSB:s bostadsrättsförening, Box 43, 149 21 NYNÄSHAMN



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

Au § 59 204/2013-238

§ 59

### **Ansökan om marklov ; Handikapp- parkeringsplatser, Ören 1:110**

#### **Ärendebeskrivning**

Ansökan gäller anläggande av två handikapparkeringsplatser. Parkeringsplatserna anläggs på utsidan av vägkurvan. Handikappnedfarten, som redan är anlagd, förlängs fram till parkeringsplatserna.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens beslutar att

- Medge dispens från strandskyddsbestämmelserna för anläggande av två handikapparkeringsplatser.
- Meddela bygglov för anläggande av två parkeringsplatser.

Innan arbeten påbörjas krävs ett startbesked. Startbeskedet ska föregås av ett tekniskt samråd. Vid samrådet ska byggherren redovisa projektet och lämna förslag till kontrollplan.

Bygglovet upphör att gälla om inte arbetet har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år.

Strandskyddsdispensen upphör att gälla om inte anläggningsarbetena har påbörjats inom två år



2014-05-16

Kommunstyrelsens arbetsutskott

## Ören 1:110, Torö, anläggande av handikapparkering

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslutar att

- Medge dispens från strandskyddsbestämmelserna för anläggande av två handikapparkeringsplatser.
- Meddela bygglov för anläggande av två parkeringsplatser.

Innan arbeten påbörjas krävs ett startbesked. Startbeskedet ska föregås av ett tekniskt samråd. Vid samrådet ska byggherren redovisa projektet och lämna förslag till kontrollplan.

Bygglovet upphör att gälla om inte arbetet har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år.

Strandskyddsdispensen upphör att gälla om inte anläggningsarbetena har påbörjats inom två år

### Planförutsättningar

Fastigheten omfattas inte av detaljplan eller områdesbestämmelser och är belägen inom Örens naturreservat. Området är klassat som riksintresse för naturvården enligt 3 kap. 6 § miljöbalken, liksom kust och skärgård enligt 4 kap. 2 och 4 §§ miljöbalken. Strandskydd gäller enligt 7 kap. miljöbalken

### Bakgrund

I skötselplanen för Örens naturreservat anges att en handikapparkering och en handikappnedfart ska anläggas på den aktuella platsen, allmanningen mellan fastigheterna Ören 1:92 och 1:120. Handikappnedfarten anläggs ned till vegetationsgränsen och avslutas med en hårdgjord yta för bord och bänkar.

### Ärendebeskrivning

Ansökan gäller anläggande av två handikapparkeringsplatser. Parkeringsplatserna anläggs på utsidan av vägkurvan. Handikappnedfarten, som redan är anlagd, förlängs fram till parkeringsplatserna.

## Kommunicering

Närmast berörda grannar har beretts tillfälle att yttra sig över ansökan. Något yttrande har inte kommit in.

## Bedömning

De föreslagna parkeringsplatserna innebär en förbättring av tillgängligheten till strandmiljön för personer med funktionsnedsättning. Den föreslagna åtgärden bedöms inte heller förändra livsvillkoren för djur- och växtlivet i området. Det föreligger särskilda skäl för att medge dispens från strandskyddet med stöd av 7 kap. 18 c §, miljöbalken. Bygglov meddelas med stöd av 9 kap. 31 a§, plan- och bygglagen(2010:900) samt 6 kap. 1 § plan- och byggförordningen(2011:338).

Birgitta Elvås  
kommunchef

Anna Eklund  
planeringschef

Beslutet delges Länsstyrelsen

Kopia till Naturskyddsföreningen i Nynäshamn, Naturskyddsföreningen i Stockholm

Beslutet kungörs i Post- och inrikes Tidningar

Kopia på kungörelsen skickas enligt adresslista

## Hur man överklagar

Detta beslut kan överklaga skriftligt. Ange diarienummer, fastighetsbeteckning och skälen till överklagandet, underteckna och namnförtydliga. Skrivelsen ska vara ställd till länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till **Nynäshamns Kommun, Kommunstyrelsen, 149 81 Nynäshamn.**



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

Au § 60 84/2012-112

§ 60

### Uppdrag som vigselförrättare

#### Ärendebeskrivning

Nynäshamns kommun har idag sex vigselförrättare med ett tidsbegränsat förordnande till och med 2014-10-31:

Daniel Adborn  
Christer Dahl  
Ulf Holm  
Christina Selander-Ekström  
Tommy Söderblom  
Liselotte Vahermägi

Antalet förrättningar har ökat och för att kunna tillgodose det ökade behovet behövs ytterligare en vigselförrättare. Agneta Tjärnhammar har anmält intresse till Nynäshamns kommun att förrätta vigslar.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att ovanstående personer får ett förordnande till och med 2016-10-31.

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar tillstyrka att Länsstyrelsen i Stockholms län förnyar förordnandet för Nynäshamns kommuns borgerliga vigselförrättare: Daniel Adborn, Christer Dahl, Ulf Holm, Christina Selander-Ekström, Tommy Söderblom och Liselotte Vahermägi under nästkommande period, från och med 2014-11-01 till och med 2016-10-31. Utöver ovanstående personer utses även Agneta Tjärnhammar till ny vigselförrättare under perioden 2014-06-01 till och med 2016-10-31.



2014-05-26

Kommunstyrelsen

## Uppdrag som vigselförrättare

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar tillstyrka att Länsstyrelsen i Stockholms län förnyar förordnandet för Nynäshamns kommuns borgerliga vigselförrättare: Daniel Adborn, Christer Dahl, Ulf Holm, Christina Selander-Ekström, Tommy Söderblom och Liselotte Vahermägi under nästkommande period, från och med 2014-11-01 till och med 2016-10-31. Utöver ovanstående personer utses även Agneta Tjärnhammar till ny vigselförrättare under perioden 2014-06-01 till och med 2016-10-31.

