



Plats och tid

Nämndhuset Nynäshamn, lokal: Örngrund, 2017-06-07 kl. 08:30-10.50

Beslutande

Patrik Iestad (S), ordförande

Nicholas Nikander (L)

Agneta Tjärnhammar (M), tjänstgör för Harry Bouveng (M)

Icke tjänstgörande ersättare

Catrine Ek (MP)

Övriga deltagare

Tommy Fabricius kommundirektör, Christian Wigren tf kanslichef, Mikael Gustavson t f planeringschef §§ 83-86, Sofia Hofstedt mark- och exploateringschef §§ 83-86, Linda Öhman PA-konsult § 89, Ricard Bracken SKL § 89, Anders Hasselrot PA-konsult §§ 88-89, Eva Ryman sekreterare

Paragrafer

§§ 83-91

Justeringens plats och tid Kommunstyrelseförvaltningen 2017-06-08 kl 13.00

Underskrifter

Patrik Iestad (S)
ordförande

Agneta Tjärnhammar (M)
justerare

Eva Ryman
sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum: 2017-06-07

Anslaget sätts upp: 2017-06-08

Förvaringsplats för protokollet: Kommunstyrelseförvaltningen Kansliavdelningen

Anslaget tas ned: 2017-06-29

Underskrift _____

Eva Ryman

Utdragsbestyrkande _____

Innehållsförteckning	Sida
§ 83 Återköp av fastigheterna Grödby 1:54 - 1:56	3
§ 84 Svar på motion om utträde ur Mälardalsrådet	5
§ 85 Svar på motion - Personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till ett äldreboende utan biståndsbedömning	8
§ 86 Svar på medborgarförslag- bygg en inomhusskatepark	10
§ 87 Kompetensmiljonen - Ansökan KS/2016/0258/026-2 - Komplettering	11
§ 88 Kompetensmiljonen - Ansökan för kompetenshöjande åtgärder i syfte att utveckla kommunens verksamheter, 30 april 2017	12
§ 89 Nulägesrapport för sjukfrånvaro i Nynäshamns kommun - Folkhälsoprojektet jaget laget och uppdraget 2017-05-23	14
§ 90 Personalfrågor	
§ 91 Rapport om handlingsplan för extern utredning	

§ 83/17

Dnr KS/2010/0044/251-25

Återköp av fastigheterna Grödbby 1:54 – 1:56

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att köpa tillbaka fastigheterna Grödbby 1:54 – 1:56 samt att mark- och exploateringschefen får fullfölja köpet och teckna köpebrev.
2. Fastigheterna Grödbby 1:54 – 1:56 förs till kommunstyrelsens exploateringsobjekt Grödbby/Trollstamalm och utgiften om 1 634 576 kronor belastar exploateringsobjektet Grödbby/Trollstamalm.

Sammanfattning

Nynäshamns kommun har sålt tre stycken fastigheter, *avstyckade för bostadsändamål*, till tre privatpersoner vars avsikt var att bebygga fastigheterna och sälja dem. Fastigheterna såldes utan ett giltigt förhandsbesked. När de nya fastighetsägarna sökte bygglov för tre enbostadshus på fastigheterna inkom Försvarmakten med erinran mot förslaget. Bygglovsansökningarna avslogs därefter med hänsyn till Grindsjöns skjutfält och område utpekade som riksintresse för totalförsvaret. Fastighetsägarna önskar att kommunen köper tillbaka fastigheterna och betalar viss ersättning för förlorade intäkter.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelseförvaltningen fick 2007-05-15 ett förhandsbesked beviljat för bebyggelse av tre enbostadshus på fastigheten Grödbby 1:31. Då avstyckning inte kommit till stånd under förhandsbeskedets giltighetstid (två år) ansökte kommunstyrelseförvaltningen om förnyat förhandsbesked för tre enbostadshus på Grödbby 1:31 under 2010, vilket beviljades av Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott, beslut § 33, 2010-04-13 (Bilaga 1). Förhandsbeskedet beviljades med utgångspunkt i miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning att det inte var nödvändigt att ställa krav på detaljplan då bebyggelsestrycket inom det aktuella området var lågt och att tillkommande bebyggelse skulle avrunda ett existerande villaområde norrut. Föreslagen bebyggelse ansågs även vara förenlig med kommunens översiktsplan och samtidigt innebära lämplig komplettering av villabebyggelsen i Grödbylund. Giltighetstiden för det förnyade förhandsbeskedet var två år och gällde således t.o.m. 2012-04-13.

