



Plats och tid

Nämndhuset Nynäshamn, A-huset lokal: Örngrund, 2017-08-23 kl. 08:30-11.30

Beslutande

Patrik Iestad (S) ordförande
Daniel Adborn (L)
Harry Bouveng (M)

Icke tjänstgörande ersättare

Catrine Ek (MP), Agneta Tjärnhammar (M) § 107

Övriga deltagare

Tommy Fabricius kommundirektör, Christian Wigren tf kanslichef, Mikael Gustavsson tf planeringschef, Deniz Tütüncü planering och samhällsutveckling §§ 102-104, Dan Olén tf ekonomichef §§ 98-99, Sandra Zachrisson mark- och exploatering § 106, Monica Pärus Aktiv samhällsutveckling AB § 107, Ola Hägg (S) ordförande socialnämnden § 107, Cathrine Bohlin socialförvaltningen § 107

Paragrafer

§§ 96-126

Justeringens plats och tid Kommunstyrelseförvaltningen, Kansliavdelningen 2017-08-25 kl 08.15

Underskrifter

Patrik Iestad (S)
ordförande

Harry Bouveng (M)
justerare

Eva Ryman
sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum: 2017-08-23

Anslaget sätts upp: 2017-08-25

Anslaget tas ned: 2017-09-16

Förvaringsplats för protokollet: Kommunstyrelseförvaltningen Kansliavdelningen

Underskrift

Eva Ryman

Utdragsbestyrkande

Innehållsförteckning	Sida
§ 96 Ge Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) i uppdrag att göra en analys av Nynäshamns kommuns ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt gör en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren.	4
§ 97 Begäran om tilläggsanslag för Temafristids höstterminen 2017	6
§ 98 Svar på revisionsrapport - Granskning av rutiner för intern kontroll år 2016 Nynäshamns kommun	8
§ 99 Yttrande över granskning av anläggnings- och exploateringsredovisning - Nynäshamns kommun	9
§ 100 Fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad 2017, antagande	10
§ 101 Grönstrukturplan för Nynäshamns stad 2017, antagande	12
§ 102 Revidering av VA-strategin	14
§ 103 Riktlinjer och krav för enskilt vatten och avlopp i Nynäshamns kommun	16
§ 104 Revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön	17
§ 105 Förslag till ledning och samordning av Nynäshamns kommuns brottsförebyggande och trygghetskapande arbete	20
§ 106 Godkännande av överlåtelse av Exploateringsavtal för Hoxla 7:6 m.fl.	22
§ 107 Utvärdering av folkhälsosatsningen 2006-2016	24
§ 108 Yttrande - Regionalt utvecklingsansvar i Stockholms, Kalmar och Blekinge län	27
§ 109 Remiss - Klimatanpassningsutredningens betänkande SOU 2017.42. Vem har ansvaret?	29
§ 110 Remiss - Utställning av översiktsplan för Stockholms stad	31
§ 111 Remiss - Förnyat utvecklingsprogram för den regionala stadskärnan Flemingsberg	33
§ 112 Yttrande över remiss om valkretsindelning för landstingsval för perioden 2018-2022	33

§ 113	Remiss gällande deponi av en strandad och svårt skadad ponton vid Viksten	36
§ 114	Ansökan om driftsbidrag för allmänna samlingslokaler	38
§ 115	Plan för införande av digitalt möteshanteringssystem	40
§ 116	Sammanträdeshandlingar i eMeeting	42
§ 117	Svar på motion om etiska riktlinjer	44
§ 118	Motion om demokratisk representation i kommunfullmäktiges arvodesberedning	47
§ 119	Svar på motion om politisk representation i kommunfullmäktiges valberedning	49
§ 120	Svar på motion om representation i valnämnden	51
§ 121	Kompetensmiljonen - Ansökan för kompetenshöjande åtgärder i syfte att utveckla kommunens verksamheter, 30 april 2017 - Komplettering	
§ 122	Bostadsförsörjningsprogram, information om remiss	
§ 123	Ansökan om ändring av gällande tillstånd till Miljöfarlig verksamhet för AGA gas i Nynäshamn	
§ 124	Yttrande över förändring av riksintresse för farleden	
§ 125	Personalfrågor	
§ 126	Yttrande i mål ang tillämpning av skollagen	

§ 96/17

Dnr KS/2017/0317/042-1

Ge Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) i uppdrag att göra en analys av Nynäshamns kommuns ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt gör en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Ge kommunstyrelsens ekonomiavdelning i uppdrag att beställa SKLs analys av Nynäshamns kommuns ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt göra en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren.
2. Att finansiera kostnaden på 75 tkr genom kommunstyrelsens ofördelade medel 2017.

