



**KOMMUNSTYRELSENS ARBETSUTSKOTT**

UTSKRIFTSDATUM

2014-07-29

KALLELSE/UNDERRÄTTELSE

**Plats och tid:** Nämndhuset, Nynäshamn, A-huset lokal: Örgrund  
2014-08-06 kl 08.30

**Ärenden:** Enligt föredragningslistan



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

### Ärenden vid kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde 6 augusti 2014

68. Personalfrågor
69. Nyemission i Stockholmregionens försäkrings AB (SRF)
70. Mottagande av nyanlända
71. Yttrande över remiss Revidering vision 2030
72. Remiss - Förslag till MSB föreskrifter om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser
73. Ansökan om bidrag till folkhälsoprojektet vidareutveckling av kommunens ANDT-förebyggande arbete
74. Begäran om omfördelning av investeringsmedel till reinvesteringar i fastigheter
75. Nya regler lokalt partistöd
76. Förslag till ägardirektiv för SRV återvinning AB
77. Fortsatt samverkan Stockholms skärgård
78. Svar på medborgarförslag om broddar



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sida  
2(24)

## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

Au § 68

§ 68

**Personalfrågor**



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

Au § 69                      2014/0016/106

§ 69

### **Nyemission i Stockholmregionens försäkrings AB (SRF)**

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att:

1. Godkänna Stockholmsregionens Försäkring AB förslag till nyemission.
2. Nynäshamns kommuns ombud till SRF:s bolagsstämma bemyndigas att träffa överenskommelse med övriga aktieägare i SRF i överensstämmelse med punkt 1 ovan.

#### **Bakgrund**

Stockholmsregionens Försäkring AB (SRF) ägs av Nynäshamns kommun tillsammans med 19 andra kommuner i Stockholms län. Sigtuna kommun har beslutat att ansöka om att få bli delägare i SRF med avsikt att kunna försäkra sig i bolaget från och med den 1 januari 2015.

Inträdet kräver ingen förändring av bolagsordningen och ligger i linje med bolagets strategiska plan. Nyttillträde regleras i aktieägaravtalet. För att godkänna ansökan om inträde krävs att samtliga ägarkommuner är eniga. Aktieägandet förslås att regleras på samma sätt som vid bildandet av bolaget. Sigtuna kommun erbjuder teckna aktier enligt invånarantalprincipen, en aktie per invånare till ett pris av 100 kronor per aktie. Det innebär ett kapitaltillskott på 4 321 800 kronor.

Enligt SRF bedöms inträdet inte påverka solvens, riskprofil eller resultat på ett sätt som avviker ifrån nuvarande aktieägares. SRF begär att få ett beslut från varje aktieägares fullmäktigeförsamling att de accepterar den förslagna nyemissionen.

#### **Bedömning**

Kommunstyrelseförvaltningen stödjer förslaget till nyemission i sin helhet och anser att det är positivt att SRF utökas med ytterligare en kommun. Det innebär bland annat att bolagets finansiella kapacitet ökar och att det sannolikt är gynnsamt för de enskilda kommunerna om fler är med och delar på skaderisken.

Förslaget till nyemission kommer att behandlas på en extra bolagsstämma. Nynäshamns kommuns ombud till SRF:s bolagsstämma är kommunstyrelsens ordförande eller den hon sätter i sitt ställe.



2014-07-04

Kommunstyrelsen

## Förslag till nyemission i Stockholmsregionens Försäkring AB

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att:

1. Godkänna Stockholmsregionens Försäkring AB förslag till nyemission.
2. Nynäshamns kommuns ombud till SRF:s bolagsstämma bemyndigas att träffa överenskommelse med övriga aktieägare i SRF i överensstämmelse med punkt 1 ovan.

### Bakgrund

Stockholmsregionens Försäkring AB (SRF) ägs av Nynäshamns kommun tillsammans med 19 andra kommuner i Stockholms län. Sigtuna kommun har beslutat att ansöka om att få bli delägare i SRF med avsikt att kunna försäkra sig i bolaget från och med den 1 januari 2015.

Inträdet kräver ingen förändring av bolagsordningen och ligger i linje med bolagets strategiska plan. Nyttillträde regleras i aktieägaravtalet. För att godkänna ansökan om inträde krävs att samtliga ägarkommuner är eniga. Aktieägandet förslås att regleras på samma sätt som vid bildandet av bolaget. Sigtuna kommun erbjuder teckna aktier enligt invånarantalprincipen, en aktie per invånare till ett pris av 100 kronor per aktie. Det innebär ett kapitaltillskott på 4 321 800 kronor.

Enligt SRF bedöms inträdet inte påverka solvens, riskprofil eller resultat på ett sätt som avviker ifrån nuvarande aktieägares. SRF begär att få ett beslut från varje aktieägares fullmäktigeförsamling att de accepterar den förslagna nyemissionen.

### **Bedömning**

Kommunstyrelseförvaltningen stödjer förslaget till nyemission i sin helhet och anser att det är positivt att SRF utökas med ytterligare en kommun. Det innebär bland annat att bolagets finansiella kapacitet ökar och att det sannolikt är gynnsamt för de enskilda kommunerna om fler är med och delar på skaderisken.

Förslaget till nyemission kommer att behandlas på en extra bolagsstämma. Nynäshamns kommuns ombud till SRF:s bolagsstämma är kommunstyrelsens ordförande eller den hon sätter i sitt ställe.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Kenneth Kollberg  
säkerhetsansvarig

### **Bilagor**

1. SRF:s skrivelse 2014-05-14, ”ANG: Nyemission i Stockholmsregionens Försäkring AB (SRF)”.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

§ 70

Au § 70                      2013/0161/720

### Mottagande av nyanlända

#### Förslag till beslut:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att ge kommunstyrelsen rätt att vid behov justera överenskommet antal och i förekommande fall åldersgrupp avseende mottagande av nyanlända med uppehållstillstånd och ensamkommande barn.

#### Bakgrund

Kommunfullmäktige fattade den 11 december 2013, § 148, beslutet att kommunen tecknar avtal med Migrationsverket om att ha tillgång till 6 asylplatser för ensamkommande barn och mottagande av 7-15 nyanlända, med uppehållstillstånd. Antalet beräknades utifrån Länsstyrelsens fördelningstal som grundar sig på Migrationsverkets prognos om antalet nyanlända till Sverige.

#### Aktuell situation

Migrationsverket har skrivit upp sin prognos med anledning av situationen i Syrien och Irak som kan öka antalet asylsökande till Sverige.

Från den 1 januari fram till den 30 juni 2014 har totalt 15 287 asylsökande personer beviljats uppehållstillstånd i Sverige. De tre största grupperna utgörs av personer som kommer från Syrien (8 536 st.), Eritrea (2 321 st.) eller som är statslösa (2 705 st.).

I Migrationsverkets anläggningsboenden bodde den 30 juni 2014 12 676 personer med uppehållstillstånd som väntar på en kommunplacering samtidigt som antalet asylsökande fortsätter att öka.

Antalet asylsökande barn har ökat med 70 % jämfört med samma tid förra året. Migrationsverket har särskilda svårigheter att hitta kommunplatser för de yngre barnen.

Nynäshamns kommun behöver förbereda för ett mottagande av nyanlända som till stor del styrs av oroligheterna i världen och som kan ha tvära kast.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

### **Statlig ersättning för att täcka kostnaderna**

De ersättningar kommunen erhåller från Migrationsverket för att täcka kostnaderna för mottagande av flyktingar utgår ifrån att kommunen har en överenskommelse med Länsstyrelsen om antal ensamkommande barn och antal flyktingar. Ersättningen grundar sig på antalet överenskomna platser för mottagande av flyktingar.

För asylsökande ensamkommande barn och ensamkommande barn med uppehållstillstånd är grundersättningen 1 600 kronor per plats och dygn, när platsen är belagd ökar ersättningen med 300 kronor per dygn om en överenskommelse finns med Länsstyrelsen.

För mottagna flyktingar som har uppehållstillstånd är ersättningen:

- fast schablonbelopp som är 82 900 kronor för personer upp till 65 år och över 65 år 51 900 kronor
- 5 000 kronor för varje nyanländ
- 15 000 om flyktingen kommer från ett anläggningsboende eller som kvotflykting.

### **Överenskommelse med Migrationsverket och Länsstyrelsen**

Kommunens överenskommelse om mottagande av ensamkommande barn och andra nyanlända som fått uppehållstillstånd behöver justeras i antal med utgångspunkt i hur flyktingströmmen till Sverige har utvecklats. Länsstyrelsen har en fördelningsmodell som ska ge kommunerna i Stockholms län en jämnare fördelning av antalet mottagna i förhållande till befolkningen. Enligt den fördelningsmodellen behöver Nynäshamns kommun nu utöka platsantalet för ensamkommande barn med en plats.

### **Förvaltningens synpunkter**

Antalet flyktingar, asylsökande och ensamkommande barn som har kommit till Sverige under 2014 är avsevärt fler än vad som beräknats i Migrationsverkets prognos.

Samtliga anläggningsboenden är fyllda och det är svårigheter för Migrationsverket och Arbetsförmedlingen att placera flyktingar till kommuner.

Den statliga ersättning som kommunen får för mottagande av flyktingar baseras på att kommunen har en överenskommelse med Länsstyrelsen (för ensamkommande barn tecknas överenskommelsen även med Migrationsverket) om antal flyktingar som tas emot. Ersättningen för mottagandet är högre för det antal flyktingar som ingår i överenskommelsen än för de flyktingar som tas emot utöver överenskommelsen.





## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

Migrationsverket har sedan den 1 januari 2014 en utvidgad möjlighet att placera ensamkommande flyktingbarn i alla åldrar utöver avtalet till en kommun. De kommuner som har tilldelats ensamkommande barn utifrån Migrationsverkets utvidgade möjlighet är

- kommuner utan en överenskommelse med Migrationsverket.
- kommuner som har en överenskommelse med Migrationsverket men där mottagandet inte har startat.

Nästa steg för Migrationsverket är att fylla på i de kommuner som har en överenskommelse men där platsantalet är för få i förhållande till fördelningstalet. I den gruppen ingår Nynäshamns kommun.

