



**KOMMUNSTYRELSENS  
ARBETSUTSKOTT**

UTSKRIFTSDATUM

2016-06-14

KALLELSE/UNDERRÄTTELSE

Plats och tid: Nämndhuset Nynäshamn, lokal: Örngrund 2016-06-22 kl 08.30

Ärenden: Enligt föredragningslistan

## Innehållsförteckning

## Sida

§ 93	Svar på medborgarförslag - Att aktiva politiker läser Naomi Kleins bok - Det här förändrar allt, kapitalismen kontra klimatet	2
§ 94	Sammanträdeshandlingar i eMeeting	3
§ 95	Inriktning för ansvarsfördelning och roller i samhällsbyggnadsprocessen	6
§ 96	Personalfrågor	
§ 97	Ändring av anställningsvillkor	

---

§ 93/16

Dnr KS/2016/0006/061-27

## **Svar på medborgarförslag - Att aktiva politiker läser Naomi Kleins bok - Det här förändrar allt, kapitalismen kontra klimatet**

### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar att avslå medborgarförslaget.

### **Bakgrund**

Lotta Stegmar har den 11 april 2016 inkommit med ett medborgarförslag där hon föreslår att alla aktiva politiker läser Naomi Kleins bok: ” Det här förändrar allt, kapitalismen kontra klimatet ”. (Klein, 2015). Kommunfullmäktige beslutade vid sammanträdet den 11 maj 2016 att inte delegera medborgarförslaget. Ärendet behandlas av kommunfullmäktige som beslutande instans.

### **Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelseförvaltningen håller med förslagsställaren om att klimatfrågan är en viktig och högaktuell fråga. Det finns flera stora utmaningar i samhället som är viktiga och påverkar kommunmedborgarna dagligdags.

2009 antog kommunfullmäktige lokala miljömål för Nynäshamns kommun inom fyra miljömålsområden:

1. Effektivare användning av energi och transporter.
2. Hushållning med mark, vatten och bebyggd miljö.
3. Friska vatten.
4. Giftfria och resurssnåla kretslopp.

Målen reviderades av kommunfullmäktige 2013. Kommunens förtroendevalda har ett eget ansvar att hålla sig uppdaterade inom aktuella politikområden. Det är dock inte kommunens uppgift att gå in och peka ut särskild litteratur eller specifika författare som kommunens förtroendevalda ska läsa särskilt om inte materialet är knutet till uppdraget som förtroendevald i kommunen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunfullmäktige besluta att medborgarförslaget avslås.

---

## Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen  
Lina Pennlert

Beslutsinstans  
Kommunstyrelsen

# Svar på medborgarförslag - Att aktiva politiker läser Naomi Kleins bok - Det här förändrar allt, kapitalismen kontra klimatet

## Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå medborgarförslaget.

## Bakgrund

Lotta Stegmar har den 11 april 2016 inkommit med ett medborgarförslag där hon föreslår att alla aktiva politiker läser Naomi Kleins bok: ”Det här förändrar allt, kapitalismen kontra klimatet”. (Klein, 2015). Kommunfullmäktige beslutade vid sammanträdet den 11 maj 2016 att inte delegera medborgarförslaget. Ärendet behandlas av kommunfullmäktige som beslutande instans.

## Ärendebeskrivning

Kommunstyrelseförvaltningen håller med förslagsställaren om att klimatfrågan är en viktig och högaktuell fråga. Det finns flera stora utmaningar i samhället som är viktiga och påverkar kommunmedborgarna dagligdags.

2009 antog kommunfullmäktige lokala miljömål för Nynäshamns kommun inom fyra miljömålsområden:

1. Effektivare användning av energi och transporter.
2. Hushållning med mark, vatten och bebyggd miljö.
3. Friska vatten.
4. Giftfria och resurssnåla kretslopp.