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse den 16 maj 2017.

§ 83/17

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att köpa tillbaka fastigheterna Grödbby 1:54 – 1:56 samt att mark- och exploateringschefen får fullfölja köpet och teckna köpebrev.
2. Fastigheterna Grödbby 1:54 – 1:56 förs till kommunstyrelsens exploateringsobjekt Grödbby/Trollstamalm och utgiften om 1 634 576 kronor belastar exploateringsobjektet Grödbby/Trollstamalm.

Föredragning

Sofia Hofstedt mark- och exploateringschef föredrar ärendet.

Kopia: Akten

§ 84/17

Dnr KS/2016/0317/060-4

Svar på motion om utträde ur Mälardalsrådet

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservation

Agneta Tjärnhammar (M) reserverar sig mot beslutet.

Ärendet

En motion från Harry Bouveng (M) kom in den 12 december 2016. I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att Nynäshamns kommun begär utträde ur Mälardalsrådet. Bakgrunden är att förslagsställaren anser att Mälardalsrådet mest är en mötesplats för erfarenhetsutbyte och har spelat ut sin roll med hänvisning de regionala samverkansaktörerna Kommunförbundet Stockholms län (KSL) och Landstinget.

Mälardalsrådet bildades 1992 då politiker från olika delar av Stockholms-Mälardalregionen såg ett behov av större samverkan för att möta den tilltagande urbaniseringen och befolkningstillväxten i regionen. Rådet är en frivillig samverkansorganisation för kommuner och landsting i Stockholms, Uppsala, Örebro, Västmanlands och Södermanlands län. Rådet består av medlemmar från 57 kommuner och 5 landsting. Mälardalsrådets övergripande syfte och ambition är att vara en politisk mötesplats och plattform för storregionala frågeställningar internt i regionen såväl som internationellt. Rådet ska även företräda regionen i olika sammanhang. Arbetet bedrivs i nätverk mellan rådets medlemmar koncentrerat till tre områden:

- infrastruktur och kommunikationer
- kunskaps- och kompetensförsörjning
- internationella jämförelser och lärande.

Nynäshamns kommun blev medlem i Mälardalsrådet 1 juni 1993. Den 11 november 1998 beslutade kommunstyrelsen att begära utträde ur rådet från och med den 1 januari 2000. Bakgrunden till det var en skrivelse från Dick Larsson (C) föreslog kommunstyrelsen ett utträde då denne ansåg att viktiga frågor för Nynäshamns kommun mötts med svagt intresse från Mälardalsrådet. Nynäshamns kommun blev åter medlem i rådet år 2005. Syftet med Nynäshamns kommuns medlemskap är att tillsammans med Mälardalsrådets medlemmar arbeta för att kommunens och regionens intressen tas tillvara inom dessa områden.

Mälardalsrådet har medfört gemensamma lösningar inom trafik- och infrastrukturområdet i regionen. Enligt en ny rapport från Mälardalsrådet väljer allt fler att arbetspendla tvärs över hela Stockholm-Mälardalregionen, vilket visar på behovet av samverkan för att öka tillgängligheten till och genom regionen. Nyligen lämnade Mälardalsrådet in en storregional systemanalys "En bättre sats" till Trafikverket. I den har medlemmarna i Mälardalsrådet enats om de prioriterade infrastrukturbehoven, vilka ska lyftas fram.

§ 84/17

Nynäshamns kommuns medlemsavgift består dels av en grundavgift på 50 000 kronor, dels av en rörlig avgift på 0,85 kronor baserad på antalet kommuninvånare. Av Mälardalsrådets stadgar framgår att ett utträde ska ske vid utgången av ett kalenderår och att anmälan om utträde ska göras till styrelsen senast den 31 december året dessförinnan.

Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Den direkta nyttan av ett medlemskap i Mälardalsrådet består i att valda representanter har möjlighet att delta på kostnadsfria seminarier, nätverksträffar och få utbyte med och skapa relationer med övriga aktörer i regionen.