För att mottagandet av asylsökande ensamkommande barn och mottagandet av nyanlända med uppehållstillstånd ska uppfylla kraven för mottagande, behöver överenskommelsen med Migrationsverket genom Länsstyrelsen justeras utifrån de förändringar som sker i flyktingströmmen. Av den anledningen är det önskvärt att kommunstyrelsen kan fatta beslut om antal flyktingar som ska ingå i nya överenskommelser med Migrationsverket och Länsstyrelsen samt antal och ålder på ensamkommande flyktingbarn.



2014-07-28

Kommunstyrelsen

## Mottagande av nyanlända

### Förslag till beslut:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att ge kommunstyrelsen rätt att vid behov justera överenskommet antal och i förekommande fall åldersgrupp avseende mottagande av nyanlända med uppehållstillstånd och ensamkommande barn.

### Bakgrund

Kommunfullmäktige fattade den 11 december 2013, § 148, beslutet att kommunen tecknar avtal med Migrationsverket om att ha tillgång till 6 asylplatser för ensamkommande barn och mottagande av 7-15 nyanlända, med uppehållstillstånd. Antalet beräknades utifrån Länsstyrelsens fördelningstal som grundar sig på Migrationsverkets prognos om antalet nyanlända till Sverige.

### Aktuell situation

Migrationsverket har skrivit upp sin prognos med anledning av situationen i Syrien och Irak som kan öka antalet asylsökande till Sverige.

Från den 1 januari fram till den 30 juni 2014 har totalt 15 287 asylsökande personer beviljats uppehållstillstånd i Sverige. De tre största grupperna utgörs av personer som kommer från Syrien (8 536 st.), Eritrea (2 321 st.) eller som är statslösa (2 705 st.).

I Migrationsverkets anläggningsboenden bodde den 30 juni 2014 12 676 personer med uppehållstillstånd som väntar på en kommunplacering samtidigt som antalet asylsökande fortsätter att öka.

Antalet asylsökande barn har ökat med 70 % jämfört med samma tid förra året. Migrationsverket har särskilda svårigheter att hitta kommunplatser för de yngre barnen.

Nynäshamns kommun behöver förbereda för ett mottagande av nyanlända som till stor del styrs av oroligheterna i världen och som kan ha tvära kast.

### **Statlig ersättning för att täcka kostnaderna**

De ersättningar kommunen erhåller från Migrationsverket för att täcka kostnaderna för mottagande av flyktingar utgår ifrån att kommunen har en överenskommelse med Länsstyrelsen om antal ensamkommande barn och antal flyktingar. Ersättningen grundar sig på antalet överenskomna platser för mottagande av flyktingar.

För asylsökande ensamkommande barn och ensamkommande barn med uppehållstillstånd är grundersättningen 1 600 kronor per plats och dygn, när platsen är belagd ökar ersättningen med 300 kronor per dygn om en överenskommelse finns med Länsstyrelsen.

För mottagna flyktingar som har uppehållstillstånd är ersättningen:

- fast schablonbelopp som är 82 900 kronor för personer upp till 65 år och över 65 år 51 900 kronor
- 5 000 kronor för varje nyanländ
- 15 000 om flyktingen kommer från ett anläggningsboende eller som kvotflykting.

### **Överenskommelse med Migrationsverket och Länsstyrelsen**

Kommunens överenskommelse om mottagande av ensamkommande barn och andra nyanlända som fått uppehållstillstånd behöver justeras i antal med utgångspunkt i hur flyktingströmmen till Sverige har utvecklats. Länsstyrelsen har en fördelningsmodell som ska ge kommunerna i Stockholms län en jämnare fördelning av antalet mottagna i förhållande till befolkningen. Enligt den fördelningsmodellen behöver Nynäshamns kommun nu utöka platsantalet för ensamkommande barn med en plats.

### **Förvaltningens synpunkter**

Antalet flyktingar, asylsökande och ensamkommande barn som har kommit till Sverige under 2014 är avsevärt fler än vad som beräknats i Migrationsverkets prognos.

Samtliga anläggningsboenden är fyllda och det är svårigheter för Migrationsverket och Arbetsförmedlingen att placera flyktingar till kommuner.

Den statliga ersättning som kommunen får för mottagande av flyktingar baseras på att kommunen har en överenskommelse med Länsstyrelsen (för ensamkommande barn tecknas överenskommelsen även med Migrationsverket)

om antal flyktingar som tas emot. Ersättningen för mottagandet är högre för det antal flyktingar som ingår i överenskommelsen än för de flyktingar som tas emot utöver överenskommelsen.

Migrationsverket har sedan den 1 januari 2014 en utvidgad möjlighet att placera ensamkommande flyktingbarn i alla åldrar utöver avtalet till en kommun. De kommuner som har tilldelats ensamkommande barn utifrån Migrationsverkets utvidgade möjlighet är

- kommuner utan en överenskommelse med Migrationsverket.
- kommuner som har en överenskommelse med Migrationsverket men där mottagandet inte har startat.

Nästa steg för Migrationsverket är att fylla på i de kommuner som har en överenskommelse men där platsantalet är för få i förhållande till fördelningstalet. I den gruppen ingår Nynäshamns kommun.

För att mottagandet av asylsökande ensamkommande barn och mottagandet av nyanlända med uppehållstillstånd ska uppfylla kraven för mottagande, behöver överenskommelsen med Migrationsverket genom Länsstyrelsen justeras utifrån de förändringar som sker i flyktingströmmen. Av den anledningen är det önskvärt att kommunstyrelsen kan fatta beslut om antal flyktingar som ska ingå i nya överenskommelser med Migrationsverket och Länsstyrelsen samt antal och ålder på ensamkommande flyktingbarn.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Charlotte Dahlbom  
socialchef



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

Au § 71                      2014/0120/011

§ 71

### Yttrande över remiss Revidering vision 2030

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna förslaget till yttrande.

#### Bakgrund

Stockholms stad har arbetat med utvärdering och revidering av Vision 2030 sedan hösten 2012. Sedan stadens nu gällande vision "Ett Stockholm i världsklass 2030" togs fram under 2006 och 2007 har omvärlden förändrats och därmed också stadens långsiktiga förutsättningar. Befolkningsstillväxten har gått betydligt snabbare än beräknat. Stockholm kommer att vara en miljonstad redan i början av 2020-talet, inte år 2030, vilket visionsarbetet utgick ifrån

Visionen är ett strategiskt åtagande från Stockholms stads sida att arbeta i visionens riktning under de kommande decennierna. Stockholms stad ber nu om synpunkter på förslaget.

#### Yttrande

Nynäshamns kommun har tagit del av stadens förslag till reviderad Vision för Stockholm år 2030. Det är en ambitiös process som legat till grund till förslaget. Resultatet är en omfattande och bred vision som ändå blir överskådligt tack vare förslagets disposition i tre teman. Nynäshamns kommun stödjer visionen i stort men saknar några förtydliganden.

#### Innovativ och växande

I temat Innovativ och växande beskrivs att Stockholm attraherar arbetskraft och studenter från hela världen samt görs flera kopplingar till samarbete i regionen mellan företag och universitet samt att företagandet stöds av högklassig infrastruktur. Det är bra. Men perspektivet att många av de som möjliggör Stockholms blomstrande näringsliv – de som arbetar i staden – bor i andra kommuner i regionen saknas. Utan bra infrastruktur och framkomlighet för de som bor utanför staden och arbetar i den bleknar visionen.

Nynäshamn har höga tillväxtambitioner och kommunen kan erbjuda mycket goda bostadsmiljöer och platser för nya företagsetableringar som skulle stärka hela regionen. Nynäshamn önskar att Stockholm stad tydliggör en helhetssyn på regionen där bland annat förverkligandet av RUFSS intentioner kan genomföras i samarbete med omgivande kommuner.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

### **Vision och genomförande**

I det avslutande kapitlet om genomförande lyfts behovet av samarbete, och att det är nödvändigt att utveckla samarbetsformerna. Det välkomnar Nynäshamns kommun.

Stockholms stad och Södertörns kommunerna har inlett diskussioner för ett utökat samarbete genom att Stockholms stad deltog på Södertörns kommunernas ledningsgrupps planeringskonferens och ett uppföljningsmöte planeras under hösten 2014.

Ett ökat samarbete mellan Stockholms stad och grannkommunerna på Södertörn kan handla om bostadsbyggande, länsplan samt långsiktig planering (utblick 2050), varu- och godstransporter, logistiknoder, utökat samarbete på tjänstemannanivå, identifiera drivkrafter et cetera. Inom området bostäder gäller det till exempel att identifiera och förenklade rutiner som underlättar ett ökat bostadsbyggande och att gemensamt träffa byggherrar för att ge tydliga signaler om samarbete. Andra områden som tas upp är förslag att undersöka näringslivsstrukturen söder om Slussen för att identifiera nuläge, ambitioner och potential. Det är viktigt att skapa en utvecklingsbild för medborgare att Stockholm stad och Södertörns kommunerna arbetar tillsammans.



2014-07-04

Kommunstyrelsen

## Yttrande över remissen Revidering av Vision för Stockholm år 2030 – ett Stockholm i världsklass

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna förslaget till yttrande.

### Bakgrund

Stockholms stad har arbetat med utvärdering och revidering av Vision 2030 sedan hösten 2012. Sedan stadens nu gällande vision ”Ett Stockholm i världsklass 2030” togs fram under 2006 och 2007 har omvärlden förändrats och därmed också stadens långsiktiga förutsättningar. Befolkningstillväxten har gått betydligt snabbare än beräknat. Stockholm kommer att vara en miljonstad redan i början av 2020-talet, inte år 2030, vilket visionsarbetet utgick ifrån

Visionen är ett strategiskt åtagande från Stockholms stads sida att arbeta i visionens riktning under de kommande decennierna. Stockholms stad ber nu om synpunkter på förslaget.

### Yttrande

Nynäshamns kommun har tagit del av stadens förslag till reviderad Vision för Stockholm år 2030. Det är en ambitiös process som legat till grund till förslaget. Resultatet är en omfattande och bred vision som ändå blir överskådligt tack vare förslagets disposition i tre teman. Nynäshamns kommun stödjer visionen i stort men saknar några förtydliganden.