Målen reviderades av kommunfullmäktige 2013. Kommunens förtroendevalda har ett eget ansvar att hålla sig uppdaterade inom aktuella politikområden. Det är dock inte kommunens uppgift att gå in och peka ut särskild litteratur eller specifika författare som kommunens förtroendevalda ska läsa särskilt om inte materialet är knutet till uppdraget som förtroendevald i kommunen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunfullmäktige besluta att medborgarförslaget avslås.

---

Birgitta Elvås  
Kommunchef

---

Lina Pennlert  
Utredare



---

## Beslutsunderlag

Medborgarförslaget 2016-04-11

**Expedieras**  
Förslagsställaren

§ 94/16

Dnr KS/2011/0266/005-29

## Sammanträdeshandlingar i eMeeting

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. sammanträdeshandlingar till kommunstyrelsens sammanträden distribueras enbart genom möteshanteringssystemet eMeeting i enlighet med kommunstyrelseförvaltningens förslag,
2. avsluta projektet ”Införande av möteshandlingar i läsplattor för kommunstyrelsen”.

### Bakgrund

Sedan december 2013 har sammanträdeshandlingarna till kommunstyrelsen distribuerats digitalt. Sammanträdeshandlingarna har distribuerats till läsplatta från ”politikerportalen” genom appen GoodReader. Sedan november 2015 distribueras handlingarna genom eMeeting, som är system för möteshantering i det nya ärendehanteringssystemet public 360. Möteshanteringen innehåller funktioner för dagordning, sammanträdeshandlingar, protokoll och expediering av beslut. Möteshanteringen är avsedd att stödja och effektivisera administrationen av sammanträden. Politikerportalen och GoodReader har funnits kvar som reservsystem.

Övriga mottagare av kommunstyrelsens och utskottens handlingar får handlingarna i pappersform.

Kommunstyrelsen har sedan införandet av digitala handlingar beslutat att kommunstyrelsen kallas till sammanträde via mail, kommunstyrelsens beslut 20 november 2013, § 238. Kommunstyrelsen får ett mail med uppgift om tid och plats för sammanträdet, kommunstyrelsen meddelas också via mail när handlingarna finns klara i eMeeting, respektive politikerportalen.

Protokoll från kommunstyrelsen och utskotten finns i dag i politikerportalen och på webben.

Kommunstyrelseförvaltningen har i början av året samlat in kommunstyrelsens synpunkter på eMeeting. Leverantören har också haft intervjuer med några ledamöter. Med ledning av inkomna synpunkter har leverantören vidtagit åtgärder och utökat vissa funktioner i systemet. Problemen har varit av olika karaktär och driftstörningar har förekommit som inte är direkt kopplade till eMeeting, men som påverkat åtkomsten till systemet. Förvaltningen har haft en löpande dialog med leverantören om driftstörningarna. Förvaltningen har också utbildat och informerat om funktioner i systemet. En instruktion/lathund för systemet har tagits fram och sänts ut till kommunstyrelsen. För närvarande arbetar förvaltningen med att uppdatera utifrån de erfarenheter som finns. Det finns en ansvarsfördelning för problemlösning som uppstår som är fördelad så att Kansliavdelningen svarar för innehållet i sammanträdeshandlingarna, systemansvarig för problem med systemet och Telefonisupport för problem med läsplattan.

Läsplattan har ett begränsat lagringsutrymme och är inte anpassad för att spara handlingar. Den systemlösning som finns ska tillförsäkra tillgången till handlingar på ett sätt som gör att Datainspektionens krav på säker överföring av uppgifter i handlingar följs.

### **Kommunstyrelseförvaltningens förslag**

Det har varit motiverat att behålla politikerportalen som reservsystem under införandet för eMeeting. Mötessystemet eMeeting anses idag stabilt, ett serverbyte under våren har medfört en ökad driftsäkerhet.

