



Beslutsprocessen avseende hanteringen av Musikverket

Nynäshamns kommun

Revisionspromemoria

Januari 2011

Peter Sundström



2011-01-25

Peter Sundström
Projektledare

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Anders Hägg', written over a horizontal line.

Anders Hägg
Uppdragsansvarig



Innehållsförteckning

INNEHÅLLSFÖRTECKNING.....	3
INLEDNING	4
UPPDRAG OCH REVISIONSFRÅGA	4
AVGRÄNSNING OCH METOD.....	4
GRANSKNINGENS IAKTTAGELSER.....	5
SAMMANFATTANDE BEDÖMNING	6



Inledning

Kommunen har tecknat avtal kring att låta uppföra en byggnad att användas av bl.a. Barn- och utbildningsnämnden och då främst gymnasiet det s.k. "musikverket". Byggnaden uppfördes under år 2006-2007.

Enligt uppgift är lokalen nu tomställd. Barn- och utbildningsnämnden sägs inte ha behov av lokalen. Lokalen har problem med dålig ventilation. Fastighetsavdelningen betalar idag hyran för lokalen som löper på ett långt avtal.

Uppdrag och revisionsfråga

Granskningen ska besvara följande revisionsfråga:

- Är Kommunstyrelsens och berörda nämnders styrning av processen kring lokalanskaffning och lokalförsörjning ändamålsenlig?

Kontrollmål/granskningsmål

- Beslut om lokalanskaffning eller ombyggnad av lokaler sker utifrån genomarbetade lokalprogram eller motsvarande
- Beslutsprocessen finns dokumenterad
- Beslutet har fattats av rätt instans/person utifrån kommunens regler
- Återrapportering har skett på ett informativt och korrekt sätt till berörda
- Kommunen har kontroll på och arbetar aktivt med att minimera volymen tomställda lokaler

Avgränsning och metod

Granskningen avgränsas till beslutsprocessen avseende "musikverket". Granskningen sker genom intervjuer av berörd personal samt studier av styrdokument och beslutsunderlag.

Granskningens iakttagelser

I musikhuset eller musikverket som det också kallas finns möjligheter att hyra replokaler eller att gå i rockskola (utrustade lokaler) för intresserade. Det finns idag 10 replokaler anpassade för musikband att spela och utvecklas i. Den/de som är intresserad hyr lokalen med egen nyckel och har fri tillgång till nyttjande. För att hyra lokalen måste man kontakta ABF eller Studieförbundet Vuxenskolan.

Nynäshamns musikhus är utvecklat i samarbete mellan många intressenter i Nynäshamns kultur- och fritidsverksamhet. Dessa är:

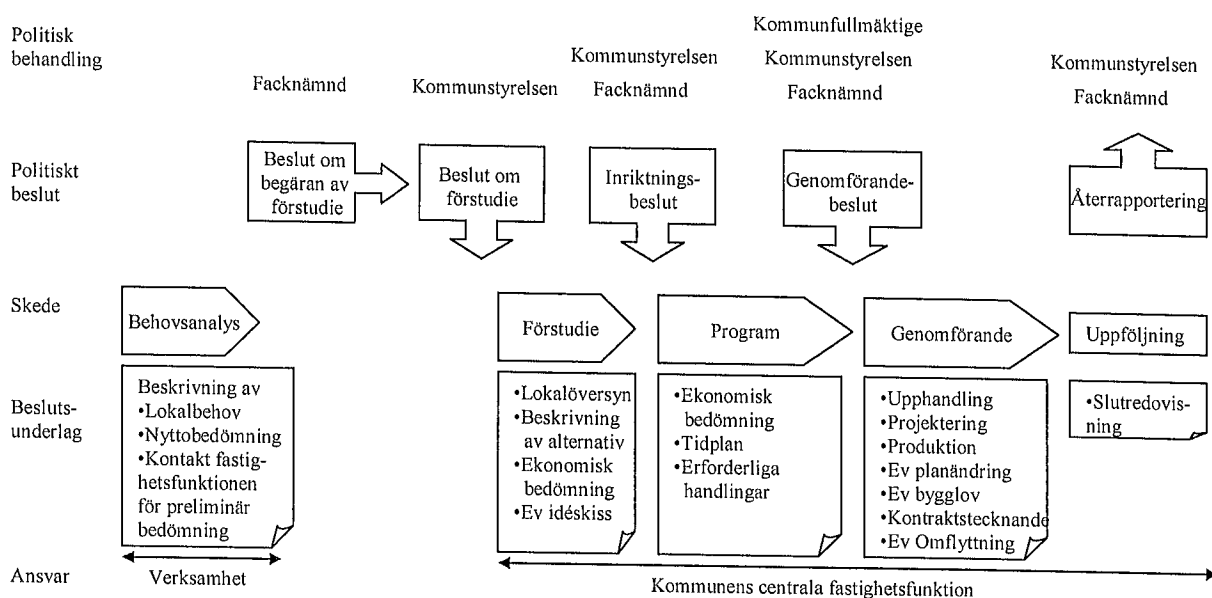
- ABF
- SV (Studieförbundet Vuxenskolan)
- KlubbN (Nynäshamns musikklubb)
- Nynäshamns kommun och P&L Bygg AB.