### Innovativ och växande

I temat Innovativ och växande beskrivs att Stockholm attraherar arbetskraft och studenter från hela världen samt görs flera kopplingar till samarbete i regionen mellan företag och universitet samt att företagandet stöds av högklassig infrastruktur. Det är bra. Men perspektivet att många av de som möjliggör Stockholms blomstrande näringsliv – de som arbetar i staden – bor i andra kommuner i regionen saknas. Utan bra infrastruktur och framkomlighet för de som bor utanför staden och arbetar i den bleknar visionen.

Nynäshamn har höga tillväxtambitioner och kommunen kan erbjuda mycket goda bostadsmiljöer och platser för nya företagsetableringar som skulle stärka hela regionen. Nynäshamn önskar att Stockholm stad tydliggör en helhetssyn på regionen där bland annat förverkligandet av RUFSS intentioner kan genomföras i samarbete med omgivande kommuner.

### **Vision och genomförande**

I det avslutande kapitlet om genomförande lyfts behovet av samarbete, och att det är nödvändigt att utveckla samarbetsformerna. Det välkomnar Nynäshamns kommun.

Stockholms stad och Södertörns kommunerna har inlett diskussioner för ett utökat samarbete genom att Stockholms stad deltog på Södertörns kommunernas ledningsgrupps planeringskonferens och ett uppföljningsmöte planeras under hösten 2014.

Ett ökat samarbete mellan Stockholms stad och grannkommunerna på Södertörn kan handla om bostadsbyggande, länsplan samt långsiktig planering (utblick 2050), varu- och godstransporter, logistiknoder, utökat samarbete på tjänstemannanivå, identifiera drivkrafter et cetera. Inom området bostäder gäller det till exempel att identifiera och förenklade rutiner som underlättar ett ökat bostadsbyggande och att gemensamt träffa byggherrar för att ge tydliga signaler om samarbete. Andra områden som tas upp är förslag att undersöka näringslivsstrukturen söder om Slussen för att identifiera nuläge, ambitioner och potential. Det är viktigt att skapa en utvecklingsbild för medborgare att Stockholm stad och Södertörns kommunerna arbetar tillsammans.

Birgitta Elvås  
Kommunchef

Anna Eklund  
planeringschef





## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

§ 72

Au § 72

2014/0156/106

### **Remiss - Förslag till MSB föreskrifter om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser**

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna förslaget till yttrande.

#### **Bakgrund**

Nynäshamns kommun har beretts tillfälle att lämna synpunkter på Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) förslag till nya föreskrifter om risk- och sårbarhetsanalyser för kommuner och landsting, samt tillhörande konsekvensutredning.

Under 2010 utgav MSB föreskrifter för kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser, MSBFS 2010:6. Föreskrifterna reglerade främst hur kommuner och landsting ska redovisa och rapportera myndighetens risk- och sårbarhetsanalys till länsstyrelsen respektive länsstyrelsen och socialstyrelsen. Syftet var att öka kvalitet och enhetlighet hos kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser samt att möjliggöra jämförbarhet av olika kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser.

Den utvärdering som genomfördes 2012 lyfte fram att föreskrifterna hade bidragit till en ökad kvalitet, enhetlighet och jämförbarhet men att det samtidigt fanns utvecklingspotential vad gäller jämförbarheten.

De brister som identifierades i utvärderingen var främst regleringen av förmågebedömning. Utformning ansågs inte vara tillräckligt tydlig för att stödja syftet att skapa mer jämförbarhet. Slutligen visade utvärderingen att det även fanns ett behov av att se över tidpunkter för rapportering.

Förslaget till nya föreskrifter för kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser innehåller därmed ett antal förslag till ändringar som ska bidra till mer jämförbara risk- och sårbarhetsanalyser.

Nya kriterier för bedömning av myndighetens generella krisberedskap har tagits fram. Förslaget innebär en tydlighet om vad som ska bedömas och en förbättrad möjlighet att skapa jämförbarhet.

Slutligen finns även allmänna råd knutet till föreskriften. De allmänna råden är ett komplement till föreskriften. Med syfte att ytterligare öka risk- och sårbarhetsanalysernas kvalitet, jämförbarhet och enhetlighet.

Ändringen planeras träda i kraft den 1 januari 2015 och ersätter MSBFS 2010:6 och MSBFS 2010:7.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

Synpunkter på de föreslagna föreskrifterna och allmänna råden ska lämnas **senast den 5 september 2014**.

### Synpunkter på förslaget

Kommunen stödjer generellt förslaget om ändrade föreskrifter om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser. Vi delar konsekvensutredningens ståndpunkt att utvecklingen av kommuners sårbarhetsanalyser är en långsiktig process som innebär ett kontinuerligt utvecklingsarbete. För att ta tillvara det arbete som sker i kommunen vad gäller risk- och sårbarhetsanalyser bör reglering med hjälp av föreskrifter därför ske med en viss varsamhet för att möjliggöra en fortsatt positiv utveckling.

Vidare delar vi bedömningen att det inte främjar en god utveckling att med hjälp av föreskrifter reglera arbetssätt och metoder. Men vi vill betona att det är viktigt att kommunerna erbjuds användbart externt stöd när det gäller metodutveckling av risk- och sårbarhetsanalyserna.

Förslaget innehåller en ny bedömning av kommunens generella krisberedskap. Vi ställer oss generellt positiva till de föreslagna förändringarna. Mot bakgrund av att de på ett tydligare sätt anger vad som ska bedömas. Det kan bidra till att underlätta kommunens kontinuerliga utvecklingsarbete med att förbättra krishanteringsförmågan. De föreslagna förändringarna kan också komma att underlätta processen med att genomföra risk- och sårbarhetsanalyserna.

Konsekvensutredningen gör den samlade bedömningen att föreskrifterna inte kommer att få några nämnvärda kostnadsmässiga konsekvenser. Den övergripande bedömningen är att de nya föreskrifterna förenklar och avgränsar risk- och sårbarhetsanalyserna.

Det som är nytt med föreskrifterna är främst en ny bedömning av myndigheternas generella krisberedskap. Metoden anses vara en utveckling av nuvarande förmågebedömning och att den i stor utsträckning är en förenkling i jämförelse med nuvarande metod för förmågebedömning.

Kommunen delar till viss del bedömningen att förändringen inte kommer att få någon nämnvärd påverkan på det sätt som kommunen redan idag arbetar inom området. Men anser att indikatorerna är många och tycks efter en grov analys vara mer omfattande än tidigare vilket i sin tur kan innebära resursmässiga påfrestningar.

Inledningsvis gjordes påpekandet att reglering med hjälp av föreskrifter bör ske med en viss varsamhet för att möjliggöra en fortsatt positiv utveckling. Kännetecknande för en föreskrift är att den är bindande och generell gällande. När antalet skall krav blir alltför omfattande kan det medföra att en relativt liten kommun som Nynäshamn kan komma att hämmas i sitt fortsatta utvecklingsarbete.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

Avslutningsvis gör vi bedömningen att de kompletterande allmänna råden med generella rekommendationer om tillämpningen av författningen kommer att utgöra ett viktigt och konkret stöd i det fortsatta utvecklingsarbetet.

Författningen är tänkt att träda i kraft den 1 januari 2015 och ska redovisas skriftligt till länsstyrelsen senast den 31 oktober.



2014-07-18

Kommunstyrelsen

## Yttrande över förslag till Myndigheten för samhällskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna förslaget till yttrande.

### Bakgrund

Nynäshamns kommun har beretts tillfälle att lämna synpunkter på Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) förslag till nya föreskrifter om risk- och sårbarhetsanalyser för kommuner och landsting, samt tillhörande konsekvensutredning.

Under 2010 utgav MSB föreskrifter för kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser, MSBFS 2010:6. Föreskrifterna reglerade främst hur kommuner och landsting ska redovisa och rapportera myndighetens risk- och sårbarhetsanalys till länsstyrelsen respektive länsstyrelsen och socialstyrelsen. Syftet var att öka kvalitet och enhetlighet hos kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser samt att möjliggöra jämförbarhet av olika kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser.

Den utvärdering som genomfördes 2012 lyfte fram att föreskrifterna hade bidragit till en ökad kvalitet, enhetlighet och jämförbarhet men att det samtidigt fanns utvecklingspotential vad gäller jämförbarheten.

De brister som identifierades i utvärderingen var främst regleringen av förmågebedömning. Utformning ansågs inte vara tillräckligt tydlig för att stödja syftet att skapa mer jämförbarhet. Slutligen visade utvärderingen att det även fanns ett behov av att se över tidpunkter för rapportering.

Förslaget till nya föreskrifter för kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser innehåller därmed ett antal förslag till ändringar som ska bidra till mer jämförbara risk- och sårbarhetsanalyser.

Nya kriterier för bedömning av myndighetens generella krisberedskap har tagits fram. Förslaget innebär en tydlighet om vad som ska bedömas och en förbättrad möjlighet att skapa jämförbarhet.

Slutligen finns även allmänna råd knutet till föreskriften. De allmänna råden är ett komplement till föreskriften. Med syfte att ytterligare öka risk- och sårbarhetsanalysernas kvalitet, jämförbarhet och enhetlighet.

Ändringen planeras träda i kraft den 1 januari 2015 och ersätter MSBFS 2010:6 och MSBFS 2010:7.

Synpunkter på de föreslagna föreskrifterna och allmänna råden ska lämnas senast den 5 september 2014.

### **Synpunkter på förslaget**

Kommunen stödjer generellt förslaget om ändrade föreskrifter om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser. Vi delar konsekvensutredningens ståndpunkt att utvecklingen av kommuners sårbarhetsanalyser är en långsiktig process som innebär ett kontinuerligt utvecklingsarbete. För att ta tillvara det arbete som sker i kommunen vad gäller risk- och sårbarhetsanalyser bör reglering med hjälp av föreskrifter därför ske med en viss varsamhet för att möjliggöra en fortsatt positiv utveckling.