Övriga nämnder har arbetat med andra tillfälliga lösningar för distribution av sammanträdeshandlingar, men samtliga nämnder beräknas från och med augusti ha infört eMeeting för sammanträdeshandlingar. En målsättning för införandet av det nya kommungemensamma ärendehanteringssystemet public 360 är att skapa enhetliga arbetsprocesser för kommunens förvaltningar och nämnder. En övergång till mötेशantering i eMeeting är en viktig del i det arbetet. Mötेशantering i Public 360 innefattar stöd för sammanträdeshandlingar och distribution till läsplatta, protokoll och expediering av beslut.

Kommunstyrelseförvaltningen önskar nu gå vidare i arbetet med införandet av digitala sammanträdeshandlingar. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att reservsystemet med politikerportalen avvecklas.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att efter kommunstyrelsens sammanträde 7 september distribueras handlingarna enbart genom eMeeting. Några nya handlingar läggs inte in i politikerportalen efter sammanträdet den 7 september. Politikerportalen finns kvar och möjligheten att logga in där och läsa tidigare handlingar/via appen Good Reader finns kvar till årsskiftet. Därefter avvecklas politikerportalen.

Kansliavdelningens arbete med politikerportalen medför idag ett merarbete. Kommunstyrelseförvaltningen önskar därför upphöra med dubbla system för distribution av sammanträdeshandlingar. Förvaltningen föreslår att vid ett driftstopp så distribueras handlingarna via mail till kommunstyrelsen. Om det skulle uppstå allvarliga problem med störningar så att inte handlingarna kan distribueras digitalt, finns ett reservexemplar framtaget på papper som kan kopieras upp.

Kommunstyrelsen har framfört att de önskar att vissa större dokument ska finnas tillgängliga i pappersformat. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att förslag till mål- och budget, uppföljningsdokument i form av Tertialrapport 1, delårsrapport och årsredovisning finns tillgängliga på kansliavdelningen för avhämtning.

Protokollen från kommunstyrelsen och utskotten finns idag både i politikerportalen och på webben. Då eMeeting i nuläget inte har någon särskild funktion för distribution av protokoll, föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kommunstyrelsen tar del av protokollen på webben. Det kan förekomma att uppgifter i protokollen på webben är maskade enligt personuppgiftslagen. Om någon ledamot eller ersättare önskar ta del av hela protokollet finns de tillgängliga på Kansliavdelningen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att protokoll från utskotten, där utskottet fattat ett slutligt beslut, bifogas handlingarna under punkten rapport om delegationsbeslut till kommunstyrelsen.

---

Övriga paragrafer från utskotten, där utskotten avgett förslag till kommunstyrelsen, distribueras till kommunstyrelsen genom att de bifogas respektive ärende.

Förvaltningen ser just nu också över på vilket **säkert** sätt som en övergång till digitala handlingar även till övriga mottagare av sammanträdeshandlingar från kommunstyrelsen och utskotten kan ske. Målsättningen är att pappersutskicken upphör helt under hösten 2016.

I och med övergången till eMeeting och att politikerportalen avvecklas, så avslutas projektet ”Införande av möteshandlingar i läsplattor för kommunstyrelsen”.



## Tjänsteställe/handläggare

Kommunstyrelseförvaltningen  
Eva Ryman  
E-post: Eva.Ryman@nynashamn.se  
Tel: 08 520 68 213

Beslutsinstans  
Kommunstyrelsen

NYNÄSHAMNS KOMMUN  
Kommunstyrelsen

2016 -06- 14

Dir

KS2011/0266/005-29

## Sammanträdeshandlingar i eMeeting

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

1. sammanträdeshandlingar till kommunstyrelsens sammanträden distribueras enbart genom möteshanteringssystemet eMeeting i enlighet med kommunstyrelseförvaltningens förslag,
2. avsluta projektet ”Införande av möteshandlingar i läsplattor för kommunstyrelsen”.