Kommunstyrelsen uttalade vid beslut om medlemskap den 22 september 2004 att det är av vikt att kommunen är medlem i rådet för att markera tillhörighet till huvudstadsregionen, samt att medlemskapet ger att söka stöd i utvecklingsfrågor som gynnar Stockholmsområdet och därmed Nynäshamns kommun. Exempel på, för Nynäshamns kommun viktiga frågor som drivits i Mälardalsrådet, är bland andra dubbelspår på Nynäsbanan, Norviks hamn och Citybanan. De allra flesta av länets kommuner är medlemmar i rådet. Några kommuner i Stockholms län, bland andra Lidingö stad och Österåkers kommun, har beslutat lämna att rådet. Bakgrunden till det är att de anser att de deltar i flera andra regionala samarbetsorgan.

Mälardalsrådet är främst ett politiskt samarbetsnätverk och deltagandet för tjänstemän är idag för Nynäshamns kommuns del är i det närmaste obefintligt. Enligt svar på interpellation om Mälardalsrådet, den 19 oktober 2016, § 144, ses Mälardalsrådet inte preliminärt som den viktigaste arenan att verka inom. Nynäshamns kommun deltar förutom i Mälardalsrådet i flera andra regionala och centrala sammanhang: Stockholms läns landsting, Kommunförbundet Stockholms län, Stockholm Business Alliance (SBA), EU:s regionkommitté, samt Södertörns samarbetskommitté.

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att Nynäshamns kommun, genom sitt medlemskap liksom de flesta andra kommuner i Stockholms län, deltar i ett för storregionala frågor, viktigt politiskt nätverk. Därmed föreslås att Nynäshamns kommun behåller medlemskapet i Mälardalsrådet och att kommunfullmäktige beslutar att avslår motionen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Yrkande

Agneta Tjärnhammar (M) yrkar bifall till motionen.

Ordförande Patrik Iestad (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.



§ 84/17

Proposition

Ordföranden (S) ställer proposition på bifall till förvaltningens förslag eller bifall till motionen och finner att arbetsutskottet beslutat att bifalla förvaltningens förslag.

Kopia: Akten

§ 85/17

Dnr KS/2016/0296/060-3

Svar på motion - Personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till ett äldreboende utan biståndsbedömning

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsen beslutar att återremittera motionen för att inhämta yttranden från det kommunala pensionärsrådet och det kommunala rådet för funktionshinderfrågor.

Sammanfattning

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 23 maj 2017.

I en motion från Agneta Tjärnhammar (M) föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att personer som är 85 år och äldre ska ha rätt till en plats på ett äldreboende utan biståndsbedömning, och att en biståndsbedömning med ökad flexibilitet anpassad till den enskildes behov ska införas i Nynäshamns kommun.

Motionen remitterades till socialnämnden som i ett yttrande anför att det utifrån gällande lagstiftning inte är möjligt att erbjuda plats på ett vård- och omsorgsboende utan att genomföra en biståndsbedömning. I frågan om att förändra biståndsbedömningen anför socialnämnden att nämndens riktlinjer för biståndshandläggning grundar sig på socialtjänstlagens bestämmelser. Socialnämnden föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Kommunstyrelseförvaltningen delar socialnämndens uppfattning i frågan om möjligheten till vård- och omsorgsboende utan biståndsbedömning. I frågan om förändrad biståndsbedömning anser kommunstyrelseförvaltningen att bedömningen fortsatt måste ske utifrån socialtjänstlagens bestämmelser. Med anledning av detta föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen avslås.

Ärendet

En kommun ska enligt 5 kap. 5 § Socialtjänstlagen (2001:453), SoL, inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre människor som behöver särskilt stöd. Beroende på boendets karaktär kan det ha olika namn. I Nynäshamns kommun kallas de särskilda boendena, som är anpassade för äldre och som kan beviljas som bistånd, för *vård- och omsorgsboende*. Rätten till bistånd prövas enligt 4 kap. 1 § SoL.

I en dom från Regeringsrätten, RÅ 2007 ref. 86, kan utläsas att det vid en biståndsbedömning inte bara är det fysiska omvårdnadsbehovet som ska beaktas, utan även andra faktorer ska vägas in. Hänsyn bör till exempel tas till den sökandes ålder, även om åldern i sig inte kan ge rätt till bistånd.