Ärendet

Nynäshamns kommun har i arbetet med mål och budget ett behov av att inhämta objektiva analyser av kommunens ekonomiska läge. De flesta signaler pekar på att den ekonomiska situationen kommer bli mer ansträngd samtidigt som behovet av välfärdstjänster ökar. SKL har sedan 2001 en analysgrupp som genomför en objektiv granskning med syfte att kommunen ska hålla greppet om styrningen av sin ekonomi. Kommunstyrelseförvaltningen anser att det vore lämpligt att denna analys görs. Analysen skapar samsyn samt blir underlag i de gemensamma diskussioner och ställningstaganden som framtiden kräver.

Bakgrund

Uppdraget består av en analys av verksamhetskostnader, behovsutveckling utifrån demografisk prognos, utmaningar och så vidare. SKL:s ambition är att analyser och förslag ska kunna ligga till grund för en samsyn kring vilka ekonomiska ramar som bör styra kommunens verksamheter i framtiden.

Analysens delar

- Nulägesanalys
En analys av kommunens ekonomi samt av verksamheternas kostnader och behov. Fokus ligger på att jämföra kommunen över tid med andra kommuner med likartad struktur.
- Fem år framåt
En framskrivning av verksamheternas behov på fem års sikt utifrån kommunens befolkningsprognos. Dessutom görs en framskrivning av kommunens resultaträkning, givet nuvarande standard och ambitioner i verksamheten, utifrån senaste bedömning om utvecklingen av skatteunderlag, statsbidrag, löner och priser.

§ 96/17

- **Ekonomistyrning**

Med utgångspunkt från intervjuer med ledande politiker och tjänstemän diskuteras hur kommunens ekonomistyrning fungerar i praktiken. Styrningen diskuteras även mot bakgrund av lagstiftningskraven på finansiella mål samt krav på mål och riktlinjer för verksamheten.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Ge kommunstyrelsen ekonomiavdelning i uppdrag att beställa SKLs analys av Nynäshamns kommuns ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt göra en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem året.
2. Att finansiera kostnaden på 75 tkr genom kommunstyrelsens ofördelade medel 2017.

Kopia: Akten

§ 97/17

Dnr KS/2017/0316/049-1

Begäran om tilläggsanslag för Temafritids höstterminen 2017

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Bevilja barn- och utbildningsförvaltningens äskande för projekt Rik Fritid/Temafritids hösttermin 2017 med 1 200 000 kronor från kommunstyrelsens ofördelade medel 2017.

Ärendet

Anslag för Temafritids fanns inte med i budgetarbetet under 2016 varför Kultur- och fritidsnämnden erhöll tilläggsanslag för Temafritids från kommunstyrelsens ofördelade medel med 1,240 mnkr för att finansiera verksamheten vårterminen 2016. Barn- och utbildningsnämnden äskade sedan om tilläggsanslag för höstterminen 2016 och vårterminen 2017 för att fortsatt bedriva verksamheten.

I budgetarbetet inför 2017 ansökte barn- och utbildningsnämnden inte om medel för Temafritids. Anledningen till detta var att en permanentning av verksamheten till höstterminen 2017 skulle utredas och att omfattningen av en permanent verksamhet inte kunde fastställas innan dess. Förslag till beslut om permanentning av Temafritids skulle ha lämnas till barn- och utbildningsnämnden våren 2017. Utredningen har dock försenats varför ett förslag till nämnden kan presenteras först till hösten 2017. Även kommunstyrelsen har efterfrågat denna rapport och denna redovisas under hösten 2017.

Eftersom en permanentning av verksamheten inte har kunnat fastställas under våren 2017 behövs ett beslut om de ekonomiska ramarna för verksamheten för höstterminen 2017. Barn- och utbildningsförvaltningen har därför ansett det nödvändigt att äska om ett tilläggsanslag från kommunstyrelsens ofördelade reserv 2017 i avvaktan på eventuellt beslut om permanentning tas. Äskandet görs utifrån de ekonomiska ramar som projektet tidigare haft per termin.