### Bakgrund

Sedan december 2013 har sammanträdeshandlingarna till kommunstyrelsen distribuerats digitalt. Sammanträdeshandlingarna har distribuerats till läsplatta från ”politikerportalen” genom appen GoodReader. Sedan november 2015 distribueras handlingarna genom eMeeting, som är system för möteshantering i det nya ärendehanteringssystemet public 360. Möteshanteringen innehåller funktioner för dagordning, sammanträdeshandlingar, protokoll och expediering av beslut. Möteshanteringen är avsedd att stödja och effektivisera administrationen av sammanträden. Politikerportalen och GoodReader har funnits kvar som reservsystem.

Övriga mottagare av kommunstyrelsens och utskottens handlingar får handlingarna i pappersform.

Kommunstyrelsen har sedan införandet av digitala handlingar beslutat att kommunstyrelsen kallas till sammanträde via mail, kommunstyrelsens beslut 20 november 2013, § 238. Kommunstyrelsen får ett mail med uppgift om tid och plats för sammanträdet, kommunstyrelsen meddelas också via mail när handlingarna finns klara i eMeeting, respektive politikerportalen.

Protokoll från kommunstyrelsen och utskotten finns i dag i politikerportalen och på webben.

Kommunstyrelseförvaltningen har i början av året samlat in kommunstyrelsens synpunkter på eMeeting. Leverantören har också haft intervjuer med några ledamöter. Med ledning av inkomna synpunkter har leverantören vidtagit åtgärder och utökat vissa funktioner i systemet. Problemen har varit av olika karaktär och driftstörningar har förekommit som inte är direkt kopplade till eMeeting, men som påverkat åtkomsten till systemet. Förvaltningen har haft en löpande dialog med leverantören om driftstörningarna. Förvaltningen har också utbildat och informerat om funktioner i systemet. En instruktion/lathund för systemet har tagits fram och sänts ut till kommunstyrelsen. För närvarande arbetar förvaltningen med att uppdatera utifrån de erfarenheter som finns. Det finns en ansvarsfördelning för problemlösning som uppstår som är fördelad så att

Kansliavdelningen svarar för innehållet i sammanträdeshandlingarna, systemansvarig för problem med systemet och Telefonisupport för problem med läsplattan.

Läsplattan har ett begränsat lagringsutrymme och är inte anpassad för att spara handlingar. Den systemlösning som finns ska tillförsäkra tillgången till handlingar på ett sätt som gör att Datainspektionens krav på säker överföring av uppgifter i handlingar följs.

### **Kommunstyrelseförvaltningens förslag**

Det har varit motiverat att behålla politikerportalen som reservsystem under införandet för eMeeting. Mötessystemet eMeeting anses idag stabilt, ett serverbyte under våren har medfört en ökad driftsäkerhet.

Övriga nämnder har arbetat med andra tillfälliga lösningar för distribution av sammanträdeshandlingar, men samtliga nämnder beräknas från och med augusti ha infört eMeeting för sammanträdeshandlingar. En målsättning för införandet av det nya kommungemensamma ärendehanteringssystemet public 360 är att skapa enhetliga arbetsprocesser för kommunens förvaltningar och nämnder. En övergång till möteshanteringen eMeeting är en viktig del i det arbetet. Möteshanteringen i Public 360 innefattar stöd för sammanträdeshandlingar och distribution till läsplatta, protokoll och expediering av beslut.

Kommunstyrelseförvaltningen önskar nu gå vidare i arbetet med införandet av digitala sammanträdeshandlingar. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att reservsystemet med politikerportalen avvecklas.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att efter kommunstyrelsens sammanträde 7 september distribueras handlingarna enbart genom eMeeting. Några nya handlingar läggs inte in i politikerportalen efter sammanträdet den 7 september. Politikerportalen finns kvar och möjligheten att logga in där och läsa tidigare handlingar/via appen Good Reader finns kvar till årsskiftet. Därefter avvecklas politikerportalen.