Inspektionen för vård och omsorg, IVO, granskade under 2013 Linköpings kommun. IVO ansåg inte att kommunen genomförde individuella behovsprövningar när den sökande var över en viss ålder, vilket stred mot 4 kap. 1 § SoL. IVO förelade därför kommunen vid vite att säkerställa att

§ 85/17

socialnämnden utreder behov av insatser. Beslutet överklagades av kommunen, men överklagandet avslogs i både förvaltningsrätt och kammarrätt.

Motionen remitterades till socialnämnden den 13 december 2016. Den 25 april 2017 inkom socialnämnden med ett yttrande i vilket anges att *boende för äldre* är ett generellt begrepp som omfattar olika boendeformer, till exempel seniorboenden, trygghetsboenden och vård- och omsorgsboenden. För senior- och trygghetsboenden krävs ingen biståndsbedömning eftersom den enskilde själv hyr eller köper sin bostad, men för att få en plats på ett vård- och omsorgsboende krävs att en biståndsbedömning görs utifrån socialtjänstlagen. Varje ansökan om bistånd utreds och prövas utifrån om den enskilde själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt. Den enskilde ska alltid tillförsäkras en skälig levnadsnivå och biståndet ska utformas så att det stärker den enskildes möjligheter att leva ett självständigt liv. Socialnämnden anför att det utifrån gällande lagstiftning inte möjligt att erbjuda personer som är 85 år eller äldre plats på ett vård- och omsorgsboende utan att genomföra en biståndsbedömning.

I yttrandet anges vidare att socialnämndens riktlinjer för biståndshandläggning till äldre personer bygger på socialtjänstlagens bestämmelser. När behovet av tillsyn eller kraven på trygghet och säkerhet inte längre kan tillgodoses i ordinärt boende följer av 4 kap. 1 § SoL att det ska finnas möjlighet att flytta till en särskild boendeform, ett vård- och omsorgsboende. Socialnämnden anser att lagstiftningen och nämndens riktlinjer säkerställer en rättssäker och individuell bedömning utifrån den enskildes behov.

Socialnämnden föreslår i sitt yttrande att kommunfullmäktige ska avslå motion.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen.

Yrkande

Agneta Tjärnhammar (M) yrkar att ärendet återremitteras för att inhämta yttranden från det kommunala pensionärsrådet och det kommunala rådet för funktionshinderfrågor.

Proposition

Ordföranden (S) ställer proposition på bifall eller avslag till återremissyrkandet och finner att arbetsutskottet beslutat att bifalla återremissyrkandet.

Kopia: Akten

Exp: Handläggaren ksf, remiss till det kommunala pensionärsrådet och kommunala rådet för funktionshinderfrågor

§ 86/17

Dnr KS/2016/0006/061-101

Svar på medborgarförslag- bygg en inomhusskatepark

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå medborgarförslaget.

Bakgrund

Den 3 juni 2016 inkom ett medborgarförslag om att byggnaden som tidigare inhyste ICA Kvantum ska byggas om till en inomhusskatepark. Förslagsställarna menar att det skulle vara perfekt för skateboardåkning på vintern.

Ärendet

Byggnaden är idag privatägd. För att kunna bygga om byggnaden till skatepark skulle kommunen först behöva köpa in fastigheten för ombyggnad och anpassa stadsplanen. Idag finns en skatepark utomhus på Estö. Intentionen är att utveckla den och området runtomkring.

Kommunstyrelseförvaltningens bedömning

Det är viktigt att kommunens fritidssatsningar utformas i samråd med barn och ungdomar och med lyhördhet för deras intressen. Medborgarförslaget är skrivet med kunskap och engagemang för skateboardåkning. Det bekräftar bilden av att skateboardåkning är en populär och växande fritidssysselsättning i kommunen. Nynäshamns kommun har genomfört en satsning för att tillgodose intresset genom att anlägga en utomhusskatepark på Estö. Den invigdes i november 2014. Det finns inte någon tillgänglig statistik på i vilken utsträckning skateparken på Estö används av de aktiva. Enligt uppgift från barn- och utbildningsförvaltningen har det dock inte inom ramen för fritidsverksamheten kommit några signaler på att parkens kapacitet skulle vara otillräcklig i förhållande till antalet användare. Kostnaden för och lämpligheten av förslagsställarnas förslag har inte utretts närmare, men det kan i vart fall antas att det skulle röra sig om en inte obetydlig ekonomisk satsning. Ytterligare satsningar på skateboard utöver skateparken på Estö kan i dagsläget inte prioriteras framför annan fritidsverksamhet. Förvaltningen föreslår därför att kommunfullmäktige ska avslå medborgarförslaget utan att vidare utredning genomförs.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå medborgarförslaget.