Vidare delar vi bedömningen att det inte främjar en god utveckling att med hjälp av föreskrifter reglera arbetssätt och metoder. Men vi vill betona att det är viktigt att kommunerna erbjuds användbart externt stöd när det gäller metodutveckling av risk- och sårbarhetsanalyserna.

Förslaget innehåller en ny bedömning av kommunens generella krisberedskap. Vi ställer oss generellt positiva till de föreslagna förändringarna. Mot bakgrund av att de på ett tydligare sätt anger vad som ska bedömas. Det kan bidra till att underlätta kommunens kontinuerliga utvecklingsarbete med att förbättra krishanteringsförmågan. De föreslagna förändringarna kan också komma att underlätta processen med att genomföra risk- och sårbarhetsanalyserna.

Konsekvensutredningen gör den samlade bedömningen att föreskrifterna inte kommer att få några nämnvärda kostnadsmissiga konsekvenser. Den övergripande bedömningen är att de nya föreskrifterna förenklar och avgränsar risk- och sårbarhetsanalyserarbetet.

Det som är nytt med föreskrifterna är främst en ny bedömning av myndigheternas generella krisberedskap. Metoden anses vara en utveckling av nuvarande förmågebedömning och att den i stor utsträckning är en förenkling i jämförelse med nuvarande metod för förmågebedömning.

Kommunen delar till viss del bedömningen att förändringen inte kommer att få någon nämnvärd påverkan på det sätt som kommunen redan idag arbetar inom området. Men anser att indikatorerna är många och tycks efter en grov analys vara mer omfattande än tidigare vilket i sin tur kan innebära resursmässiga påfrestningar.

Inledningsvis gjordes påpekandet att reglering med hjälp av föreskrifter bör ske med en viss varsamhet för att möjliggöra en fortsatt positiv utveckling. Kännetecknande för en föreskrift är att den är bindande och generellt gällande. När antalet skall krav blir alltför omfattande kan det medföra att en relativt liten kommun som Nynäshamn kan komma att hämmas i sitt fortsatta utvecklingsarbete.

Avslutningsvis gör vi bedömningen att de kompletterande allmänna råden med generella rekommendationer om tillämpningen av författningen kommer att utgöra ett viktigt och konkret stöd i det fortsatta utvecklingsarbetet.

Författningen är tänkt att träda i kraft den 1 januari 2015 och ska redovisas skriftligt till länsstyrelsen senast den 31 oktober.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Kenneth Kollberg  
säkerhetsansvarig

#### Bilagor

1. Förslag till föreskrifter
2. Förslag till allmänna råd
3. Konsekvensutredning
4. Följebrev (missiv) med sändlista



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

§ 73

Au § 73

2014/0160/449

### **Ansökan om bidrag till folkhälsoprojektet vidareutveckling av kommunens ANDT<sup>1</sup>-förebyggande arbete**

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att bevilja kommunstyrelseförvaltningen 2 610 000 kronor, ur folkhälsomedlen, för att under tre år bedriva folkhälsosatsningen: vidareutveckling av kommunens ANDT-förebyggande arbete.

#### **Bakgrund**

Att förebygga farlig och skadlig ANDT-användning är en viktig faktor för att öka folkhälsan och välfärden i vårt samhälle. För att förebygga skador krävs insatser på alla nivåer i samhället, såväl den internationella, nationella, regionala och lokala nivån är viktig för att nå framgång.

Under 2013 genomförde kommunen två alkohol- och drogförebyggande projekt för att intensifiera det förebyggande arbetet; ADPY (Alcohol and Drug Prevention among Youth) och projekt Oberoende. ADPY-projektet syftade till att förstärka möjligheterna och skapa en god grund i lokalsamhället för utveckling och implementering av långsiktigt effektiva förebyggande metoder. Projektet skulle även bidra till ökad kunskap och medvetenhet om lokalsamhällets styrkor respektive svagheter. För att uppnå det genomfördes en kartläggning av ungas alkohol och drogvvanor samt en undersökning över kommunens beredskapsläge för förebyggande arbete.

Projektet visade på en god övergripande organisation i Nynäshamn, men även en bristande struktur som inte är långsiktigt hållbar. De uppsatta målen ansågs vara övergripande och inte specificerade i konkreta mätbara mål för olika aktiviteter. Forskarna saknade konkreta åtgärder som speglar mätbara mål, ekonomi, hur det ska göras och vem som har ansvaret. Det finns en bred samverkan för det förebyggande arbetet men dess syfte och mål upplevdes otydligt. Samverkan med idéburna organisationer och näringslivet upplevdes vara minimalt.

#### **Projekt mål**

Projektet syftar till att utveckla ett effektivt långsiktigt ANDT-förebyggande arbete i kommunen.

Projektets mål är:

- Att skapa strukturer för uppföljning av kommunens hela befolknings ANDT-bruk.
- Att öka samverkan med berörda aktörer; interna såväl som externa.

<sup>1</sup> Alkohol, Narkotika, Doping och Tobak



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

- Skapa och utveckla arenor och nätverk i kommunen och med externa aktörer för att motverka och minska ANDT-användning.
- Att ta fram metoder och insatser som långsiktigt kan minska ungdomars ANDT-bruk.
- Att öka kunskapen om ungas ANDT-vanor bland kommunens föräldrar och stötta dem till ett restriktivt förhållningssätt.

### Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Hälsorelaterade levnadsvanor har ett strakt samband med människors levnadsvillkor, detta i synnerlighet gällande ANDT-bruk vilket även påverkar hur folkhälsan utvecklas. Ohälsosamma levnadsvanor har en tendens att finnas hos utsatta grupper vilket gör denna satsning särskilt viktig utifrån ett jämlikhetsperspektiv. Med stöd i forskning och tidigare erfarenheter ska kommunens ANDT-förebyggande arbete stärkas och utvecklas genom flertalet insatser på olika nivåer och arenor, såväl internt som externt. På sikt kan projektet komma att motverka ett framtida utanförskap, stimulera till goda levnadsvanor och en ökad psykisk hälsa bland barn och unga i Nynäshamn.

Projektet ska återkommande följas upp. En statusrapport presenteras årligen för kommunstyrelsen, i september 2015 och 2016, där effekter, processer samt resultat presenteras. Slututvärderingen av projektet ska presenteras vid projektavslut i september 2017. En utvärderingsplan ska därför redan från projektets start finnas med i projektplanen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att bevilja ansökan. Medlen tas från kommunens särskilt avsatta folkhälsomedel. Projektet avslutas i september 2017.





## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

§ 74

Au § 74

2014/0131/299

### **Begäran om omfördelning av investeringsmedel till reinvesteringar i fastigheter**

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att:

Omfördela investeringsmedel om åtta miljoner kronor från gymnasiets aula till reinvesteringar inom fastighets- och serviceavdelningen.

#### **Sammanfattning**

Fastighets- och serviceavdelningen vill genomföra ytterligare angelägna investeringar, som förutsätter en utökad investeringsram. En omfördelning av investeringsmedel från gymnasieskolans aula till reinvesteringar föreslås.

#### **Ärendebeskrivning**

Investeringsbehovet i kommunens fastighetsbestånd är för närvarande mycket stort. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har hemställt hos kommunstyrelsen om att överföra medel för att åtgärda de konstaterade fuktproblemen i Midgårds förskola. Pengarna är planerade att tas från projektet gymnasiets aula.

Fastighets- och serviceavdelningen vill genomföra ytterligare angelägna investeringar som kräver extra medel. Det handlar främst om att åtgärda fuktproblem i flera av kommunens skolor och förskolor. Vidare inkluderas asbetsanering efter genomförd miljöinventering. Asbest är ett material som tidigare användes vid limning av golvmattor men som numera är förbjudet. Aktuella energioptimeringsåtgärder i underhållsprojekt, till exempel nya ventilationsaggregat och styrfunktioner ibland annat Vansta idrottshall och Backlura förskola. Därutöver behöver ytterligare fukt- och ventilationsutredningar genomföras.

Finansieringen föreslås ske på samma sätt som investeringen i förskolan Midgård, genom att överföra investeringsmedel om åtta miljoner från gymnasieskolans aula till reinvesteringar i kommunens fastighetsbestånd.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

§ 75

Au § 75 84/2012-112

### Nya regler i kommunallagen om lokalt partistöd

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta om reglemente för partistöd enligt förslaget.

#### Sammanfattning

Nya regler för kommunalt partistöd i kommunallagen har trätt i kraft den 1 februari 2014. Reglerna tillämpas fr.o.m. 15 oktober 2014.

Lokalt partistöd ska syfta till att stärka partierna i den kommunala demokratin. Varje kommun respektive landsting bestämmer om partistöd ska utbetalas och hur stort det ska vara. Lokalt partistöd får bara bestå av ett grundstöd och/eller ett mandatbundet stöd. Partistödet får bara utbetalas till ett politiskt parti som är en juridisk person.

Rätten till partistöd är enligt lag kopplad till om ett parti är representerat i fullmäktige. Med de nya reglerna blir det möjligt att proportionellt begränsa partistödet för ett parti som inte kunnat bemanna en eller flera av sina platser i fullmäktige fr.o.m. 2014 års val.

Fullmäktige måste fatta beslut om att de partier som får stöd ska redovisa att stödet använts för sitt ändamål. Redovisning ska ske per kalenderår och vara inlämnad till kommunen senast per den 30 juni året efter det att stödet lämnats. Redovisningen av hur partistödet använts ska dessutom granskas. Partierna utser själva sin granskare. Granskaren ska årligen lämna en granskningsrapport med ett intyg om att redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts.

Fullmäktige måste också fatta årliga beslut om utbetalning av partistödet. Fullmäktige får besluta om att stöd inte ska utbetalas till ett parti som inte i tid lämnar in en redovisning respektive en granskningsrapport.

#### Bakgrund

Bestämmelserna om partistöd finns i 2 kap. 9-12 §§ kommunallagen (1991:900), KL.

De nya reglerna om lokalt partistöd<sup>2</sup> ska tillämpas från och med mandatperioden 2014-2018 och är resultatet av den översyn som gjordes av den parlamentariska

<sup>2</sup> Lag om ändring i kommunallagen (1991:900), SFS 2013:1053.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

utredningen ”Vital kommunal demokrati”<sup>3</sup> och det därefter följande propositionsarbetet<sup>4</sup>.