### Ärendebeskrivning

Nynäshamns kommun har idag sex vigselförrättare med ett tidsbegränsat förordnande till och med 2014-10-31:

Daniel Adborn  
Christer Dahl  
Ulf Holm  
Christina Selander-Ekström  
Tommy Söderblom  
Liselotte Vahermägi

Antalet förrättningar har ökat och för att kunna tillgodose det ökade behovet behövs ytterligare en vigselförrättare. Agneta Tjärnhammar har anmält intresse till Nynäshamns kommun att förrätta vigslar.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att ovanstående personer får ett förordnande till och med 2016-10-31

Birgitta Elvås  
kommunchef

Annelie Reimers  
enhetschef  
Telefoni och reception





## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

Au § 61                      88/2014-141

§ 61

### Näringslivsstrategi

#### Ärendebeskrivning

Ett förslag till Näringslivsstrategi för Nynäshamns kommun har tagits fram inom kommunstyrelseförvaltningen. Förslaget har diskuterats i kommunledningsgruppen och med förvaltningarnas ledningsgrupper. Förslaget har även presenterats för näringslivsrepresentanter i olika sammanhang.

Syftet med näringslivsstrategin är att bidra till ett bra företagsklimat och tydliggöra Nynäshamns kommuns arbete för näringslivsutveckling. Tillsammans med företagen ska goda förutsättningar skapas för ett växande näringsliv, fler arbetstillfällen samt öka Nynäshamns attraktivitet för nyetableringar och inflyttning. Kommunens organisation ska också verka för en gemensam syn på arbetet med näringslivsfrågor

Kommunstyrelsen beslutade den 23 april att återremittera förslaget med hänsyn till det kommande Nynäshamns rådslag som ägde rum den 5 – 6 maj. Vid rådslaget gavs möjlighet till ytterligare förankring, vilket också skedde. Under rådslaget påbörjades även arbetet med en handlingsplan för att konkretisera insatserna enligt strategin. Handlingsplanen tas fram i samverkan med näringslivet.

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till Näringslivsstrategi för Nynäshamns kommun.



2014-05-19

Kommunfullmäktige

## Näringslivsstrategi för Nynäshamns kommun

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till Näringslivsstrategi för Nynäshamns kommun.

### Ärendebeskrivning

Ett förslag till Näringslivsstrategi för Nynäshamns kommun har tagits fram inom kommunstyrelseförvaltningen. Förslaget har diskuterats i kommunledningsgruppen och med förvaltningarnas ledningsgrupper. Förslaget har även presenterats för näringslivsrepresentanter i olika sammanhang.

Syftet med näringslivsstrategin är att bidra till ett bra företagsklimat och tydliggöra Nynäshamns kommuns arbete för näringslivsutveckling. Tillsammans med företagen ska goda förutsättningar skapas för ett växande näringsliv, fler arbetstillfällen samt öka Nynäshamns attraktivitet för nyetableringar och inflyttning. Kommunens organisation ska också verka för en gemensam syn på arbetet med näringslivsfrågor

Kommunstyrelsen beslutade den 23 april att återremittera förslaget med hänsyn till det kommande Nynäshamns rådslag som ägde rum den 5 – 6 maj. Vid rådslaget gavs möjlighet till ytterligare förankring, vilket också skedde. Under rådslaget påbörjades även arbetet med en handlingsplan för att konkretisera insatserna enligt strategin. Handlingsplanen tas fram i samverkan med näringslivet.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Anna Eklund  
planeringschef



**Kommunstyrelseförvaltningen**  
Planering och samhällsutveckling

Version: PA1  
Revisionsdatum: 2014-03-31  
Upprättad av: Aun Henriksson, Anna Eklund,  
Yvonne Edenmark Lilliedahl  
Granskad/ av Birgitta Elväs, kommunchef  
Revision A beslutas av: kommunfullmäktige

# Näringslivsstrategi för Nynäshamns kommun

Frihet att utvecklas

## Innehåll

Näringslivsstrategi .....	1
Inledning.....	3
Vision för Nynäshamn kommuns näringslivsarbete .....	3
Syfte.....	3
Kommunens prioriterade mål.....	3
Kommunens roll för att främja näringslivsutveckling .....	4
Förutsättningar för framgång i arbetet.....	4
Nynäshamns kommuns strategiska utvecklingsområden .....	4
Främja tillväxt i små och medelstora företag (Mål 1 och 2) .....	4
Tillgång till verksamhetsmark (Mål 1 och 2).....	5
Stimulera nyetableringar och nyföretagande (Mål 1 och 2).....	5
Samverkan och bra näringslivsklimat (Mål 1 och 2) .....	5
Förbättrad infrastruktur och bredbandsutbyggnad. (Mål 5) .....	5
Styrning .....	6
Utvärdering och lärande .....	6

## **Inledning**

Näringslivsstrategin beskriver hur Nynäshamn kommuns näringslivsarbete ska bidra till att nå kommunens övergripande mål. För att närmare beskriva hur målen ska uppnås kommer en handlingsplan att tas fram.

Nynäshamns kommun är en del av Stockholmsregionen. Regionens tillväxt är bland de starkaste i Europa och utvecklingen sker genom tillväxt i företag, nyetablering av företag och inflyttning av människor.

Antalet företag i Nynäshamn har under den senaste tioårsperioden ökat med 30 procent till att 2013 vara cirka 2 900. De tre branscherna i kommunen som har flest företag är: byggverksamhet, tjänstesektor och handelssektor.

Framtiden medför förändringar. Stockholms hamnar planerar att bygga en stor godshamn, Stockholm Norviks Hamn. I anslutning till hamnen finns planlagd mark för företag och logistikverksamhet.

## **Vision för Nynäshamn kommuns näringslivsarbete**

År 2020 är Nynäshamns kommun en attraktiv plats för etablering av företag i en av de starkaste tillväxtregionerna i Europa. Här kan näringslivet växa och utvecklas. Kommunorganisationen samverkar för att ge företagen goda förutsättningar. Arbetet sker i dialog och samarbete där medborgare och näringsliv erbjuds frihet att utvecklas.