Bakgrund

I samband med kommunfullmäktiges beslut om Mål och budget 2014 fick barn- och utbildningsnämnden i uppdrag att ta fram en modell samt ett finansieringsförslag för samverkan mellan skola, fritidsledare, Kulturskola och föreningsliv för att kunna erbjuda barn och ungdomar ett rikare fritidsutbud i anslutning till skoldagen. Projektet startade med en förstudie och hösten 2015 startade verksamheten. Barn- och utbildningsnämnden beslutade i samband med utvärdering och slutrapport för projektet Temafritids att låta projektet förlängas under höstterminen 2016 och vårterminen 2017. En eventuell permanentning beräknades kunna ske till höstterminen 2017. Formerna för en permanentning av Temafritids utreds under första halvåret 2017.



§ 97/17

Förslag till beslut

Bevilja barn- och utbildningsförvaltningens äskande för projekt Rik Fritid/Temafritids hösttermin 2017 med 1 200 000 kronor från kommunstyrelsens ofördelade medel 2017.

Kopia: Akten

§ 98/17

Dnr KS/2017/0195/007-8

Svar på revisionsrapport - Granskning av rutiner för intern kontroll år 2016 i Nynäshamns kommun

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna svaret på revisionsrapporten.

Ärendet

Kommunens revisorer har gett PwC i uppdrag att granska rutiner för internkontroll i Nynäshamns kommun år 2016. Granskningen har syftat till att besvara följande revisionsfrågor:

- Är nämndernas interna kontroll av verksamhet och ekonomi tillräcklig?
- Föregås nämndernas beslut om internkontrollplanen av adekvata riskanalyser?

Efter genomförd granskning är den sammanfattande revisionella bedömningen att den interna kontrollen i Nynäshamns kommun inte är tillräcklig gentemot de regler för internkontroll som anges i reglemente för ekonomistyrning antaget av kommunfullmäktige 2013-02-13 § 170.

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-08-16.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna svaret på revisionsrapporten.

Kopia Akten

§ 99/17

Dnr KS/2017/0194/007-2

Yttrande över granskning av anläggnings- och exploateringsredovisning - Nynäshamns kommun

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna svaret på revisionsrapporten.

Ärendet

Under våren 2017 granskades kommunens anläggnings- och exploateringsredovisning av PwC på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna. Granskningen har syftat till att besvara följande revisionsfråga:

- Har kommunstyrelsen och nämnderna en tillräcklig kontroll av att tillgångarna i allt väsentligt är fullständigt redovisade, rättperiodiserade samt har klassificerats och värderats enligt principerna i KRL?

Efter genomförd granskning är den sammanfattande revisionella bedömningen att kommunstyrelsens och nämndernas kontroll avseende av att tillgångarna i allt väsentligt är fullständigt redovisade, rätt periodiserade samt har klassificerats och värderats enligt principerna i KRL inte i alla delar är tillräcklig.

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-08-16.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna svaret på revisionsrapporten.

Föredragning

Sandra Zachrisson mark- och exploateringsavdelningen föredrar ärendet.

Kopia: Akten

§ 100/17

Dnr KS/2011/0227/212-23

Fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad 2017, antagande

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Sammanfattning

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-08-14.

Den fördjupade översiktsplanen beskriver kommunens viljeriktning för hur Nynäshamns stads mark- och vattenområden ska utvecklas fram till 2030. Planen uttrycker kommunens vilja kring bebyggelseutveckling i staden, vilka kvaliteter som ska bevaras och utvecklas och vilken slags stad som är önskvärd att utveckla. Planen innehåller fyra bärande stadsbyggnadsstrategier som ska vara vägledande vid all planering och förändring av den fysiska miljön inom staden. Dessa strategier är: *Inifrån och ut*, *Stärka*, *Variera* och *Koppla*.

Planen beskriver staden ur sju olika ämnesperspektiv samt den tänkta utvecklingen av respektive fram till 2030.

Staden delas vidare in i åtta geografiskt avgränsade delområden. Dessa beskrivs närmare utifrån dagens förutsättningar och kopplas till punktlister. Under "uppmärksamma" listas bland annat riksintressen, risker, kultur- och naturvärden och trafiksituation. Under "åtgärda" uttrycks utvecklingsförslagen mer detaljerat för varje område. Kartorna över varje delområde ger en tydligare bild av hur trafik- och bebyggelsestrukturer ska utvecklas och visar föreslagna lokaliseringar av samhällsservice.