För att de nya reglerna ska kunna tillämpas fullt ut måste fullmäktige anta vissa lokala regler för partistödet. Lagstiftningen och de lokalt antagna reglerna bildar en helhet och ska ses tillsammans.

### Partistödets ändamål

I 2 kap. 9 § första stycket kommunallagen finns den grundläggande befogenheten för kommuner och landsting att använda kommunala medel för att ge stöd till partiernas arbete. I den nya utformningen av reglerna definieras begreppet partistöd samtidigt som partistödets ändamål lyfts fram som en del av definitionen.

Partistöd är ett sådant ekonomiskt bidrag och annat stöd till politiska partier som syftar till att stärka deras ställning i den kommunala demokratin. Lokalt partistöd är enligt lagstiftarens mening avsett för det lokala partiarbetet som riktar sig till kommunmedlemmarna.

Bestämmelsen är central eftersom det är i förhållande till detta ändamål som redovisning och granskning senare ska göras.

En annan konsekvens av ändamålsbestämmelsen är att medel som är avsedda för att finansiera politiska sekreterare inte ska räknas in i partistödet – eftersom det utgör stöd till det inre politiska arbetet. Beslut om politiska sekreterare får istället hanteras och redovisas som ett eget ärende vid sidan av partistödet.

### Representationskravet

I 2 kap. 9 § andra stycket kommunallagen knyts rätten för en kommun eller ett landsting att lämna partistöd till att partiet är representerat i fullmäktige med minst en vald ledamot. Med lagtextens ord är ett parti representerat ”om det har fått mandat i fullmäktige för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837)”. Har ett parti en ”tom” stol har också partiets representation minskat i motsvarande mån.

### En frivillig regel om att begränsa partistödet för ”tomma stolar”

Om fullmäktige vill utnyttja utrymmet att begränsa partistödet i förhållande till ett parti som under mandatperioden får en ”tom” stol i fullmäktige måste kommunen anta en egen bestämmelse om att tillämpa möjligheten som finns i 2 kap. 10 § andra stycket KL. Där står att fullmäktige ”får besluta att endast mandat för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837) ska beaktas vid fördelningen av partistödet.” I lagens mening är en stol alltså ”tom” först när

<sup>3</sup> Vital kommunal demokrati, SOU (2012:30).

<sup>4</sup> Vital kommunal demokrati, prop. 2013/14:5.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

länsstyrelsen inte har något namn att tillgå när det behöver göras en ny sammanräkning efter en avsägelse från en ledamot i fullmäktige.

### En frivillig regel om avtrappning

Bestämmelsen i 2 kap. 10 § andra stycket ska läsas så att det finns utrymme att begränsa det mandatbundna stödet proportionellt i förhållande till antalet tomma stolar. Utnyttjas denna bestämmelse är det viktigt att kommunen tar ställning till om stödet ska upphöra i samma stund som representationen upphör – eller om det ska utgå helt eller delvis under det efterföljande året. Grunden för detta finns i 2 kap. 9 § tredje stycket där det framgår sedan tidigare att partistöd får ges som längst i ett år efter det att ett parti upphört att vara representerat.

### Transparens

De nya reglerna är också avsedda att göra beslutsfattandet, utbetalningarna och uppföljningen av det lokala partistödet mer transparent. Lagstiftningen innehåller relativt detaljerade krav på redovisning och granskning av hur partistödets används – avsikten är dock inte att handläggningen av det årliga beslutet om utbetalning ska innefatta en materiell prövning av hur ett enskilt parti faktiskt brukat sitt partistöd. Genom den årliga hanteringen får partierna ett ansvar för att själva redovisa användningen av stödet – i former partiet väljer. De nya reglerna bidrar till att synliggöra partiernas överväganden så att de blir tillgängliga för medborgarna inom ramen för den offentlighet som är naturligt förknippad med att ett ärende läggs på fullmäktiges bord.

### Kommunstyrelseförvaltningens förslag

Partistöd föreslås utgå med dels grundstöd dels mandatstöd till ett politiskt parti som är en juridisk person och som har en registrerad lokal partiförening som kan ta emot stödet. Vid fördelningen av partistöd beaktas endast mandat för vilken en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap vallagen (2005:837). Partistöd beslutas årligen i förskott av kommunfullmäktige och utbetalas senast den 25:e dagen i kalenderkvartalets första månad, om det inte vid ett särskilt tillfälle finns skäl att senarelägga betalningen. Upphör ett parti att vara representerat under ett verksamhetsår utbetalas partistöd ett kvartal efter det att representationen upphört.

Har redovisning och granskningsrapport enligt 2 kap. 11 § andra stycket kommunallagen inte lämnats in till kommunstyrelsen inom föreskriven tid utbetalas inget stöd för nästkommande år.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar beslut om regler för partistöd enligt bilaga.



2014-07-28

## Nya regler i kommunallagen om lokalt partistöd

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta om reglemente för partistöd enligt förslaget.

### Sammanfattning

Nya regler för kommunalt partistöd i kommunallagen har trätt i kraft den 1 februari 2014. Reglerna tillämpas fr.o.m. 15 oktober 2014.

Lokalt partistöd ska syfta till att stärka partierna i den kommunala demokratin. Varje kommun respektive landsting bestämmer om partistöd ska utbetalas och hur stort det ska vara. Lokalt partistöd får bara bestå av ett grundstöd och/eller ett mandatbundet stöd. Partistödet får bara utbetalas till ett politiskt parti som är en juridisk person.

Rätten till partistöd är enligt lag kopplad till om ett parti är representerat i fullmäktige. Med de nya reglerna blir det möjligt att proportionellt begränsa partistödet för ett parti som inte kunnat bemanna en eller flera av sina platser i fullmäktige fr.o.m. 2014 års val.

Fullmäktige måste fatta beslut om att de partier som får stöd ska redovisa att stödet använts för sitt ändamål. Redovisning ska ske per kalenderår och vara inlämnad till kommunen senast per den 30 juni året efter det att stödet lämnats. Redovisningen av hur partistödet använts ska dessutom granskas. Partierna utser själva sin granskare. Granskaren ska årligen lämna en granskningsrapport med ett intyg om att redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts.

Fullmäktige måste också fatta årliga beslut om utbetalning av partistödet. Fullmäktige får besluta om att stöd inte ska utbetalas till ett parti som inte i tid lämnar in en redovisning respektive en granskningsrapport.



2014-07-28

Kommunstyrelsen

## Begäran om omfördelning av investeringsmedel till reinvesteringar i fastigheter

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att:

Omfördela investeringsmedel om åtta miljoner kronor från gymnasiets aula till reinvesteringar inom fastighets- och serviceavdelningen.

### Sammanfattning

Fastighets- och serviceavdelningen vill genomföra ytterligare angelägna investeringar, som förutsätter en utökad investeringsram. En omfördelning av investeringsmedel från gymnasieskolans aula till reinvesteringar föreslås.

### Ärendebeskrivning

Investeringsbehovet i kommunens fastighetsbestånd är för närvarande mycket stort. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har hemställt hos kommunstyrelsen om att överföra medel för att åtgärda de konstaterade fuktproblemen i Midgårds förskola. Pengarna är planerade att tas från projektet gymnasiets aula.

Fastighets- och serviceavdelningen vill genomföra ytterligare angelägna investeringar som kräver extra medel. Det handlar främst om att åtgärda fuktproblem i flera av kommunens skolor och förskolor. Vidare inkluderas asbestsanering efter genomförd miljöinventering. Asbest är ett material som tidigare användes vid limning av golvmattor men som numera är förbjudet. Aktuella energioptimeringsåtgärder i underhållsprojekt, till exempel nya ventilationsaggregat och styrfunktioner ibland annat Vansta idrottshall och Backlura förskola. Därutöver behöver ytterligare fukt- och ventilationsutredningar genomföras.



2014-07-29

Kommunstyrelsen

## Ansökan om bidrag till folkhälsoprojektet vidareutveckling av kommunens ANDT<sup>1</sup>-förebyggande arbete

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att bevilja kommunstyrelseförvaltningen 2 610 000 kronor, ur folkhälsomedlen, för att under tre år bedriva folkhälsosatsningen: vidareutveckling av kommunens ANDT-förebyggande arbete.

### Bakgrund

Att förebygga farlig och skadlig ANDT-användning är en viktig faktor för att öka folkhälsan och välfärden i vårt samhälle. För att förebygga skador krävs insatser på alla nivåer i samhället, såväl den internationella, nationella, regionala och lokala nivån är viktig för att nå framgång.

Under 2013 genomförde kommunen två alkohol- och drogförebyggande projekt för att intensifiera det förebyggande arbetet; ADPY (Alcohol and Drug Prevention among Youth) och projekt Oberoende. ADPY-projektet syftade till att förstärka möjligheterna och skapa en god grund i lokalsamhället för utveckling och implementering av långsiktigt effektiva förebyggande metoder. Projektet skulle även bidra till ökad kunskap och medvetenhet om lokalsamhällets styrkor respektive svagheter. För att uppnå det genomfördes en kartläggning av ungas alkohol och drogvanor samt en undersökning över kommunens beredskapsläge för förebyggande arbete.

Projektet visade på en god övergripande organisation i Nynäshamn, men även en bristande struktur som inte är långsiktigt hållbar. De uppsatta målen ansågs vara övergripande och inte specificerade i konkreta mätbara mål för olika aktiviteter. Forskarna saknade konkreta åtgärder som speglar mätbara mål, ekonomi, hur det ska göras och vem som har ansvaret. Det finns en bred samverkan för det förebyggande arbetet men dess syfte och mål upplevdes otydligt. Samverkan med idéburna organisationer och näringslivet upplevdes vara minimalt.

<sup>1</sup> Alkohol, Narkotika, Doping och Tobak

## **Projektmål**

Projektet syftar till att utveckla ett effektivt långsiktigt ANDT-förebyggande arbete i kommunen.