Kansliavdelningens arbete med politikerportalen medför idag ett merarbete. Kommunstyrelseförvaltningen önskar därför upphöra med dubbla system för distribution av sammanträdeshandlingar. Förvaltningen föreslår att vid ett driftstopp så distribueras handlingarna via mail till kommunstyrelsen. Om det skulle uppstå allvarliga problem med störningar så att inte handlingarna kan distribueras digitalt, finns ett reservexemplar framtaget på papper som kan kopieras upp.

Kommunstyrelsen har framfört att de önskar att vissa större dokument ska finnas tillgängliga i pappersformat. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att förslag till mål- och budget, uppföljningsdokument i form av Tertialrapport 1, delårsrapport och årsredovisning finns tillgängliga på kansliavdelningen för avhämtning.

Protokollen från kommunstyrelsen och utskotten finns idag både i politikerportalen och på webben. Då eMeeting i nuläget inte har någon särskild funktion för distribution av protokoll, föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kommunstyrelsen tar del av protokollen på webben. Det kan förekomma att uppgifter i protokollen på webben är maskade enligt personuppgiftslagen. Om någon ledamot eller ersättare önskar ta del av hela protokollet finns de tillgängliga på Kansliavdelningen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att protokoll från utskotten, där utskottet fattat ett slutligt beslut, bifogas handlingarna under punkten rapport om delegationsbeslut till kommunstyrelsen. Övriga paragrafer från utskotten, där utskotten avgett förslag till kommunstyrelsen, distribueras till kommunstyrelsen genom att de bifogas respektive ärende.

Förvaltningen ser just nu också över på vilket **säkert** sätt som en övergång till digitala handlingar även till övriga mottagare av sammanträdeshandlingar från kommunstyrelsen och utskotten kan ske. Målsättningen är att pappersutskicken upphör helt under hösten 2016.

I och med övergången till eMeeting och att politikerportalen avvecklas, så avslutas projektet ”Införande av möteshandlingar i läsplattor för kommunstyrelsen”.



Birgitta Elvås  
kommunchef



Eva Ryman  
kommunsekreterare

§ 95/16

Dnr KS/2016/0164/209-1

## **Inriktning för ansvarsfördelning och roller i samhällsbyggnadsprocessen**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att godkänna förslaget till inriktning för ansvarsfördelning och roller i samhällsbyggnadsprocessen.

### **Bakgrund**

Samhällsbyggnadsprocessen är central för att uppnå kommunens mål för utvecklingen av kommunen. Processen innebär ett samspel mellan kommunen och privata aktörer. Förutsebarhet, effektivitet och transparens är avgörande framgångsfaktorer i arbetet.

Planeringschefen har haft kommunchefens uppdrag att tillsammans med medarbetare från kommunstyrelseförvaltningen och miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen tydliggöra och effektivisera samhällsbyggnadsprocessen i Nynäshamns kommun. Målet är att nå samsyn gällande samhällsbyggnadsprocessen i hela organisationen. Alla inblandade parter ansvar och befogenheter ska vara tydliga och arbetet ska bedrivas på ett effektivt sätt med kundfokus.

Styrgrupp för arbetet har varit kommunchefen och förvaltningschefen för miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen.

Det har visat sig att många medarbetare upplever att ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och miljö- och samhällsbyggnadsnämnden med deras respektive förvaltningar är otydlig. Det är också oklart i vilket skede av processen avgörande beslut ska tas. Kommunens övergripande målbild i samhällsbyggnadsprojekt är otydlig och resultatet av det är att organisationen inte uppfattas som tydlig och effektiv.