## **Syfte**

Syftet med näringslivsstrategin är att bidra till ett bra företagsklimat och tydliggöra Nynäshamns kommuns arbete för näringslivsutveckling. Tillsammans med företagen ska goda förutsättningar skapas för ett växande näringsliv, fler arbetstillfällen samt öka Nynäshamns attraktivitet för nyetableringar och inflyttning.

Kommunens organisation ska också verka för en gemensam syn på arbetet med näringslivsfrågor.

## **Kommunens prioriterade mål**

”Mål och budget” är styrdokumentet för övergripande prioriteringar och inriktning av verksamheterna. Arbetet med näringsutvecklingen berör framför allt 6 av de 16 övergripande målen.

Mål 1: Antalet arbetstillfällen och andelen sysselsatta ökar i Nynäshamns kommun.

Mål 2: Nynäshamn har ett bra näringslivsklimat och en ökad företagsamhet.

Mål 5: Kommunikationerna till och från, samt inom Nynäshamn kommun upplevs som bra och tillgängliga.

Mål 10: Kommunmedborgarna upplever att kommunen ger bra service och gott bemötande.

Mål 11: Nynäshamns kommun bedriver verksamheten effektivt.

Mål 13: Studieresultaten inom kommunens utbildningsverksamheter förbättras.

## **Kommunens roll för att främja näringslivsutveckling**

Nynäshamns kommun har en roll som myndighet vilket påverkar medborgarnas och företagens vardag på olika sätt. Nyckelfaktorer i myndighetsrollen är tydliga besked, effektivitet i handläggningen av ärenden och att det är lätt att få kontakt med kommunen.

Nynäshamns kommun har också en utvecklingsroll som innebär att initiera, stödja och samordna insatser för näringslivsutveckling och attraktionskraft.

Nynäshamns kommun ska inom sina ansvarsområden medverka till samarbete och samverka med andra aktörer för att ge näringslivet goda förutsättningar för sin verksamhet med målsättning att bidra till hållbar utveckling i Nynäshamns kommun.

Besöksnäringsstrategin och näringslivsstrategin ska samverka.

### **Förutsättningar för framgång i arbetet**

Följande förutsättningar ska finnas för att mål och vision ska kunna uppnås:

- Samverka med lokala näringslivet
- Samverka med lokala näringslivsorganisationer
- Samverka med regionala och nationella organisationer
- Erfarenhetsutbyte och samarbete regionalt med andra kommuner
- Effektivitet i kommunens utvecklings- och myndighetsroll.

## **Nynäshamns kommuns strategiska utvecklingsområden**

Arbetet inom respektive utvecklingsområde beskrivs i handlingsplan.

### **Främja tillväxt i små och medelstora företag (Mål 1 och 2)<sup>1</sup>**

Utvecklingsområdet syftar till att främja hållbar utveckling, differentierat näringsliv, varierat utbud av och ett ökat antal arbetstillfällen. God kommunal service och infrastruktur, bostäder, ökat samarbete mellan företag, tillgängliga lokaler och rätt utbildad arbetskraft är delar som bidrar.

Mål: Fler företag som växer och anställer

---

<sup>1</sup> Målnumreringen i parentes anger kopplingen till övergripande mål i Mål och budget.

**Tillgång till verksamhetsmark (Mål 1 och 2)**

Utvecklingsområdet syftar till att skapa en proaktiv organisation för att säkerställa tillgång på verksamhetsmark. Med ett brett urval finns möjligheter att svara snabbt mot marknadens efterfrågan.

Mål: Tillgång till planlagd verksamhetsmark.

**Stimulera nyetableringar och nyföretagande (Mål 1 och 2)**

Utvecklingsområdet syftar till att främja företagsamheten med hjälp av ett aktivt etableringsarbete genom proaktiva insatser. Nynäshamns kommun har Företagslots, samarbete med Nyföretagarcentrum Nynäshamn/Haninge och bidrar till en ökad entreprenörsanda bland annat genom insatser i skolan.

Mål: Nya företagsetableringar, ökad företagssamhet och fler nya företag. Främja utvecklingen av entreprenörskap i skolan.

**Samverkan och bra näringslivsklimat (Mål 1 och 2)**

Utvecklingsområdet syftar till en ökad dialog mellan kommunen och näringslivet samt en förbättrad kännedom om kommunens verksamheter. Kommunen ska vara lättillgänglig, engagerad, flexibel, serviceinriktad och erbjuda olika samverkansformer. Detta gäller såväl gentemot näringslivet och internt mellan kommunens egna förvaltningar.

Mål: Kommunens myndighetsutövning upplevs som rättsäker, tillgänglig och kompetent. Det finns en ömsesidig förståelse för varandras verksamheter. Gemensamma handlingsplaner som främjar ett resultatutvecklat samarbete mellan kommun och näringsliv.

**Förbättrad infrastruktur och bredbandsutbyggnad. (Mål 5)**

Utvecklingsområdet syftar till att stödja utvecklingen av kommunikationer och tillgängligheten till Nynäshamn.

Mål: Förbättrade kommunikationer via järnväg, väg och båt samt ökad bredbandskapacitet i hela kommunen.

**Höjd utbildningsnivå och möjlighet till rekrytering (Mål 13)**

Utvecklingsområdet syftar till att öka tillgången på rätt utbildad arbetskraft och skapa ökade möjligheter till sysselsättning. Det handlar också om att utveckla samarbetet mellan skola, näringsliv och andra aktörer. Kommunens skolelever ska a kunskap om framtida yrkesval och arbetsmarknad.

Mål: Bra samarbete mellan skola och näringsliv. Ökade möjligheter till sysselsättning, från sommarjobb till fasta anställningar inom ett varierat näringsliv i Nynäshamns kommun.

## **Styrning**

Det är kommunstyrelsen som leder och följer upp Nynäshamns kommuns näringslivsarbete med stöd av samtliga förvaltningar. Det är därför viktigt att arbetet har legitimitet och är väl förankrat i organisationen. Det är lika viktigt att det finns en legitimitet och förankring hos näringslivet.