Bakgrunden till lokalens tillkomst är att ABF fick besked om att de inte kunde vara kvar i Folkets hus där de tidigare bedrev musikverksamhet. De gick då till den politiska ledningen som i sin tur enligt de uppgifter vi fått tog ett beslut om att hyra lokaler genom P&L Bygg AB:s försorg. Enligt alla intervjuade personer vi varit i kontakt med finns denna beslutsprocess inte dokumenterad. Sökning har även skett i kommunens diarium utan att relevanta dokument hittats.

Idag betalar kommunens fastighetsenhet hyran för musikhuset. Enligt uppgift sker det utan att lokalerna nyttjas på det sätt som var tänkt. Förutom ABF var tanken att gymnasieskolan även skulle nyttja lokalerna men på grund av lokalernas utformning har gymnasieskolan aldrig nyttjat lokalerna. Det innebär att de endast används kvälls- och helgtid av ungdomar knutna till studieförbunden och/eller av allmänheten.

Kommunen har såväl riktlinjer för lokalförsörjningsprocess som internhyresavtal. Det senare fastställer riktlinjerna för hur hyresavtal ska hanteras internt mellan kommunens olika nämnder/förvaltningar. Det tidigare har som syfte att "...tydliggöra gången och ansvaret samt säkerställa god hushållning med skattemedel vid försörjning av lokaler till kommunens verksamheter".

I riktlinjerna för lokalförsörjningsprocessen fastställs den beslutsgång som kommunen ska tillämpa vid lokalförsörjning. Denna process kan schematiskt beskrivas enligt nedan:



Granskningen visar att det finns ett hyreskontrakt för musikverket tecknat mellan kommunen som hyresgäst, tecknat av dåvarande fastighetschefen, och P&L Bygg AB som hyresvärd i april 2008. Kontraktet sträcker sig från 2008-08-01 till 2014-08-01. Hyra utgår med 315 tkr per år.

Kontraktet är tecknat på delegation enligt före detta fastighetschefen. Efter att ha stämt av mot delegationsordning från den tidsperiod då hyresavtalet tecknades, april 2008, stämmer fastighetschefens utsaga. Enligt delegationsordningen delegeras

Avtal om hyra, arrende och andra nyttjanderätter till fast egendom som inte ägs av kommunen och med en avtalstid som inte överstiger sex år

till teknisk chef (fastighetschef). Aktuellt hyresavtal löper på sex år.

Sammanfattande bedömning

Vi har vid granskningen inte tagit del av något beslutsunderlag som redogör för kommunens lokalbehov eller vilken nämnd/verksamhet som skall finansiera lokalen. Det råder oklarhet kring vem som beslutat om och gett uppdraget att förhyra musikverket”. De uppgifter vi tagit del av, exklusive hyresavtalet, är endast muntliga. Vi kan också konstatera att lokalerna betalas av kommunstyrelse-



förvaltningen och inte av gymnasiet eller kultur- och fritidsenheten som enligt uppgift är de verksamheter som var tilltänkta som lokalnyttjare. Vi bedömer det vara ett avsteg från kommunens normala principer för fördelning av lokalkostnader att lokalkostnaden betalas av fastighetsenheten. Vidare nyttjas lokalerna inte på det sätt som var tänkt från början. Detta indikerar sammantaget att beslutet om förhyrning av "musikverket" grundar sig på ett bristande beslutsunderlag.

Sammanfattningsvis är vår bedömning att Kommunstyrelsens styrning av processen kring lokalanskaffningen av "musikverket" inte varit ändamålsenlig utifrån kommunens riktlinjer för lokalförsörjning.