### **Skäl för förändring**

Nynäshamns kommuns samhällsbyggnadsprocess kännetecknas tyvärr inte av samsyn och tydlighet, vilket har framkommit i olika undersökningar och i återkoppling från medarbetare vid till exempel avgångssamtal. Det är viktigt att snarast komma tillrätta med problemen, det handlar om kommunens varumärke i sin helhet såväl som arbetsgivarvarumärke i förhållande till yrkesgrupper som det råder stor konkurrens om på arbetsmarknaden. När medarbetare upplever en otydlighet i ansvar och mandat leder det till arbetsmiljöproblem. Dessutom innebär bristen på samsyn och tydlighet att processerna inte är effektiva och resulterar i långa handläggningstider.

Förutsatt att inriktningsförslaget godkänns kan förslag till ändringar i kommunstyrelsens och miljö- och samhällsbyggnadsnämndens reglementen införas. Arbetet med att skapa en projektorganisation som arbetar i en fastställd process ska också slutföras.



Kommunstyrelseförvaltningen

2016-06-10

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sid	1 (2)
Ärendenummer	NYNÄSHAMNS KOMMUN
Handläggare	Annika Eklund
	Kommunstyrelsen
	2016-06-14
Dnr	K52016/0164/209 -1

## Inriktning för ansvarsfördelning och roller i samhällsbyggnadsprocessen

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att godkänna förslaget till inriktning för ansvarsfördelning och roller i samhällsbyggnadsprocessen.

### Bakgrund

Samhällsbyggnadsprocessen är central för att uppnå kommunens mål för utvecklingen av kommunen. Processen innebär ett samspel mellan kommunen och privata aktörer. Förutsebarhet, effektivitet och transparens är avgörande framgångsfaktorer i arbetet.

Planeringschefen har haft kommunchefens uppdrag att tillsammans med medarbetare från kommunstyrelseförvaltningen och miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen tydliggöra och effektivisera samhällsbyggnadsprocessen i Nynäshamns kommun. Målet är att nå samsyn gällande samhällsbyggnadsprocessen i hela organisationen. Alla inblandade parter ansvar och befogenheter ska vara tydliga och arbetet ska bedrivas på ett effektivt sätt med kundfokus.

Styrgrupp för arbetet har varit kommunchefen och förvaltningschefen för miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen.

Det har visat sig att många medarbetare upplever att ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och miljö- och samhällsbyggnadsnämnden med deras respektive förvaltningar är otydlig. Det är också oklart i vilket skede av processen avgörande beslut ska tas. Kommunens övergripande målbild i samhällsbyggnadsprojekt är otydlig och resultatet av det är att organisationen inte uppfattas som tydlig och effektiv.

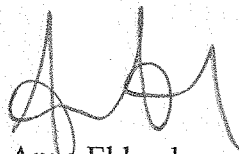
### Skäl för förändring

Nynäshamns kommuns samhällsbyggnadsprocess kännetecknas tyvärr inte av samsyn och tydlighet, vilket har framkommit i olika undersökningar och i återkoppling från medarbetare vid till exempel avgångssamtal. Det är viktigt att snarast komma tillrätta med problemen, det handlar om kommunens varumärke i sin helhet såväl som arbetsgivarvarumärke i förhållande till yrkesgrupper som det råder stor konkurrens om på arbetsmarknaden. När medarbetare upplever en otydlighet i ansvar och mandat leder det till arbetsmiljöproblem. Dessutom innebär bristen på samsyn och tydlighet att processerna inte är effektiva och resulterar i långa handläggningstider.

Förutsatt att inriktningsförslaget godkänns kan förslag till ändringar i kommunstyrelsens och miljö- och samhällsbyggnadsnämndens reglementen införas. Arbetet med att skapa en projektorganisation som arbetar i en fastställd process ska också slutföras.



Birgitta Elvås  
kommunchef



Anna Eklund  
planeringschef

Bilaga: PM ” Samhällsbyggnadsprocessen i Nynäshamns kommun –roller, ansvar och styrning”



---

§ 96/16

## Personalfrågor



---

§ 97/16

## Ändring av anställningsvillkor