Den fördjupade översiktsplanen var utställd för granskning under perioden den 16 januari till den 28 februari 2017. Under granskningen gavs myndigheter, sakägare och andra som berörs av planen möjlighet att lämna synpunkter på förslaget.

Bakgrund

Kommunstyrelsen gav den 28 september 2011 i uppdrag till Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att ta fram en ny fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad. Planen är en fördjupning av kommunens översiktsplan som antogs i kommunfullmäktige den 17 oktober 2012. Den ersätter den tidigare fördjupningen *Den goda småstaden*, antagen 2004. Arbetet har drivits av miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen i samverkan med tjänstemän och politiker från alla förvaltningar och nämnder.

Den fördjupade översiktsplanen var på samråd 1 juli – 31 oktober 2014. Efter bearbetning utifrån de synpunkter som kom in, ställdes planen ut för granskning under perioden 16 januari - 28 februari 2017. Under granskningen gavs myndigheter, sakägare och andra som berörs av planen,

§ 100/17

åter möjlighet att lämna synpunkter på förslaget. Därefter har antagandehandlingarna tagits fram. Medborgardialog har skett kontinuerligt under arbetets gång, och inte bara vid samråds- och granskningstillfällena.

Synpunkter som kommit in under granskningen handlar bland annat om otydlighet i vissa delar av dokumentet rörande riksintressen och kartor. Detta har korrigerats och förtydliganden har gjorts. Även kartorna har genomarbetats och i de flesta fall förändrats på ett sätt som gör dem mer lättlästa. En överblick över ändringarna finns på tredje sidan i dokumentet. Utöver det har även layouten genomarbetats med syfte att göra planen mer lättförståelig. Vissa mindre förändringar av utvecklingsområden och utredningsområden har också skett. Vissa förslag, exempelvis om att utreda en flytt av NSS verksamhet, har strukits ur planen.

Samtliga synpunkter har beaktats och ställningstaganden har gjorts. I granskningsredogörelsen finns samtliga synpunkter citerade efterföljt av kommentarer och ställningstaganden.

Ärendet

Planen är indelad i fyra olika delar: Del 1 tar sin utgångspunkt i framtidsbild och strategier, del 2 beskriver förutsättningar och riktlinjer, del 3 redovisar de konkreta utvecklingsförslagen i åtta geografiska områden samt del 4 utgörs av bilagor som är en del av planeringsunderlagen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till Fördjupad översiktsplan för Nynäshamns stad.

Kopia: Akten

§ 101/17

Dnr KS/2015/0141/212-15

Grönstrukturplan för Nynäshamns stad 2017, antagande

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Sammanfattning

Skärgårdsnaturen i och omkring Nynäshamns stad är en viktig del i stadens attraktionskraft som lockar hit både nya boende och besökare. Skärgårdsnaturen tillsammans med stadens parker, skogar, stadsträd, trädgårdar och annan grönska bildar stadens grönstruktur. Grönstrukturen har många funktioner i staden. Den är en förutsättning för rekreation, naturupplevelser, ett rikt växt- och djurliv, stadens klimatanpassning och andra ekosystemtjänster. Med tanke på den planerade tillväxten av staden (2 000 nya bostäder fram till 2030) behövs kunskap om grönstrukturens värden och funktioner och en strategi för hur den kan utvecklas.

Grönstrukturplan för Nynäshamns stad har tagits fram som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen. Grönstrukturplanen beskriver kommunens viljeinriktning för hur grönstrukturen i och omkring staden ska utvecklas till 2030. Grönstrukturplanen är både ett kunskapsunderlag och ett strategiskt dokument och vänder sig till en bred målgrupp. Här kartläggs och värderas stadens grönstruktur, vilka funktioner och värden den har och hur väl sammanhängande den är. Här anges också mål, strategi och riktlinjer för hur stadens grönstruktur ska utvecklas.

Planen ska användas vid framtida beslut där grönområden och annan grönska i Nynäshamns stad berörs. Den bygger på befintligt kunskapsunderlag, nya inventeringar av ca 100 grönområden i och omkring staden samt från enkäter till allmänhet, förskolor och skolor om deras upplevelse och användning av grönområdena.

Kartläggningen av stadens grönområden visar att tillgången på grönområden och annan grönska är god men grönstrukturen kan bli mer sammanhängande och variationen behöver förstärkas på olika sätt. I planen ges förslag på hur detta kan ske.

