



2012-08-15

Dnr: 2012/53 106

## **BUS-överenskommelse mellan kommunerna och landstinget i Stockholms län om samverkan kring barn i behov av särskilt stöd**

### **Förslag till beslut**

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår barn- och utbildningsnämnden besluta.

1. Godkänna att barn- och utbildningsförvaltningen gemensamt med socialförvaltningen undertecknar överenskommelsen med landstinget om samverkan kring barn i behov av särskilt stöd.

Birgitta Dahlin  
Förvaltningschef

### **Sammanfattning**

KSL beslutade den 29 mars 2012 att rekommendera kommunerna att teckna överenskommelse med landsting om samverkan kring barn i behov av särskilt stöd. Syftet är att överenskommelsen ska vara ett stöd till ledningen och cheferna inom kommunernas och landstingets förvaltningar och verksamheter.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har handlagts på barn- och utbildningsförvaltningens administrativa enhet i samarbete med handläggare på socialförvaltningen.

### **Ärendebeskrivning**

Stockholms läns landsting och länets 26 kommuner har enats om BUS-överenskommelse för att samordna vård och insatser kring barn i behov av särskilt stöd från både kommun och landsting. Överenskommelsen gäller även de verksamheter som kommunen och landstinget har avtal med.

BUS-överenskommelsen innehåller övergripande och över tid bestående gemensamma utgångspunkter för samverkan mellan huvudmännen. Ytterligare behov av att förbättra och stärka samverkan kring barn uppstår fortlöpande vilket leder till att andra uppdrag kopplas till BUS-överenskommelsen, till exempel överenskommelser eller riktlinjer kring områden där samverkan är särskilt angelägen. Denna och andra länsövergripande överenskommelser och riktlinjer ska utgöra grund och stöd för det lokala arbetet mellan kommunens och landstingets verksamheter.

## **Bakgrund**

Alla barn och ungdomar ska ha möjlighet att utvecklas efter sina individuella förutsättningar. En del barn är i behov av särskilt stöd och behöver åtgärder och insatser från skola, socialtjänst och hälso- och sjukvård. Inget barn ska hamna mellan huvudmännens två olika ansvarsområden.

Kommunernas och landstingets verksamheter har ett gemensamt ansvar för att utforma riktlinjer och arbetsmodeller så att insatserna harmonierar med varandra. Enligt förvaltningslagen har huvudmännen en allmän skyldighet att samverka med varandra och med organisationer och andra som berörs. Andra lagar reglerar huvudmännens ansvar för att tillgodose barnets behov. I fall då lagen inte ger tydlig vägledning om ansvarsgränser ska frågan lösas genom samarbete och överenskommelser mellan huvudmännen.

## **Syfte och mål**

BUS-överenskommelsen ska i huvudsak vara stöd till ledningen och cheferna inom kommunernas och landstingets förvaltningar och verksamheter. Den ska tydliggöra

- Gemensamma utgångspunkter för samverkan
- Chefernas ansvar för en fungerande samverkan
- Strukturer för samverkan på lokal nivå, mellan såväl politiker som tjänstemän
- Uppföljning av samverkan på lokal och regional nivå

## **Målgrupp**

Överenskommelsen omfattar barn under 18 år som är i behov av särskilt stöd från skolan och/eller socialtjänsten samt från hälso- och sjukvården,

## **Giltighetstid**

Överenskommelsen börjar när parterna undertecknat den. Den slutar gälla när överenskommelsen sägs upp eller omförhandlas. BUS-överenskommelsen ska omförhandlas när någon part begär det.

## **Uppföljning**

BUS-SAM har i uppdrag att följa upp länets samverkan kring barn i behov av särskilt stöd. Presidiegruppen beslutar om vilka uppdrag som ska genomföras utifrån de behov som synliggörs i uppföljningarna. BUS-SAM leder uppdragen som utförs i samverkan mellan KSL:s kansli, hälso- och sjukvårdsförvaltningen samt kommunernas och landstingets verksamheter.

I överenskommelsen ges exempel på uppföljningsområden som

- Överenskommelser kring målgrupper
- Rutiner för samordande individuella planer
- Behov och brister i samverkan, med flera

### **Avvikelseerrapportering**

BUS-SAM följer sedan 2011-01 upp samverkan genom avvikelseerrapportering. Avvikelseerrapporterna ska handla om samverkansproblem som inte går att lösa på lokal nivå och som är av principiell natur.

### **Förvaltningens ståndpunkt**

Det kvarstår frågetecken kring kostnadsansvaret vilket barn- och utbildningsförvaltningen anser att BUS-SAM bör få i uppdrag att tydliggöra, då dessa utgör ett hinder i samverkansavtalet. Barn- och utbildningsförvaltningen vill hänvisa till socialförvaltningen som i ett tidigare remissvar lyft fram följande synpunkter:

- Överenskommelsen är otydlig och saknar tydliga direktiv. Det lokala arbetet behöver stöd i vardagens arbete.
- Ledningsnivån är otydlig och behöver definieras, liksom mandatfrågan.
- Det är svårt att sluta lokala avtal innan kännedom finns om vad den regionala nivån kommit överens om i ansvarsfördelning kring neuropsykiatriska utredningarna och kostnadsansvar för placeringar.
- Finansieringsfrågorna ligger i vägen för lokal samverkan. Landstinget hänvisar till att det inte ingår i deras avtal och att de inte har budget för till exempel HVB placeringar.
- Oklarheter kring avvikelseerrapportering. Vem rapporterar och vem tar emot rapporterna. Vem följer upp och hur ska resultatet användas.

Barn- och utbildningsförvaltningen håller med socialförvaltningen i ovanstående punkter men anser, liksom socialförvaltningen, att de positiva fördelarna överväger i det avtal som KSL sänt till kommunerna. Barn- och utbildningsförvaltningen rekommenderar därför barn- och utbildningsnämnden att besluta uppdra åt förvaltningen att gemensamt med socialförvaltningen teckna BUS-överenskommelsen om barn i behov av särskilt stöd.