## **Utvärdering och lärande**

En viktig del i styrningen är att det finns en tydlig plan kring utvärdering av de olika insatsområdena utifrån strategins syfte och ledord.

Utvärdering kommer ske bland annat genom servicemätningar. Där ges även möjlighet till jämförelse och lärande tillsammans med andra kommuner. I övrigt följs arbetet upp genom statistik som även kan kompletteras med egna enkäter och intervjuer.

Genom analyser kring måluppfyllelse och en återkoppling till berörda aktörer till exempel genom seminarier och workshop finns möjligheter att förstå resultat och att utveckla arbetssätt för att uppnå resultat. Därmed skapas förutsättningarna för kommunens långsiktiga näringslivsarbete.





## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

§ 62

Au § 62

73/2014-000

### **Yttrande över remiss, departementspremorian 2014:9, En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst**

#### **Ärendebeskrivning**

Nynäshamns kommun har fått möjligheten att yttra sig över Remiss - En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst (DS 2014:09). Ärendet har beretts tillsammans med Socialförvaltningen.

I promemorian läggs förslag som ska leda till en förbättrad statlig kunskapsstyrning för hälso- och sjukvården och socialtjänsten.

Myndigheternas kunskapsstyrning ska bli samordnad, effektiv och anpassad till de behov patienter, brukare, olika professioner och huvudmän har. Förslagen ska också leda till en stärkt samverkan mellan statliga myndigheter sinsemellan och med kommuner och landsting. Förslagen klargör också att patienters och brukares kunskaper måste beaktas i myndigheternas arbete med kunskapsstyrning.

Kunskapsstyrning definieras i promemorian som de olika former av kunskapsstöd och bindande föreskrifter som statliga myndigheter ansvarar för och som riktar sig mot huvudmännen och den verksamhet dessa ansvarar för. Kunskapsstyrning är en förutsättning för en evidensbaserad praktik, det vill säga att patienter och brukare ges vård och insatser som baseras på bästa tillgängliga kunskap. En evidensbaserad praktik där överksamma eller skadliga metoder rensats ut leder till ökad trygghet och säkerhet för patienter och brukare samt ger stora samhällsekonomiska effekter.

Effekten av en välfungerande kunskapsstyrning visar sig i mötet mellan enskilda patienter och brukare och olika professioner. För att detta möte ska resultera i att den enskilde får vård och insatser som vilar på bästa tillgängliga kunskap måste hela kedjan fungera, där staten är en aktör bland flera. En väl fungerande kunskapsstyrning hänger nära samman med en välutvecklad samverkan mellan staten och ansvariga huvudmän i kommunsektorn.

I förslaget framgår att vissa myndigheters uppdrag renodlas för att förtydliga myndigheternas roller, underlätta samverkan samt minska risken för dubbelarbete. Tre centrala perspektiv måste genomsyra den statliga kunskapsstyrningen, denna måste vara anpassad till patienters och brukares, olika professioners och huvudmännens behov.

Socialstyrelsen får genom de förslag som läggs nya centrala uppgifter i det myndighetsgemensamma kunskapsstyrningsarbetet och blir ett nav för den statliga kunskapsstyrningen.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

### Au § 62

I promemorian är en av slutsatserna att det dubbelarbete som myndigheterna gör idag som en följd av oklara ansvarsgränser kommer att minska eller helt upphöra. Renodlade uppdrag underlättar också samverkan mellan myndigheterna vilket är en förutsättning för en effektiv och samstämd statlig kunskapsstyrning.

### Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ställer sig bakom vikten av en kunskapsstyrning som är samordnad, effektiv och anpassad till de behov patienter, brukare, olika professioner och huvudmän har. Förvaltningen vill här lyfta fram att det sker mycket utvecklingsarbete både kommunalt, tvärkommunalt och regionalt ute i landet och att olika FOU-team ofta är inkopplade i de olika projekten. Här är det viktigt att de statliga myndigheterna som ska ansvara för och utveckla kunskapsstyrningen är medvetna om och intresserade av det som sker, även när det rör områden som är eftersatta när det gäller evidensbaserade metoder.

Förvaltningen vill här också lyfta fram vikten av att kommunerna får ekonomiskt stöd från statligt håll för att kunna fortsätta det mycket viktiga arbete som det innebär att utveckla och implementera nya metoder i verksamheterna.

I förslaget framhålls ett fungerande samspel och en dialog mellan berörda myndigheter på nationell och kommunal nivå när det gäller utveckling och implementering av en evidensbaserad verksamhet. Förvaltningen vill betona att detta är ett viktigt utvecklingsområde och vill här lyfta fram ett exempel.

Förvaltningens verksamhet för försörjningsstöd och arbetsmarknadsfrågor var under en 6-årsperiod med i ESF-projektet KNUT (kommunalt nätverk för utveckling). Arbetet med metodutveckling för att förkorta tiden som människor har behov av försörjningsstöd har länge varit eftersatt och det finns få metoder som bygger på evidens eller väl beprövad erfarenhet. Ett prioriterat utvecklingsområde i KNUT-projektet var att ta fram ett utredningsinstrument (Instrument X) för förstagångsbesökare för försörjningsstöd då ett sådant instrument saknades men var efterfrågat hos många kommuner. Socialstyrelsen bjöds in att delta redan i ett tidigt skede men avböjde då man planerade att ta fram ett eget instrument alternativt hitta ett instrument i något annat land. Fortfarande är Instrument X det enda som finns tillgängligt vid förstagångsbesök för försörjningsstöd och flera kommuner använder det. Till exempel arbetar Stockholm stad med ett utredningsinstrument som utvecklats utifrån Instrument X. Ett hundratal kommuner har visat intresse för KNUT-projektet och Instrument X.

Med ett statligt stöd skulle detta instrument kunnat utvecklas och säkerställas på ett annat sätt än vad som nu blivit fallet.