Kopia: Akten

§ 87/17

Dnr KS/2016/0332/026-21

Kompetensmiljonen - Ansökan KS/2016/0258/026-2 - Komplettering

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bevilja medel till följande ansökningar inom kompetensmiljonen:

- MI Aktivitetshus Lövet och AUC med **60 000 kr**

Ärendet

Inför årets första ansökansperiod (2017-01-31) till kompetensmiljonen har nedanstående ansökan inte behandlats.

Ansökan har inkommit till Kommunstyrelsen innan ansökningsperiodens utgång, och skulle därför ha behandlats tillsammans med övriga ansökningar på ksau möte 170315. Ansökningen registrerades av okänd anledning aldrig i Public360 och kom därför aldrig upp för beslut. Av denna anledning har detta kompletterande ärende upprättats.

Ansökan avser två arbetsplatser (Aktivitetshuset Lövet samt AUC) och överskrider därmed inte beloppsgränserna per arbetsplats och ansökningstillfälle.

Socialförvaltningen har ansökt om medel angående:

- MI Aktivitetshus Lövet och AUC - **60 000 kr**

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-05-30.

Kopia: Akten

Exp: Socialförvaltningen, ekonomiavdelningen, arbetsgivaravd handläggaren

§ 88/17

Dnr KS/2017/0104/026-10

Kompetensmiljonen - Ansökan för kompetenshöjande åtgärder i syfte att utveckla kommunens verksamheter, 30 april 2017

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bevilja medel till följande ansökningar inom kompetensmiljonen:

- KS/2017/0104/026-1 Utomhuspedagogik med **45 000 kr**
- KS/2017/0104/026-2 Utbildning anpassning och tillgänglighet med **6 000 kr**
- KS/2017/0104/026-5 Digital teknik i förskolan med **50 760 kr**
- KS/2017/0104/026-6 Grundutbildning MI med **10 800 kr**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att avslå följande ansökningar:

- KS/2017/0104/026-3 Utveckla slöjdundervisning

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att återremittera följande ansökningar:

- KS/2017/0104/026-4 Organisationsutveckling MSF
- KS/2017/0104/026-7+9 Stödja ensamkommande ungdomar med **200 000 kr** för förtydligande med vilka utbildningar som avses och om möjlighet finns att återsöka medel för kostnaderna.
- KS/2017/0104/026-8 Makerspace Gröndalsskolan med **101 000 kr** för komplettering av ansökan med förtydligande av hur ansökan överensstämmer med den interna IT-strategin. Förtydligande av ansökan hur övriga skolor får nytta av ansökan med anledning av att ansökan överstiger 50 000 kr.

Ärendet

Inför årets andra ansökansperiod till kompetensmiljonen har 8 stycken ansökningar från förvaltningarna lämnats in.

Socialförvaltningen har ansökt om medel angående:

- KS/2017/0104/026-6 Grundutbildning MI – 10 800 kr
- KS/2017/0104/026-7+9 Stödja ensamkommande ungdomar– 200 000 kr

Barn- och utbildningsförvaltningen har ansökt om medel angående:

- KS/2017/0104/026-1 Utomhuspedagogik – 45 000 kr
- KS/2017/0104/026-2 Utbildning anpassning och tillgänglighet – 6 000 kr
- KS/2017/0104/026-3 Utveckla slöjdundervisning – 7 000 kr
- KS/2017/0104/026-5 Digital teknik i förskolan – 50 760 kr
- KS/2017/0104/026-8 Makerspace Gröndalsskolan – 101 000 kr

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har ansökt om medel angående:

KS/2017/0104/026-4 Organisationsutveckling – 200 000 kr.