Projektets mål är:

- Att skapa strukturer för uppföljning av kommunens hela befolknings ANDT-bruk.
- Att öka samverkan med berörda aktörer; interna såväl som externa.
- Skapa och utveckla arenor och nätverk i kommunen och med externa aktörer för att motverka och minska ANDT-användning.
- Att ta fram metoder och insatser som långsiktigt kan minska ungdomars ANDT-bruk.
- Att öka kunskapen om ungas ANDT-vanor bland kommunens föräldrar och stötta dem till ett restriktivt förhållningssätt.

## **Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter**

Hälsorelaterade levnadsvanor har ett strakt samband med människors levnadsvillkor, detta i synnerlighet gällande ANDT-bruk vilket även påverkar hur folkhälsan utvecklas. Ohälsosamma levnadsvanor har en tendens att finnas hos utsatta grupper vilket gör denna satsning särskilt viktig utifrån ett jämlikhetsperspektiv. Med stöd i forskning och tidigare erfarenheter ska kommunens ANDT-förebyggande arbete stärkas och utvecklas genom flertalet insatser på olika nivåer och arenor, såväl internt som externt. På sikt kan projektet komma att motverka ett framtida utanförskap, stimulera till goda levnadsvanor och en ökad psykisk hälsa bland barn och unga i Nynäshamn.

Projektet ska återkommande följas upp. En statusrapport presenteras årligen för kommunstyrelsen, i september 2015 och 2016, där effekter, processer samt resultat presenteras. Slututvärderingen av projektet ska presenteras vid projektavslut i september 2017. En utvärderingsplan ska därför redan från projektets start finnas med i projektplanen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att bevilja ansökan. Medlen tas från kommunens särskilt avsatta folkhälsomedel. Projektet avslutas i september 2017.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Anna Eklund  
planeringschef

Underlag: Projektdirektiv



Finansieringen föreslås ske på samma sätt som investeringen i förskolan Midgård, genom att överföra investeringsmedel om åtta miljoner från gymnasieskolans aula till reinvesteringar i kommunens fastighetsbestånd.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Peter Björebo  
ekonomichef

## Bakgrund

Bestämmelserna om partistöd finns i 2 kap. 9-12 §§ kommunallagen (1991:900), KL.

De nya reglerna om lokalt partistöd<sup>1</sup> ska tillämpas från och med mandatperioden 2014-2018 och är resultatet av den översyn som gjordes av den parlamentariska utredningen "Vital kommunal demokrati"<sup>2</sup> och det därefter följande propositionsarbetet<sup>3</sup>.

För att de nya reglerna ska kunna tillämpas fullt ut måste fullmäktige anta vissa lokala regler för partistödet. Lagstiftningen och de lokalt antagna reglerna bildar en helhet och ska ses tillsammans.

## Partistödets ändamål

I 2 kap. 9 § första stycket kommunallagen finns den grundläggande befogenheten för kommuner och landsting att använda kommunala medel för att ge stöd till partiernas arbete. I den nya utformningen av reglerna definieras begreppet partistöd samtidigt som partistödets ändamål lyfts fram som en del av definitionen.

Partistöd är ett sådant ekonomiskt bidrag och annat stöd till politiska partier som syftar till att stärka deras ställning i den kommunala demokratin. Lokalt partistöd är enligt lagstiftarens mening avsett för det lokala partiarbetet som riktar sig till kommunmedlemmarna.

Bestämmelsen är central eftersom det är i förhållande till detta ändamål som redovisning och granskning senare ska göras.

En annan konsekvens av ändamålsbestämmelsen är att medel som är avsedda för att finansiera politiska sekreterare inte ska räknas in i partistödet – eftersom det utgör stöd till det inre politiska arbetet. Beslut om politiska sekreterare får istället hanteras och redovisas som ett eget ärende vid sidan av partistödet.

## Representationskravet

I 2 kap. 9 § andra stycket kommunallagen knyts rätten för en kommun eller ett landsting att lämna partistöd till att partiet är representerat i fullmäktige med minst en vald ledamot. Med lagtextens ord är ett parti representerat "om det har fått mandat i fullmäktige för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837)". Har ett parti en "tom" stol har också partiets representation minskat i motsvarande mån.

---

<sup>1</sup> Lag om ändring i kommunallagen (1991:900), SFS 2013:1053.

<sup>2</sup> Vital kommunal demokrati, SOU (2012:30).

<sup>3</sup> Vital kommunal demokrati, prop. 2013/14:5.

### **En frivillig regel om att begränsa partistödet för ”tomma stolar”**

Om fullmäktige vill utnyttja utrymmet att begränsa partistödet i förhållande till ett parti som under mandatperioden får en ”tom” stol i fullmäktige måste kommunen anta en egen bestämmelse om att tillämpa möjligheten som finns i 2 kap. 10 § andra stycket KL. Där står att fullmäktige ”får besluta att endast mandat för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837) ska beaktas vid fördelningen av partistödet.” I lagens mening är en stol alltså ”tom” först när länsstyrelsen inte har något namn att tillgå när det behöver göras en ny sammanräkning efter en avsägelse från en ledamot i fullmäktige.

### **En frivillig regel om avtrappning**

Bestämmelsen i 2 kap. 10 § andra stycket ska läsas så att det finns utrymme att begränsa det mandatbundna stödet proportionellt i förhållande till antalet tomma stolar. Utnyttjas denna bestämmelse är det viktigt att kommunen tar ställning till om stödet ska upphöra i samma stund som representationen upphör – eller om det ska utgå helt eller delvis under det efterföljande året. Grunden för detta finns i 2 kap. 9 § tredje stycket där det framgår sedan tidigare att partistöd får ges som längst i ett år efter det att ett parti upphört att vara representerat.

### **Transparens**

De nya reglerna är också avsedda att göra beslutsfattandet, utbetalningarna och uppföljningen av det lokala partistödet mer transparent. Lagstiftningen innehåller relativt detaljerade krav på redovisning och granskning av hur partistödets används – avsikten är dock inte att handläggningen av det årliga beslutet om utbetalning ska innefatta en materiell prövning av hur ett enskilt parti faktiskt brukat sitt partistöd. Genom den årliga hanteringen får partierna ett ansvar för att själva redovisa användningen av stödet – i former partiet väljer. De nya reglerna bidrar till att synliggöra partiernas överväganden så att de blir tillgängliga för medborgarna inom ramen för den offentlighet som är naturligt förknippad med att ett ärende läggs på fullmäktiges bord.

### **Kommunstyrelseförvaltningens förslag**

Partistöd föreslås utgå med dels grundstöd dels mandatstöd till ett politiskt parti som är en juridisk person och som har en registrerad lokal partiförening som kan ta emot stödet. Vid fördelningen av partistöd beaktas endast mandat för vilken en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837). Partistöd beslutas årligen i förskott av kommunfullmäktige och utbetalas senast den 25:e dagen i kalenderkvartalets första månad, om det inte vid ett särskilt tillfälle finns skäl att senarelägga betalningen. Upphör ett parti att vara representerat under ett verksamhetsår utbetalas partistöd ett kvartal efter det att representationen upphört.

Har redovisning och granskningsrapport enligt 2 kap. 11 § andra stycket kommunallagen inte lämnats in till kommunstyrelsen inom föreskriven tid utbetalas inget stöd för nästkommande år.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar beslut om regler för partistöd enligt bilaga.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Annika Fri  
kommunjurist

Bilaga; reglemente för kommunalt partistöd Nynäshamns kommun



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

§ 76

Au § 76 2014/0098/003

### Förslag till ägardirektiv för SRV återvinning AB

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna förslaget till ägardirektiv för SRV Återvinning AB

#### Bakgrund

Nynäshamns kommun har erhållit en skrivelse undertecknad av kommunstyrelseordförandena i Haninge, Huddinge och Salem. Skrivelsen innehåller en uppmaning till samtliga ägarkommuner att godkänna de förslag till aktieägaravtal, bolagsordning och ägardirektiv som har tagits fram. Bakgrunden till att ett arbete påbörjats med att se över nuvarande aktieägaravtal och styrdokument är att det med hänsyn till ny lagstiftning med mera funnits ett behov av att arbeta om dessa dokument. När det gäller ägardirektiv har det inte funnits något sådant dokument tidigare.

Lagen om offentlig upphandling (LOU) innehåller numera regler om att en kommun får anlita eget bolag utan föregående upphandling. Reglerna säger att två kriterier måste uppfyllas. Det så kallade verksamhetskriteriet innebär att den verksamhet bolaget bedriver ska ske för ägarkommunens räkning och därmed bland annat vara förenlig med den kommunala kompetensen. Det så kallade kontrollkriteriet innebär att kommunen ska ha kontroll över verksamheten på motsvarande sätt som om verksamheten bedrevs i kommunens egen regi.

Det är ägarkommunerna som måste säkerställa att de båda kriterierna uppfylls i fråga om SRV. Detta görs lämpligast genom att bolagsordning och ägardirektiv fastställs, som tydligt visar hur kriterierna uppfylls.

Arbetet med översynen av de aktuella dokumenten påbörjades under 2010 och har genomförts bland annat med hjälp av SKL i syfte att uppfylla de krav som aktuell lagstiftning ställde upp.

#### Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

De tre dokumenten har diskuterats på flera ägarträffar men någon total enighet kring utformningen av det nya aktieägaravtalet har inte kunnat nås. Kommunstyrelseförvaltningen anser därför att när det gäller förslagen till aktieägaravtal och bolagsordning inte är färdigberedda, och därmed inte färdiga för beslut.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

Att det inte finns ett ägardirektiv för SRV anser vi bör åtgärdas. Eftersom det råder enighet mellan samtliga fem ägarkommuner om utformningen av ägardirektivet anser vi att det bör godkännas. Medan de två övriga dokumenten bör beredas ytterligare.

Ägardirektivet är nytt, något sådant har inte funnits tidigare.

I punkt 1 betonas SRV:s roll som en del av ägarkommunernas verksamhet. I punkterna 5 och 6 utvecklas beskrivningen av ett antal av bolagets viktiga uppgifter. Även här belyses bolagets uppgifter inom den direkta renhållningen men framför allt frågor som ingår i kommunernas mer långsiktiga miljöarbete.

I punkt 10 anges de ekonomiska mål ägarkommunerna anser att bolaget ska ha. Finansiering av bolagets verksamhet behandlas i punkt 11. Information och ägardialog regleras i punkt 12.