Socialstyrelsen har nu ett pilotprojekt för ett utredningsinstrument (FIA) men det är ett instrument som rör människor som levt på försörjningsstöd en längre tid.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

### Au § 62

Förvaltningen vill också betona vikten av att en samordnad och väl fungerande kunskapsöverföring sker även mellan statliga myndigheter och i detta sammanhang också myndigheter som bedriver inspektion. Det är viktigt att de inspekterande myndigheterna är intresserade av att ta del av och sätta sig in i de metoder som används för att bättre kunna bedöma de verksamheter man inspekterar.

Förvaltningen bedriver verksamheter riktad mot mindre brukargrupper med speciella behov. Dessa verksamheter använder sig av metoder baserad på evidens eller väl beprövad erfarenhet men de är inte lika kända som de metoder som riktas till större brukargrupper. Det har uppstått problem när verksamheterna upplever att inspekterande myndighet inte är kunniga på deras områden och inte heller är intresserade av att ta del av den kunskap som används av verksamheterna. Här finns också en risk för att kommunerna tvingas avstå från metoder som är evidensbaserade och som är specialanpassad till målgruppens behov på grund av kritik utifrån andra utgångspunkter än vad som de facto är bra för de enskilda brukarna.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslaget till yttrande över remissen.



2014-05-26

Kommunstyrelsen

## Remiss - En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner förslaget till yttrande över remissen.

### Bakgrund

Nynäshamns kommun har fått möjligheten att yttra sig över Remiss - En samlad kunskapsstyrning för hälso- och sjukvård och socialtjänst (DS 2014:09). Ärendet har beretts tillsammans med Socialförvaltningen.

I promemorian läggs förslag som ska leda till en förbättrad statlig kunskapsstyrning för hälso- och sjukvården och socialtjänsten.

Myndigheternas kunskapsstyrning ska bli samordnad, effektiv och anpassad till de behov patienter, brukare, olika professioner och huvudmän har. Förslagen ska också leda till en stärkt samverkan mellan statliga myndigheter sinsemellan och med kommuner och landsting. Förslagen klargör också att patienters och brukares kunskaper måste beaktas i myndigheternas arbete med kunskapsstyrning.

Kunskapsstyrning definieras i promemorian som de olika former av kunskapsstöd och bindande föreskrifter som statliga myndigheter ansvarar för och som riktar sig mot huvudmännen och den verksamhet dessa ansvarar för. Kunskapsstyrning är en förutsättning för en evidensbaserad praktik, det vill säga att patienter och brukare ges vård och insatser som baseras på bästa tillgängliga kunskap. En evidensbaserad praktik där överksamma eller skadliga metoder rensats ut leder till ökad trygghet och säkerhet för patienter och brukare samt ger stora samhällsekonomiska effekter.

Effekten av en välfungerande kunskapsstyrning visar sig i mötet mellan enskilda patienter och brukare och olika professioner. För att detta möte ska resultera i att den enskilde får vård och insatser som vilar på bästa tillgängliga kunskap måste hela kedjan fungera, där staten är en aktör bland flera. En väl fungerande kunskapsstyrning hänger nära samman med en välutvecklad samverkan mellan staten och ansvariga huvudmän i kommunsektorn.

I förslaget framgår att vissa myndigheters uppdrag renodlas för att förtydliga myndigheternas roller, underlätta samverkan samt minska risken för dubbelarbete. Tre centrala perspektiv måste genomsyra den statliga kunskapsstyrningen, denna måste vara anpassad till patienters och brukares, olika professioners och huvudmännens behov.

Socialstyrelsen får genom de förslag som läggs nya centrala uppgifter i det myndighetsgemensamma kunskapsstyrningsarbetet och blir ett nav för den statliga kunskapsstyrningen.

I promemorian är en av slutsatserna att det dubbelarbete som myndigheterna gör idag som en följd av oklara ansvarsgränser kommer att minska eller helt upphöra. Renodlade uppdrag underlättar också samverkan mellan myndigheterna vilket är en förutsättning för en effektiv och samstämd statlig kunskapsstyrning.

## **Förvaltningens synpunkter**

Förvaltningen ställer sig bakom vikten av en kunskapsstyrning som är samordnad, effektiv och anpassad till de behov patienter, brukare, olika professioner och huvudmän har. Förvaltningen vill här lyfta fram att det sker mycket utvecklingsarbete både kommunalt, tvärkommunalt och regionalt ute i landet och att olika FOU-team ofta är inkopplade i de olika projekten. Här är det viktigt att de statliga myndigheterna som ska ansvara för och utveckla kunskapsstyrningen är medvetna om och intresserade av det som sker, även när det rör områden som är eftersatta när det gäller evidensbaserade metoder.

Förvaltningen vill här också lyfta fram vikten av att kommunerna får ekonomiskt stöd från statligt håll för att kunna fortsätta det mycket viktiga arbete som det innebär att utveckla och implementera nya metoder i verksamheterna.

I förslaget framhålls ett fungerande samspel och en dialog mellan berörda myndigheter på nationell och kommunal nivå när det gäller utveckling och implementering av en evidensbaserad verksamhet. Förvaltningen vill betona att detta är ett viktigt utvecklingsområde och vill här lyfta fram ett exempel.

Förvaltningens verksamhet för försörjningsstöd och arbetsmarknadsfrågor var under en 6-årsperiod med i ESF-projektet KNUT (kommunalt nätverk för

utveckling). Arbetet med metodutveckling för att förkorta tiden som människor har behov av försörjningsstöd har länge varit eftersatt och det finns få metoder som bygger på evidens eller väl beprövad erfarenhet. Ett prioriterat utvecklingsområde i KNUT-projektet var att ta fram ett utredningsinstrument (Instrument X) för förstagångsbesökare för försörjningsstöd då ett sådant instrument saknades men var efterfrågat hos många kommuner. Socialstyrelsen bjöds in att delta redan i ett tidigt skede men avböjde då man planerade att ta fram ett eget instrument alternativt hitta ett instrument i något annat land. Fortfarande är Instrument X det enda som finns tillgängligt vid förstagångsbesök för försörjningsstöd och flera kommuner använder det. Till exempel arbetar Stockholm stad med ett utredningsinstrument som utvecklats utifrån Instrument X. Ett hundratal kommuner har visat intresse för KNUT-projektet och Instrument X.

