



2009-09-07

Dnr: 2009/50 612

Remissvar ang Förslag till gemensamma interkommunala priser för gymnasieprogrammen i Stockholms län

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår barn- och utbildningsnämnden besluta

1. att anta förvaltningens yttrande som eget remissvar

Birgitta Dahlin
Barn- och utbildningschef

Christina Selander Ekström
Gymnasiechef

Sammanfattning

KSLs styrelse beslöt vid sitt sammanträde 2009-06-11 att remittera förslaget om gemensamma interkommunala priser för gymnasieprogrammen i Stockholms län till kommunerna för yttrande. Kommunernas synpunkter skall vara KSL tillhanda senast 2009-10-14.

Behovet av en gemensam prislista för gymnasieprogrammen i Stockholms län har aktualiserats flera gånger under senare år. Ett stort och allt mer komplext utbud av gymnasieutbildningar och ökande elevströmmar mellan kommunerna har lett till tung administrativ hantering och dessutom svårigheter att göra en realistisk budget.

Samtliga kommuner i Stockholms län har tecknat samverkansavtal som innebär förstahandsmottagande till gymnasieprogrammen.

Redan när dessa avtal undertecknades var parterna medvetna om att en prisöverenskommelse borde ingå.

För Nynäshamns del torde en gemensam prislista innebära minskade kostnader åtminstone på sikt.

Bakgrund

Samtliga kommuner i Stockholms län har tecknat samverkansavtal som innebär förstahandsmottagande till gymnasieprogrammen.

Redan när dessa avtal undertecknades var parterna medvetna om att en prisöverenskommelse borde ingå.

Samverkansavtalen har lett till ökad rörlighet mellan skolor. Andelen elever som studerar i annan gymnasieskola än i den egna kommunens är stor. Senast redovisad uppgift visar att 58% av länets gymnasielever studerar vid annat gymnasium än hemkommunen. Därmed följer att stora belopp skickas mellan kommuner och mellan kommuner och friskolor.

Den ekonomiska hanteringen kräver betydande administrativa resurser. Ett omfattande arbete görs för att ta reda på aktuell skola och program för varje elev. Inför varje debitering/fakturerings ska dessa uppgifter sammanställas.

En utredningsgrupp med representanter från länets kommuner har tagit fram förslag till gemensam prislista för gymnasieprogrammen i Stockholms län.

Gemensamma priser av detta slag finns bl a i Göteborgsregionen, Skåne, Skaraborg samt Norrbotten.

Förslaget i korthet

Enligt utredningen är fördelar med gemensamma priser

- Starkt förenklad administration
- Ökat förtroende mellan kommunerna
- Kostnadsdrivande åtgärder som införs av konkurrensskäl motverkas
- Ersättningen till fristående gymnasieskolor tar hänsyn till samverkansavtalets pris vilket kan ses som mer konkurrensneutralt

Det gemensamma priset ska innefatta kostnader för undervisning, läromedel, lokaler, skolmåltider, skolbibliotek, hälsovård och administration. Priset innefattar inte reseersättning och inackorderingstillägg.

Prislistan omfattar inte de individuella programmen och inte gymnasiesärskolan.

Överenskommelse tecknas i dessa fall på individnivå

Utredningsgruppen föreslår att

- Prislistan gäller för kalenderår
- Debitering sker varje månad
- Prislistan börjar tillämpas från och med den 1 juli 2010

Priset som förslås är riksprislistans pris exklusive moms minus 5%.

De ekonomiska effekterna för kommunerna har mätts utifrån en generalisering av 2009 års söksiffror gånger 3.

Utredningen anger att de ekonomiska effekterna för Nynäshamns del skulle bli 0,4% av budgeten för gymnasieskolan eller ca 367 000 kr minus.

Ärendets beredning

Förslaget till gemensam prislista har diskuterats med övriga Södertörnskommuner.

Gemensamt är att alla kommuner ser den gemensamma prislistan som ett naturligt nästa steg efter beslutet om samverkansavtal. Det finns däremot olika åsikter om tidpunkten för införandet. De kommuner som önskar att prislistan skall gälla från och med halvårsskiftet 2011 framför dels att de redan har fattat beslut om budget 2010 dels att det är lämpligt att synkronisera införandet av den gemensamma prislistan med införandet av Gy 11.

Förvaltningens synpunkter

Utredningen har belyst frågan från flera perspektiv, dock känns utfallsberäkningarna osäkra. Enligt beräkningarna skulle Nynäshamn förlora ca 0,4% eller 367 tkr på gemensamma priser. Egna beräkningar indikerar att Nynäshamn kan vinna på förslaget eftersom flertalet av de gemensamma priserna skulle hamna under dagens medelpris. Det innebär att Nynäshamn kan få ökade intäkter av sålda platser och något minskade kostnader för de platser vi köper i andra kommuner. Det exakta utfallet är dock beroende på vilka program som väljs och hur många elever som väljer friskolor.

Friskoleplatserna skulle bli dyrare om elever väljer de program vi själva har men samtidigt har vi i år en bruten trend för friskolesöket till förmån för andra kommunala skolor. Håller denna trend i sig blir de positiva effekterna för vår del större.

Det finns dock fortfarande en del oklarheter i hur prislistan ska tolkas. Det är oklart om elevpengen till den egna kommunala gymnasieskolan skall följa den gemensamma prislistan. Här är vår uppfattning att den ersättning kommunen betalar till egen verksamhet inte påverkas. KSL har inte givit besked i den frågan än. En annan fråga som är av större betydelse för kommuner som har fristående gymnasieskolor i den egna kommunen, gäller vilket pris de skall ersätta de friskolorna med. Även här väntas ett svar från KSL. För vissa program t ex byggprogrammet är det svårt att utröna hur priset räknats ut. Här önskas ett förtydligande. Det bör också tydliggöras att skolor som inte tillhandahåller skolbibliotek, idrottssalar eller annat som ingår i priset inte heller ska få ersättning för det.

Även om det skulle visa sig att reformen initialt medför en viss förhöjning av kostnader menar förvaltningen att det på sikt kommer att innebära både minskade kostnader och minskad administration. Förvaltningen ställer sig positiv till KSL:s tidsplan, men vill framhålla att den elevdatamodul, som KSL arbetar med att ta fram, skulle underlätta och göra debiteringsunderlaget mer pålitligt.

Betalningen för specialutformade program bör beslutas i samband med införandet av gemensam prislista.