2014-07-04

Kommunstyrelsen

## Förslag till ägardirektiv för SRV återvinning AB

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna förslaget till ägardirektiv för SRV Återvinning AB

### Bakgrund

Nynäshamns kommun har erhållit en skrivelse undertecknad av kommunstyrelseordförandena i Haninge, Huddinge och Salem. Skrivelsen innehåller en uppmaning till samtliga ägarkommuner att godkänna de förslag till aktieägaravtal, bolagsordning och ägardirektiv som har tagits fram. Bakgrunden till att ett arbete påbörjats med att se över nuvarande aktieägaravtal och styrdokument är att det med hänsyn till ny lagstiftning med mera funnits ett behov av att arbeta om dessa dokument. När det gäller ägardirektiv har det inte funnits något sådant dokument tidigare.

Lagen om offentlig upphandling (LOU) innehåller numera regler om att en kommun får anlita eget bolag utan föregående upphandling. Reglerna säger att två kriterier måste uppfyllas. Det så kallade verksamhetskriteriet innebär att den verksamhet bolaget bedriver ska ske för ägarkommunens räkning och därmed bland annat vara förenlig med den kommunala kompetensen. Det så kallade kontrollkriteriet innebär att kommunen ska ha kontroll över verksamheten på motsvarande sätt som om verksamheten bedrevs i kommunens egen regi.

Det är ägarkommunerna som måste säkerställa att de båda kriterierna uppfylls i fråga om SRV. Detta görs lämpligast genom att bolagsordning och ägardirektiv fastställs, som tydligt visar hur kriterierna uppfylls.

Arbetet med översynen av de aktuella dokumenten påbörjades under 2010 och har genomförts bland annat med hjälp av SKL i syfte att uppfylla de krav som aktuell lagstiftning ställde upp.

### **Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter**

De tre dokumenten har diskuterats på flera ägarträffar men någon total enighet kring utformningen av det nya aktieägaravtalet har inte kunnat nås.

Kommunstyrelseförvaltningen anser därför att när det gäller förslagen till aktieägaravtal och bolagsordning inte är färdigberedda, och därmed inte färdiga för beslut.

Att det inte finns ett ägardirektiv för SRV anser vi bör åtgärdas. Eftersom det råder enighet mellan samtliga fem ägarkommuner om utformningen av ägardirektivet anser vi att det bör godkännas. Medan de två övriga dokumenten bör beredas ytterligare.

Ägardirektivet är nytt, något sådant har inte funnits tidigare.

I punkt 1 betonas SRV:s roll som en del av ägarkommunernas verksamhet. I punkterna 5 och 6 utvecklas beskrivningen av ett antal av bolagets viktiga uppgifter. Även här belyses bolagets uppgifter inom den direkta renhållningen men framför allt frågor som ingår i kommunernas mer långsiktiga miljöarbete.

I punkt 10 anges de ekonomiska mål ägarkommunerna anser att bolaget ska ha. Finansiering av bolagets verksamhet behandlas i punkt 11. Information och ägardialog regleras i punkt 12.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Bilaga: Förslag till ägardirektiv avseende SRV återvinning AB





## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

§ 77

Au § 77

2011/0331/106

### Fortsatt samverkan Stockholms skärgård

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Nynäshamns kommun tecknar avtal om medverkan i "Stockholm Archipelago" verksamhetsåren 2015, 2016 och 2017.
2. Nynäshamns kommun bidrar finansiellt till verksamheten med 150 000 kr per år. Betalning sker per den 1 januari varje år med 2015 som första år.

#### Bakgrund

Nynäshamns kommun har fått en förfrågan från styrgruppen i destinationsutvecklingsprojektet Stockholms skärgård om att vara en av samarbetsparterna i en planerad regional samverkansorganisering med syfte att stärka besöksnäringen i Stockholms skärgård. Samverkansorganiseringen, som går under namnet Stockholm Archipelago, är en fortsättning på den samverkan som sedan hösten 2012 har pågått inom ramen för Skärgårdsstrategin och där Nynäshamns kommun har varit en av deltagarna. Visionen är att Stockholms Skärgård, år 2030, ska vara ett besöksmål i världsklass – året runt. Målsättningen är att öka antal kommersiella gästnätter i skärgården som helhet med 50 % innan år 2020, antal årsverken lika så. Man siktar också på en sammanlagd omsättningsökning på 80 % och ett dubblerat förädlingsvärde.

Genom Skärgårdsstrategin och det av Tillväxtverket delfinansierade destinationsutvecklingsprojektet har flera projekt påbörjats som tar oss en bit på väg. Den planerade samverkansorganiseringen tar vid när Tillväxtverkets projekt avslutas i och med 2014. Vi kan därmed gemensamt fortsätta arbetet med att göra visionen och målsättningarna till verklighet.

Samverkansorganiseringen leds av en styrgrupp bestående av representanter från de sju skärgårdskommuner som deltagit i Skärgårdsstrategin, Stockholms Stad, Länsstyrelsen, Landstinget och Skärgårdsstiftelsen. Till hjälp med det praktiska arbetet har styrgruppen två dedikerade resurser. Även kommunernas lokala turistorganisationer har en central roll. Ytterligare en framgångsfaktor är engagemanget hos de ca 700 företagare som finns inom besöksnäringen i skärgården.

Organisationens långsiktighet säkerställs genom en grundfinansiering bestående av offentliga medel. Var och en av skärgårdskommunerna föreslås bidra med 150 000 kr per år, Stockholms Stad 200 000 kr, Länsstyrelsen 300 000 kr och Landstinget 500 000 kr. Utöver detta kommer även projekt- och utvecklingsmedel



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

att sökas för specifika satsningar och projekt. Budget för kampanjer fastställs från fall till fall och finansieras av den privata näringen.

Ansvar för det operativa arbetet för att stärka lokala eller delregionala destinationer och utveckla produkter ligger på lokal nivå, hos kommuner och företag.

Utöver finansiellt stöd innebär samverkan att Nynäshamns kommun förbinder sig att:

- stärka det lokala erbjudandet genom att arbeta aktivt med lokal destinationsutveckling tillsammans med företagen och erbjuda ett gott värdskap till besökare.
- ha en uppdaterad destinationswebb som kan bidra innehållsmässigt till den gemensamma skärgårdswebben
- ajourhålla lokalt informationsmaterial
- solidariskt medverka med arbetskraft vid gemensamt beslutade aktiviteter så som till exempel mässor.

### **Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter**

Samverkan inom Stockholm Archipelago utgör en regional plattform för utveckling av Stockholms skärgård. Som enskild kommun har vi stor nytta av den kraftsamling som samarbetet innebär till förhållandevis liten personell ansträngning och till en lägre kostnad än vad som tidigare avsatts för Skärgårdsstrategin. Därför föreslår kommunstyrelseförvaltningen att Nynäshamns kommun medverkar i Stockholm Archipelago med start 2015.



2014-07-04

Kommunstyrelsen

## Fortsatt samverkan Stockholms skärgård

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Nynäshamns kommun tecknar avtal om medverkan i "Stockholm Archipelago" verksamhetsåren 2015, 2016 och 2017.
2. Nynäshamns kommun bidrar finansiellt till verksamheten med 150 000 kr per år. Betalning sker per den 1 januari varje år med 2015 som första år.

### Bakgrund

Nynäshamns kommun har fått en förfrågan från styrgruppen i destinationsutvecklingsprojektet Stockholms skärgård om att vara en av samarbetsparterna i en planerad regional samverkansorganisering med syfte att stärka besöksnäringen i Stockholms skärgård. Samverkansorganiseringen, som går under namnet Stockholm Archipelago, är en fortsättning på den samverkan som sedan hösten 2012 har pågått inom ramen för Skärgårdsstrategin och där Nynäshamns kommun har varit en av deltagarna. Visionen är att Stockholms Skärgård, år 2030, ska vara ett besöksmål i världsklass – året runt. Målsättningen är att öka antal kommersiella gästnätter i skärgården som helhet med 50 % innan år 2020, antal årsverken lika så. Man siktar också på en sammanlagd omsättningsökning på 80 % och ett dubblerat förädlingsvärde.

Genom Skärgårdsstrategin och det av Tillväxtverket delfinansierade destinationsutvecklingsprojektet har flera projekt påbörjats som tar oss en bit på väg. Den planerade samverkansorganiseringen tar vid när Tillväxtverkets projekt avslutas i och med 2014. Vi kan därmed gemensamt fortsätta arbetet med att göra visionen och målsättningarna till verklighet.

Samverkansorganiseringen leds av en styrgrupp bestående av representanter från de sju skärgårdskommuner som deltagit i Skärgårdsstrategin, Stockholms Stad, Länsstyrelsen, Landstinget och Skärgårdsstiftelsen. Till hjälp med det praktiska arbetet har styrgruppen två dedikerade resurser. Även kommunernas lokala turistorganisationer har en central roll. Ytterligare en framgångsfaktor är

engagemanget hos de ca 700 företagare som finns inom besöksnäringen i skärgården.

Organisationens långsiktighet säkerställs genom en grundfinansiering bestående av offentliga medel. Var och en av skärgårdskommunerna föreslås bidra med 150 000 kr per år, Stockholms Stad 200 000 kr, Länsstyrelsen 300 000 kr och Landstinget 500 000 kr. Utöver detta kommer även projekt- och utvecklingsmedel att sökas för specifika satsningar och projekt. Budget för kampanjer fastställs från fall till fall och finansieras av den privata näringen.

Ansvar för det operativa arbetet för att stärka lokala eller delregionala destinationer och utveckla produkter ligger på lokal nivå, hos kommuner och företag.

Utöver finansiellt stöd innebär samverkan att Nynäshamns kommun förbinder sig att:

- stärka det lokala erbjudandet genom att arbeta aktivt med lokal destinationsutveckling tillsammans med företagen och erbjuda ett gott värdskap till besökare.
- ha en uppdaterad destinationswebb som kan bidra innehållsmässigt till den gemensamma skärgårdswebben
- ajourhålla lokalt informationsmaterial
- solidariskt medverka med arbetskraft vid gemensamt beslutade aktiviteter så som till exempel mässor.