Med ett statligt stöd skulle detta instrument kunnat utvecklas och säkerställas på ett annat sätt än vad som nu blivit fallet.

Socialstyrelsen har nu ett pilotprojekt för ett utredningsinstrument (FIA) men det är ett instrument som rör människor som levt på försörjningsstöd en längre tid.

Förvaltningen vill också betona vikten av att en samordnad och väl fungerande kunskapsöverföring sker även mellan statliga myndigheter och i detta sammanhang också myndigheter som bedriver inspektion. Det är viktigt att de inspekterande myndigheterna är intresserade av att ta del av och sätta sig in i de metoder som används för att bättre kunna bedöma de verksamheter man inspekterar.

Förvaltningen bedriver verksamheter riktad mot mindre brukargrupper med speciella behov. Dessa verksamheter använder sig av metoder baserad på evidens eller väl beprövad erfarenhet men de är inte lika kända som de metoder som riktas till större brukargrupper. Det har uppstått problem när verksamheterna upplever att inspekterande myndighet inte är kunniga på deras områden och inte heller är intresserade av att ta del av den kunskap som används av verksamheterna. Här finns också en risk för att kommunerna tvingas avstå från metoder som är evidensbaserade och som är specialanpassad till målgruppens behov på grund av kritik utifrån andra utgångspunkter än vad som de facto är bra för de enskilda brukarna.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Charlotte Dahlbom  
socialchef

Bilagor:  
Sammanfattning av Departementspromemoria 2014:9



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

Au § 63                      227/2011-212

§ 63

### Ny fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad (FÖP)

#### Ärendebeskrivning

Ett förslag till fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad har tagits fram. Planen beskriver kommunens viljeinriktning för hur Nynäshamns stad ska utvecklas under de kommande femton åren.

Enligt plan- och bygglagen ska kommunen samråda med olika aktörer när ett förslag till översiktsplan eller ändring i planen upprättats. Kommunen ska ge kommunens medborgare, myndigheter, sammanslutningar och enskilda i övrigt som har ett väsentligt intresse av förslaget tillfälle att delta i samrådet. Syftet med samrådet är att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt och att ge möjlighet till insyn och påverkan.

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att samråd av förslaget till fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad ska ske mellan den 1 juli och 1 oktober 2014.





2014-05-26

Kommunstyrelsen

## Fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att samråd av förslaget till fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad ska ske mellan den 1 juli och 1 oktober 2014.

### Ärendebeskrivning

Ett förslag till fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad har tagits fram. Planen beskriver kommunens viljeinriktning för hur Nynäshamns stad ska utvecklas under de kommande femton åren.

Enligt plan- och bygglagen ska kommunen samråda med olika aktörer när ett förslag till översiktsplan eller ändring i planen upprättats. Kommunen ska ge kommunens medborgare, myndigheter, sammanslutningar och enskilda i övrigt som har ett väsentligt intresse av förslaget tillfälle att delta i samrådet. Syftet med samrådet är att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt och att ge möjlighet till insyn och påverkan.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Anna Eklund  
planeringschef



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

§ 64

Au § 64 87/2013-060

### Svar på motion om införande av utmaningsrätt

#### Ärendebeskrivning

I en motion till kommunfullmäktige från Harry Bouveng (M) daterad den 25 april 2013, föreslås att Nynäshamns kommun ska införa utmaningsrätt inom områden som finansieras genom skatteuttag. Motionären framhåller i motionen att utmaningsrätten är ett sätt att få svar på om verksamheter bedrivs effektivt eller om alternativa lösningar finns för att göra verksamheter mer effektiva. Utmaningsrätten skulle också vara en väg att jämföra kommunala verksamheter med andra. Kommunfullmäktige beslutade den 15 januari 2014 att återremittera motionen med syfte att utveckla kostnads- och kvalitetskonsekvenserna i utredningen.

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse den 22 april 2014.

#### Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

I en bedömning av vad införandet av utmaningsrätt skulle innebära för kommunen konstaterar kommunstyrelseförvaltningen att nackdelarna överväger fördelarna.

Förvaltningens bedömning är att de administrativa kostnaderna vid ett införande av utmaningsrätt kan bli kostsamma för kommunen både utifrån extra administrativa kostnader, extra kostnader för upphandlingsförfarandet samt kräva nya resurser till processledning för tillämpningen av ett eventuellt införande. Ett införande av utmaningsrätt kan även medföra en risk för att kvaliteten i verksamheterna i egen regi kan bli lidande eftersom det kan leda till en ökad oro bland medarbetarna och risk för övertalighet.

Det finns även demokratiska skäl till att inte införa utmaningsrätt. Det bör vara de politiska organen som avgör vilka verksamheter som ska konkurrensutsättas. Kommunen har redan idag verktygen för att konkurrensutsätta verksamheter genom politiska beslut och exempelvis LOV. Dessutom finns redan på skolområdet möjlighet för privata aktörer att genom ansökan om att starta friskola ta enskilda initiativ.

Kommunstyrelseförvaltningen kvarstår därför vid sitt tidigare förslag till beslut och föreslår att kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sida  
13(15)

## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

Au § 64

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.



2014-04-22

Kommunstyrelsen

## Svar på motion om införande av utmaningsrätt

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

### Ärendebeskrivning

I en motion till kommunfullmäktige från Harry Bouveng (M) daterad den 25 april 2013, föreslås att Nynäshamns kommun ska införa utmaningsrätt inom områden som finansieras genom skatteuttag. Motionären framhåller i motionen att utmaningsrätten är ett sätt att få svar på om verksamheter bedrivs effektivt eller om alternativa lösningar finns för att göra verksamheter mer effektiva. Utmaningsrätten skulle också vara en väg att jämföra kommunala verksamheter med andra. Kommunfullmäktige beslutade den 15 januari 2014 att återremittera motionen med syfte att utveckla kostnads- och kvalitetskonsekvenserna i utredningen.