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-05-30.

§ 88/17

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bevilja medel till följande ansökningar inom kompetensmiljonen:

- KS/2017/0104/026-1 Utomhuspedagogik med **45 000 kr**
- KS/2017/0104/026-2 Utbildning anpassning och tillgänglighet med **6 000 kr**
- KS/2017/0104/026-5 Digital teknik i förskolan med **50 760 kr**
- KS/2017/0104/026-6 Grundutbildning MI med **10 800 kr**
- KS/2017/0104/026-8 Makerspace Gröndalsskolan med **101 000 kr**
- KS/2017/0104/026-7+9 Stödja ensamkommande ungdomar med **200 000 kr**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att avslå följande ansökningar:

- KS/2017/0104/026-3 Utveckla slöjdundervisning

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att återremittera följande ansökningar:

- KS/2017/0104/026-4 Organisationsutveckling MSF

Yrkande

Agneta Tjärnhammar (M) yrkar återremiss av ansökan från socialförvaltningen om 200 000 kr för att stödja ensamkommande ungdomar, för specificering av vilka kurser som avses och för uppgift om det finns möjlighet att återsöka medel för kostnaderna.

Ordförande Patrik Iestad yrkar återremiss av ansökan från Gröndalsskolan med 101 000 kr, för förtydligande av ansökan med hur den överensstämmer med den interna IT-strategin och ett förtydligande av hur övriga skolor får nytta av ansökan med anledning av att ansökan överstiger 50 000 kr.

Proposition

Ordföranden (S) ställer proposition på bifall eller avslag till yrkandena om återremiss och finner att arbetsutskottet beslutat att bifalla återremissyrkandena.

Därefter ställs proposition på bifall eller avslag till förvaltningens förslag i övrigt och ordföranden finner att arbetsutskottet beslutat att bifalla förslaget till beslut i övrigt.

Kopia: Akten

Exp: msf, buf, sof, arbetsgivaravd handläggaren

§ 89/17

Dnr KS/2015/0246/026-11

Nulägesrapport för sjukfrånvaro i Nynäshamns kommun - Folkhälsoprojektet jaget laget och uppdraget 2017-05-23

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna nulägesrapporten samt ge uppdraget till kommunstyrelseförvaltningen att utreda om erbjudandet från SKL är intressant för kommunens fortsatta arbetsmiljöarbete.

Bakgrund

I folkhälsoprojektet Jaget, laget och uppdraget finns uppdraget att analysera de senaste årens ökade sjukskrivningar. I början av året fick Nynäshamns kommun erbjudandet av SKL Uppdrag Psykisk Hälsa att delta i en nationell studie med syfte att ta fram en analys av sjukskrivningarna. Andra kommuner som deltar är Botkyrka och Kungsbacka.

Resultatet av analysen för Nynäshamn visar att den totala sjukfrånvaron har ökat med 12 900 heltidsdagar mellan 2013 och 2016 (47 procent). Det motsvarar cirka 59 heltidsanställningar. I genomsnitt har varje anställd varit sjukskriven 4,6 dagar mer 2016 jämfört med 2013. En beräknad direkt kostnad för sjukfrånvaron 2016 uppgår till 36,7 miljoner kronor och är en beräknad ökning på 10,5 miljoner kronor från 2013. Det finns stora skillnader mellan förvaltningar när det gäller sjukfrånvaro, men skillnaden mellan enheter inom förvaltningar är större än mellan förvaltningarna. En mindre grupp av de anställda, cirka 20 %, står tillsammans för cirka tre fjärdedelar av den korta sjukfrånvaron. Gruppen återkommer från år till år och har en ökad risk för längre sjukfall (5 gånger fler får en längre sjukskrivning). Samma mönster ses också i Botkyrka och Kungsbacka kommun. Analysen visar även att det totala antalet insatser från företagshälsovården har ökat. Ökningen är störst bland läkarbesöken. Insatserna från företagshälsovården ges framför allt till personer med längre sjukskrivning.