### **Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter**

Samverkan inom Stockholm Archipelago utgör en regional plattform för utveckling av Stockholms skärgård. Som enskild kommun har vi stor nytta av den kraftsamling som samarbetet innebär till förhållandevis liten personell ansträngning och till en lägre kostnad än vad som tidigare avsatts för Skärgårdsstrategin. Därför föreslår kommunstyrelseförvaltningen att Nynäshamns kommun medverkar i Stockholm Archipelago med start 2015.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Bilagor:

1. Samverkansavtal Stockholm Archipelago
2. Skärgårdsstrategin

Expediering av beslut Stockholms visiter board, Länsstyrelsen Stockholms län,  
Landstinget Stockholms län, kommunerna, Skärgårdstiftelsen



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

§ 78

Au § 78

43/2014-060

### Svar på medborgarförslag om broddar

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att medborgarförslaget avslås.

#### Ärendebeskrivning

Medborgarförslag har kommit om att ge alla över 65 år gratis broddar. Kommunfullmäktige har beslutat att delegera beslutanderätten till kommunstyrelsen med hänsyn till folkhälsoaspekten.

2011 inkom ett liknande medborgarförslag om att alla pensionärer över 65 år borde få gratis broddar, vilket skulle finansieras av kommunens friskvårdskassa. Kommunfullmäktige avslag medborgarförslaget och gav samtidigt kommunorganisationen i uppdrag att arbeta aktivt för att informera kommuninvånarna om fördelen med broddar samt påbörja en diskussion om hur man ska gå tillväga för att främja användningen av broddar.

#### Äldres fall- och halkolyckor

När man blir äldre ökar risken för att ramla och få ett benbrott eller en spricka i skelettet, oftast i höftleden eller handleden. Det beror bland annat på att äldres skelett är skörare och att man ofta har sämre balans och syn. Äldre personer (65 år och äldre) är överrepresenterade i olycks- och skadestatistiken. Omkring 115 000<sup>5</sup> äldre uppsöker årligen en akutmottagning efter att ha skadat sig. Av dessa har:

- 65 000 skadats i eller kring den ordinarie bostaden.
- 15 000 skadats på sjukhus, i sjukhem eller i särskilda boenden.
- 15 000 skadats i trafikmiljöer (till exempel vägar, gator, trottoarer, gångbanor).
- 20 000 skadas på övriga platser.

<sup>5</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, siffror från 2011-2012.



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

### Pågående aktiviteter i kommunen

Det pågår arbete i kommunen för att förebygga halkolyckor.

- Folkhälsosamordnaren i samarbete med säkerhetsansvarig arrangerar årligen Seniorsäkerhetsdagen tillsammans med pensionärsföreningar i Nynäshamns kommun. Seniorsäkerhetsdagen har återkommande föreläsningar kring hur man kan förebygga fallolyckor.
- I de förebyggande hälsosamtal som socialförvaltningen genomför för personer som är 80 år och äldre kommer förvaltningen i kontakt med äldre personer som inte har någon insats från kommunen. I dessa hälsosamtal diskuteras bland annat vilka åtgärder som den äldre själv kan vidta i sin vardag. Det kan till exempel handla om att den äldre rekommenderas att köpa broddar för att minska risken för fallskada.
- Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har ansvaret för att hålla kommunens gator och trottoarer tillgängliga. Förvaltningen plogar, forslar bort snö och bekämpar halka vid behov.

### Kostnader

Nedan följer två olika kostnadsalternativ utifrån förslaget att alla kommuninvånare som är över 65 år ska få varsitt par broddar. Totalkostnaden har beräknats utifrån befolkningsstatistiken för Nynäshamn i december 2013, och utifrån de billigaste respektive de dyraste broddarna som finns i Apotekets utbud.

	Pris för broddar	Antal personer i åldersgruppen	Totalkostnad
Samtliga över 65 år erhåller broddar, <b>det billigare alternativet</b>	65 kr	5642 personer	366 730 kr
Samtliga över 65 år erhåller broddar, <b>det dyrare alternativet</b>	239 kr	5642 personer	1 348 438 kr



## FÖREDRAGNINGSLISTA

Sammanträdesdatum  
2014-08-06

### Synpunkter

Det finns mycket att vinna på att förebygga fall- och halkolyckor och inom kommunen pågår det arbete för att minska dessa.

Det är dock viktigt att i enlighet med kommunallagen beakta frågor ur ett allmänt intresse och att behandla sina medlemmar lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Kommunallagens likabehandlingsprincip gör det svårt att avgränsa vilken målgrupp som kan få broddar utan kostnad.

Haninge kommun har på försök infört utdelning av gratis broddar till pensionärer genom att de som så önskar kan hämta broddar avgiftsfritt en gång per person i kommunens olika verksamheter, träffpunkter riktade till målgruppen. Projektet har dock ännu inte utvärderats och innan en utvärdering har gjorts går det inte att bedöma om försöket har varit framgångsrikt.

Med hänsyn till att var och en ytterst ansvarar för att broddar används bedöms det som osäkert att den önskade effekten uppnås bara för att kommunen delar ut gratis broddar.

Sammantaget bedömer kommunstyrelseförvaltningen att kostnaden för att genomföra medborgarförslaget skulle bli omfattande både vad gäller administration och investering ställt i relation till det förväntade resultatet. Mot bakgrund av ovanstående föreslår förvaltningen att medborgarförslaget avslås. Kommunen bör fortsatt arbeta aktivt för att informera kommuninvånarna om fördelen med broddar och hur fallolyckor kan förebyggas.





2014-07-04

Kommunstyrelsen

## Svar på medborgarförslag om broddar

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen avslås.

### Ärendebeskrivning

Medborgarförslag har kommit om att ge alla över 65 år gratis broddar. Kommunfullmäktige har beslutat att delegera beslutanderätten till kommunstyrelsen med hänsyn till folkhälsoaspekten.

2011 inkom ett liknande medborgarförslag om att alla pensionärer över 65 år borde få gratis broddar, vilket skulle finansieras av kommunens friskvårdskassa. Kommunfullmäktige avslag medborgarförslaget och gav samtidigt kommunorganisationen i uppdrag att arbeta aktivt för att informera kommuninvånarna om fördelen med broddar samt påbörja en diskussion om hur man ska gå tillväga för att främja användningen av broddar.

### Äldres fall- och halkolyckor

När man blir äldre ökar risken för att ramla och få ett benbrott eller en spricka i skelettet, oftast i höftleden eller handleden. Det beror bland annat på att äldres skelett är skörare och att man ofta har sämre balans och syn. Äldre personer (65 år och äldre) är överrepresenterade i olycks- och skadestatistiken. Omkring 115 000<sup>1</sup> äldre uppsöker årligen en akutmottagning efter att ha skadat sig. Av dessa har:

- 65 000 skadats i eller kring den ordinarie bostaden.
- 15 000 skadats på sjukhus, i sjukhem eller i särskilda boenden.
- 15 000 skadats i trafikmiljöer (till exempel vägar, gator, trottoarer, gångbanor).
- 20 000 skadas på övriga platser.

<sup>1</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, siffror från 2011-2012.

## Pågående aktiviteter i kommunen

Det pågår arbete i kommunen för att förebygga halkolyckor.

- Folkhälsosamordnaren i samarbete med säkerhetsansvarig arrangerar årligen Seniorsäkerhetsdagen tillsammans med pensionärsföreningar i Nynäshamns kommun. Seniorsäkerhetsdagen har återkommande föreläsningar kring hur man kan förebygga fallolyckor.
- I de förebyggande hälsosamtal som socialförvaltningen genomför för personer som är 80 år och äldre kommer förvaltningen i kontakt med äldre personer som inte har någon insats från kommunen. I dessa hälsosamtal diskuteras bland annat vilka åtgärder som den äldre själv kan vidta i sin vardag. Det kan till exempel handla om att den äldre rekommenderas att köpa broddar för att minska risken för fallskada.
- Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har ansvaret för att hålla kommunens gator och trottoarer tillgängliga. Förvaltningen plogar, forslar bort snö och bekämpar halka vid behov.

## Kostnader

Nedan följer två olika kostnadsalternativ utifrån förslaget att alla kommuninvånare som är över 65 år ska få varsitt par broddar. Totalkostnaden har beräknats utifrån befolkningsstatistiken för Nynäshamn i december 2013, och utifrån de billigaste respektive de dyraste broddarna som finns i Apotekets utbud.

	Pris för broddar	Antal personer i åldersgruppen	Totalkostnad
Samtliga över 65 år erhåller broddar, <b>det billigare alternativet</b>	65 kr	5642 personer	366 730 kr
Samtliga över 65 år erhåller broddar, <b>det dyrare alternativet</b>	239 kr	5642 personer	1 348 438 kr

## Synpunkter

Det finns mycket att vinna på att förebygga fall- och halkolyckor och inom kommunen pågår det arbete för att minska dessa.

Det är dock viktigt att i enlighet med kommunallagen beakta frågor ur ett allmänt intresse och att behandla sina medlemmar lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Kommunallagens likabehandlingsprincip gör det svårt att avgränsa vilken målgrupp som kan få broddar utan kostnad.

Haninge kommun har på försök infört utdelning av gratis broddar till pensionärer genom att de som så önskar kan hämta broddar avgiftsfritt en gång per person i kommunens olika verksamheter, träffpunkter riktade till målgruppen. Projektet har dock ännu inte utvärderats och innan en utvärdering har gjorts går det inte att bedöma om försöket har varit framgångsrikt.

Med hänsyn till att var och en ytterst ansvarar för att broddar används bedöms det som osäkert att den önskade effekten uppnås bara för att kommunen delar ut gratis broddar.

Sammantaget bedömer kommunstyrelseförvaltningen att kostnaden för att genomföra medborgarförslaget skulle bli omfattande både vad gäller administration och investering ställt i relation till det förväntade resultatet. Mot bakgrund av ovanstående föreslår förvaltningen att medborgarförslaget avslås. Kommunen bör fortsatt arbeta aktivt för att informera kommuninvånarna om fördelen med broddar och hur fallolyckor kan förebyggas.

Birgitta Elvås  
kommunchef

Anna Eklund  
planeringschef