### Bakgrund

En kommun eller ett landsting kan besluta om att införa utmaningsrätt. Varje kommun beslutar om de regler som ska gälla vid utmaning av den offentliga verksamheten och hur dessa frågor ska hanteras. Till exempel vilka verksamheter som får utmanas, vart utmaningen ska riktas, vad utmaningen ska innehålla, hur handläggningen kommer att gå till och nämndernas roll.

Utmaningsrätt möjliggör för enskilda aktörer att utmana kommunen genom att ta initiativet till upphandling. Den aktör som anser att den med bättre kvalitet (t.ex. utifrån annan profil) eller med lägre kostnad men bibehållen kvalitetsnivå kan bedriva verksamhet på entreprenad utmanar den verksamhet som berörs. Ansvarig nämnd prövar, efter utredning, om det är tillåtet att upphandla verksamheten och bedömer om det är lämpligt att aktuell verksamhet upphandlas.

Om man väljer att införa utmaningsrätt är det den enskilda kommunen som utformar uppdraget, kraven och utvärderingskriterierna i förfrågningsunderlaget. Även om verksamheten upphandlas och drivs av ett privat företag är kommunen huvudman för verksamheten och har enligt kommunallagen ett ansvar för att kontrollera och följa upp verksamheten. Dessutom har kommunen ett ansvar för

att det finns information som gör det möjligt för allmänheten att få insyn i hur verksamheterna utförs i det privata företaget.

Enligt Sveriges Kommuner och Landsting har 40 av landets 290 kommuner infört utmaningsrätt (april 2014). Många av de kommuner som infört utmaningsrätt arbetar fortfarande med att hitta formerna för utmaning och vilka avgränsningar som är lämpliga för just sin kommun.

Den politiska styrningen av kommunens verksamhet sker idag med olika detaljeringsgrad. I Nynäshamns kommun är kommunens Mål - och budget det viktigaste styrdokumentet som anger kommunens övergripande mål och ekonomiska ramar för nämnderna. Kvalitets- och resursnivåer för respektive verksamhet beslutas politiskt av nämnderna och tjänstemannaorganisationen och eventuella privata utförare utför själva verksamheten. Kommunen har kontrollinstrument för kvalitetsuppföljning för att garantera att verksamheter bedrivs på ett effektivt och rättsäkert sätt.

Förutom möjligheten att besluta om utmaningsrätt kan även en kommun införa Lagen om valfrihetssystem (LOV), som reglerar fritt val inom vård och omsorg. Nynäshamns kommun har infört LOV inom hemtjänsten och inom daglig verksamhet (inom funktionshinderområdet).

Lagen om offentlig upphandling (LOU) som reglerar och styr kommunens upphandlingar är även viktig i detta sammanhang.

Att genomföra upphandlingar medför stora administrativa kostnader och kräver ett omfattande förarbete. Nynäshamns kommun ingår sedan oktober 2012 i en gemensam upphandlingsnämnd, Södertörns upphandlingsnämnd, tillsammans med Haninge kommun. Uppdraget för upphandlingsnämnden är att genomföra upphandlingar och samordna dessa samt stärka kommunerna som upphandlare och höja kompetensen. Haninge kommun har inte infört utmaningsrätt.

### **Bedömning av ekonomiska konsekvenser vid införande av utmaningsrätt**

Den allmänna bedömningen är att det är mycket svårt att exakt göra en bedömning av kostnaderna för införande av utmaningsrätt. Avgörande för hur stora kostnaderna blir är bland annat frekvensen på enskilda aktörers initiativ till utmaningsrätten och kommunens regelverk för detta. Utifrån antagandet att initiativet skulle användas vid fem till åtta tillfällen, under ett år, bedöms de ökade kostnaderna uppgå till två till fyra miljoner kronor per år. De två största kostnadsposterna är ökade kostnader för upphandling och ökade omställningskostnader för övertalig personal. Omställningskostnadernas andel bedöms till 60-70% och upphandlingarnas andel till 30-40%, av de ökade kostnaderna.

Kommunens kostnader för upphandlingsförfarandet bedöms öka vid ett införande av utmaningsrätt, bland annat genom att det blir svårare för kommunen att planera och styra sina upphandlingar och att utmaningsrätten förutses innebära krav på relativt snabba upphandlingar. Systemet medger inte en optimal planering av upphandlingsverksamheten, utan förutsätter att det finns eller snabbt kan avropas extraresurser för genomförandet.

Kommunens omställningskostnader bedöms också bli betydande vid en snabb och oplanerad konkurrensutsättning. En ny aktör för utförandet av kommunala tjänster, förutsätts själv vilja bemanna verksamheten. Detta innebär en påtaglig risk för övertalighet i Nynäshamns kommun. Hastigheten i omställningen gör det mycket svårt för kommunen att planera för en hög effektivitet i personalbemanningen, och risken är att kommunen får höga kostnader för övertalig personal.

Den sammantagna bedömningen är att Lagen om valfrihetssystem (LOV) och ett val av konkurrensutsättning med Lagen om offentlig upphandling (LOU) innebär ett bättre resursutnyttjande av skattemedel än de ökade kostnader som ett införande av utmaningsrätt skulle innebära.

## **Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter**

Kommunstyrelseförvaltningen kan se följande för- och nackdelar med utmaningsrätt:

### *Fördelar*

- Nya marknadsområden öppnas för företagare.
- Ökad möjlighet till konkurrens inom områden som tidigare utförts i kommunal regi som kan leda till stimulans och utveckling.
- Fler arbetsgivare ger ökad valfrihet och fler möjligheter för kommunmedborgarna.