Intervjuer med anställda, fackliga, chefer och HR i de tre ingående kommunerna (Botkyrka, Kungsbacka och Nynäshamn) visar att orsakerna till sjukfrånvaron på individnivå ofta handlar om stressrelaterad problematik, bristande delaktighet och en ansträngd privat situation. På arbetsplatsnivå handlar det om obalans mellan krav och resurser, svårigheter att få till ett nära ledarskap och brister i arbetssätt när det gäller att fånga upp och arbeta med anställda med risk för ohälsa och sjukfrånvaro och respektive mer strukturella utmaningar på arbetsplatsen.

SKL Uppdrag Psykisk Hälsas studie är en del av ett större initiativ kring att minska sjukfrånvaron. Den nationella satsningen har syftet att: Skapa nya finansiella incitament för att stärka investeringar i en hälsofrämjande arbetsplats och tidiga insatser för att minska sjukfrånvaron i kommun, landsting och regioner. Identifiera och/eller utveckla en eller flera insatser som kan kontrakteras genom utfallsbaserade avtal. Undersöka möjligheterna till extern finansiering. Utveckla och testa hypoteser och insatser i samarbete med pilotkommuner.

§ 89/17

Nästa steg i SKL Uppdrag Psykisk Hälsas nationella satsning är att i cirka fem kommuner pröva metodutveckling för att förbättra resultaten i kommunerna. Botkyrka, Kungsbacka och Nynäshamn som har varit med i den första delen av den nationella studien (analysen) har förtur och erbjuds att få vidare hjälp med att pröva insatser som Hälsoluss, Agilt chefsstöd och Beslutsstöd till ledning och HR. Målgrupperna för metodstödet är anställda i riskgrupp samt chefer och arbetsplatser med hög sjukfrånvaro. SKL vill även tillsammans med kommunerna undersöka möjlig extern finansiering genom så kallad socialt utfallskontrakt.

Erbjudandet till Nynäshamns kommun i detta steg omfattar:

- Stöd att kontraktera insatser för att minska sjukfrånvaro genom en nationell upphandling
- Möjlighet att medverka i en eventuell fas 3 då dessa insatser planeras att implementeras och utvärderas under tre år med förändringsledningsstöd och extern finansiering inom ramen för ett socialt utfallskontrakt

Kommunens åtagande omfattar att:

- Utse en kontaktperson/samordnare
- Bistå som bollplank
 - Utse en kontakt på upphandlingsenheten som kan vara bollplank och remissinstans för SKLs arbete med att genomföra en nationell upphandling
 - Utse en kontakt, förslagsvis på ekonomiavdelning som kan vara bollplank och remissinstans i Kommuninvests arbete med att ta fram ett koncept med sociala lån.
- Fatta formellt beslut gällande eventuellt deltagande i fas 3 (socialt utfallskontrakt) senast i november 2017

SKL Uppdrag Psykisk Hälsa nulägesanalys ger förslag på en modell för tidiga insatser för att minska sjukskrivningarna genom att med nya arbetssätt arbeta mot identifierade riskgrupper. SKLs modell utvecklar det förebyggande arbetsmiljöarbetet. Om Nynäshamns kommun väljer att delta i SKL Uppdrag Hälsas nationella satsning kan denna insats komplettera det arbete som sker inom Jaget, laget och uppdraget. Jaget, laget och uppdraget startade för att bryta den negativa trenden av ökad psykisk ohälsa, ökade sjuktal och minskat medarbetarengagemanget. Projektet är en satsning som ger medarbetare och chefer metoder och verktyg som ska bidra till att skapa god hälsa på kommunens arbetsplatser och syftar till att utveckla det främjande arbetsmiljöarbetet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna nulägesrapporten samt ge uppdraget till kommunstyrelseförvaltningen att utreda om erbjudandet från SKL är intressant för kommunens fortsatta arbetsmiljöarbete.

Föredragning

Ricard Bracken SKL Uppdrag Psykisk Hälsa informerar om erbjudande från SKL om att delta i en nationell studie.

Kopia: Akten



§ 90/17

2017/0017/020

Personalfrågor

Kommundirektör Tommy Fabricius informerar om planeringen för rekrytering av förvaltningschefer och avdelningschefer.

Akten



§ 91/17

2017/0017/020

Rapport om handlingsplan för extern utredning

Kommundirektör Tommy Fabricius informerar om att ett förslag kommer till kommunstyrelsens nästa sammanträde.

Kopia: Akten