### *Nackdelar*

- Kommunen förlorar en del av styrningen över vilka områden som ska upphandlas. Det blir i huvudsak andra aktörer än kommunen som avgör vilka verksamheter som ska konkurrensutsättas. Det kan innebära att krav på upphandling riktas mot verksamheter som ur kommunens synpunkt inte är optimala och att det lokala självstyret riskerar komma i obalans.
- Även om det finns en aktör som utmanar så kanske marknaden inte är tillräckligt utvecklad. Den konkurrens som då uppstår är mellan kommunens egen verksamhet och en enda extern aktör.

- En snabb och oplanerad konkurrensutsättning riskerar att skapa onödiga omställningskostnader för kommunen och kan skapa en oro bland personalen.
- Ökade administrationskostnader för berörda nämnder och ökade kostnader för upphandling.

## **Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut**

I en bedömning av vad införandet av utmaningsrätt skulle innebära för kommunen konstaterar kommunstyrelseförvaltningen att nackdelarna överväger fördelarna.

Förvaltningens bedömning är att de administrativa kostnaderna vid ett införande av utmaningsrätt kan bli kostsamma för kommunen både utifrån extra administrativa kostnader, extra kostnader för upphandlingsförfarandet samt kräva nya resurser till processledning för tillämpningen av ett eventuellt införande. Ett införande av utmaningsrätt kan även medföra en risk för att kvaliteten i verksamheterna i egen regi kan bli lidande eftersom det kan leda till en ökad oro bland medarbetarna och risk för övertalighet.

Det finns även demokratiska skäl till att inte införa utmaningsrätt. Det bör vara de politiska organen som avgör vilka verksamheter som ska konkurrensutsättas. Kommunen har redan idag verktygen för att konkurrensutsätta verksamheter genom politiska beslut och exempelvis LOV. Dessutom finns redan på skolområdet möjlighet för privata aktörer att genom ansökan om att starta friskola ta enskilda initiativ.

Kommunstyrelseförvaltningen kvarstår därför vid sitt tidigare förslag till beslut och föreslår att kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Lina Pennlert  
utredare

Bilagor:

Motion om ” införande av utmaningsrätt” i Nynäshamn



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

§ 65

Au § 65                      43/2014-060

### Svar på motion om kalkbrottet i Stora Vika

#### Ärendebeskrivning

I en motion till kommunfullmäktige från Robert Norberg, Pensionärspartiet i Nynäshamn, daterad den 12 februari 2014 föreslås att Nynäshamns kommun fattar beslut om att erbjuda nuvarande markägare byte av mark för att freda kalkbrottet i Stora Vika.

#### Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Under hösten 2013 påbörjades arbetet med ett utvecklingsprogram för samhället Stora Vika i syfte att få ett helhetsperspektiv och grund för samhällets fortsatta utveckling. Utvecklingsprogrammet som beräknas vara färdigt under sommaren 2014 är ett prioriterat arbete som har påskyndats bland annat efter det att Sakab ansökt om tillstånd till deponi i kalkbrottet. En ny deponi är inte önskvärd någonstans inom Nynäshamns kommun och gällande Stora Vika är kommunen i behov av ett väl förankrat och uttömmande underlag för att kunna agera aktivt för en långsiktigt hållbar utveckling.

Eftersom kommunens avstående av mark genom försäljning eller byte är slutgiltigt och har en långsiktig påverkan på kommunens utveckling, är det viktigt att varje beslut om markavstående fattas i ett kommunövergripande sammanhang. Det ska ske i enlighet med kommunens långsiktiga strategier och med särskilda hänsyn till de förändrade förutsättningar som en ny ägare eller ett förändrat markägande medför.





## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-06-03

### Au § 65

För närvarande pågår ett intensivt arbete för att hitta olika lösningar för att förhindra etablering av en deponiverksamhet. Markbyte kan bli en del i en sådan lösning, men mot bakgrund av vad som sagts ovan finns inte tillräckligt underlag för att påbörja en förhandling om markbyte.

Motionären hade inte svarat kommunstyrelseförvaltningen gällande motionsvaret vid datum för utskick den 29 april 2014.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen härmed är besvarad.



2014-04-23

Kommunstyrelsen

## Motion om kalkbrottet i Stora Vika

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen härmed är besvarad.

### Ärendebeskrivning

I en motion till kommunfullmäktige från Robert Norberg, Pensionärspartiet i Nynäshamn, daterad den 12 februari 2014 föreslås att Nynäshamns kommun fattar beslut om att erbjuda nuvarande markägare byte av mark för att freda kalkbrottet i Stora Vika.

### Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Under hösten 2013 påbörjades arbetet med ett utvecklingsprogram för samhället Stora Vika i syfte att få ett helhetsperspektiv och grund för samhällets fortsatta utveckling. Utvecklingsprogrammet som beräknas vara färdigt under sommaren 2014 är ett prioriterat arbete som har påskyndats bland annat efter det att Sakab ansökt om tillstånd till deponi i kalkbrottet. En ny deponi är inte önskvärd någonstans inom Nynäshamns kommun och gällande Stora Vika är kommunen i behov av ett väl förankrat och uttömmande underlag för att kunna agera aktivt för en långsiktigt hållbar utveckling.

Eftersom kommunens avstående av mark genom försäljning eller byte är slutgiltigt och har en långsiktig påverkan på kommunens utveckling, är det viktigt att varje beslut om markavstående fattas i ett kommunövergripande sammanhang. Det ska ske i enlighet med kommunens långsiktiga strategier och med särskilda hänsyn till de förändrade förutsättningar som en ny ägare eller ett förändrat markägande medför.

För närvarande pågår ett intensivt arbete för att hitta olika lösningar för att förhindra etablering av en deponiverksamhet. Markbyte kan bli en del i en sådan lösning, men mot bakgrund av vad som sagts ovan finns inte tillräckligt underlag för att påbörja en förhandling om markbyte.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Anna Eklund  
planeringschef

Antonio Ameijenda  
mark- och exploateringschef