Det övergripande målet för stadens grönstruktur är att den bidrar till en hållbar, attraktiv och tillgänglig stad och erbjuder människor, djur och växter en god livsmiljö. För att nå målet föreslås följande strategi för beslut som rör grönstrukturen:

1. värna
2. vårda
3. förstärk
4. kompensera

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-08-14.



§ 101/17

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till Grönstrukturplan för Nynäshamns stad.

Kopia: Akten

§ 102/17

Dnr KS/2017/0261/303-2

Revidering av VA-strategin

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Bakgrund

Nynäshamns kommun har sedan 1987 riktlinjer för enskilda avlopp som reglerar toalettval i många områden i kommunen. Riktlinjerna har skrivits om eftersom det tillkommit ny teknik och kunskap, förändrade boendevanor, nya lagar och inte enhetlig bedömning.

Ärendet

Revidering av VA-strategin är en av tre delar i ett VA-paket som syftar till att få en mer hållbar avloppslösning genom att förhindra vattenbrist, näringsläckage och saltvatteninträngning i brunnar. Revidering av VA-strategin är en anpassning till de nya riktlinjerna för vatten och avlopp.

Följande tillägg föreslås under rubriken ”Principer för enskilt och gemensamt VA” på sida 14 i VA-strategin:

- *I vissa områden är det tillstånds- samt anmälningsplikt för att inrätta en bergborrad brunn för enskild vattentäkt. I områden med tillståndsplikt för bergborrad brunn gäller även tillståndsplikt för eget omhändertagande av latrin. I dessa områden rekommenderas även hårdare krav gällande spolvolym < 1 liter /spolning till slutna tank. I ett fåtal områden gäller bara hårdare krav gällande spolvolym < 1 liter /spolning till slutna tank. (För områden se ”Riktlinjer och krav för enskilt vatten och avlopp i Nynäshamnskommun, 2017)*
- *Nyexploatering får endast ske där det finns naturliga förutsättningar för vatten- och avloppsförsörjning om kommunalt VA inte är ett alternativ. Vattenförsörjning från avsaltningssystem anses extraordinära och är därför inte tillåtet**.*

Följande tillägg föreslås under rubriken ”Skyddsnivåer i olika områden” på sida 18 i VA-strategin:

§ 102/17

Nynäshamns kommun har länge hållit en mycket restriktiv hållning till tillstånd för anläggande av avlopp i känsliga områden, främst på grund av begränsad vattentillgång. I vissa områden är det tillstånds- samt anmälningsplikt för att inrätta en bergborrad brunn för enskild vattentäkt. I områden med tillståndsplikt för bergborrad brunn gäller även tillståndsplikt för eget omhändertagande av latrin. I dessa områden rekommenderas även hårdare krav gällande spolvolym < 1 liter /spolning till slutna tank. I ett fåtal områden gäller bara hårdare krav gällande spolvolym < 1 liter /spolning till slutna tank. (För områden se "Riktlinjer och krav för enskilt vatten och avlopp i Nynäshamnskommun, 2017).

(Kartbild 7 borttagen, eftersom en uppdaterad kartbild nu finns i Riktlinjer för enskilt VA samt Lokala föreskrifter för skydd för människors hälsa och miljön.)

Kopia: Akten

§ 103/17

Dnr KS/2017/0262/303-2

Riktlinjer och krav för enskilt vatten och avlopp i Nynäshamns kommun

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Bakgrund

Ärendet redovisas i kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2017-08-11.

Nynäshamns kommun har sedan 1987 riktlinjer för enskilda avlopp som reglerar toalettval i många områden i kommunen. I vissa områden är WC förbjudet och i vissa även BDT-avlopp vilket innebär att huset inte ska ha indraget vatten. Syftet var att få en hållbar VA-lösning genom att förhindra ytterligare grundvattenbrist och saltvatteninträning i brunnar. Samtidigt begränsades byggrätten i dessa områden, ofta till 60-80 m², för att hålla nere antalet boende och försvåra för permanentboende.

Riktlinjerna har tillämpats i miljökontorets/Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete för att bevilja eller avslå ansökningar om enskilda avlopp i dessa områden. Riktlinjerna tillsammans med den begränsade byggrätten har säkerligen varit positiv för grundvattenmagasinen.

Riktlinjerna behöver dock uppdateras av flera anledningar; tekniken med vattensnåla toaletter har gått framåt, kunskapen har ökat om näringsläckage från latrinkompostering på tunn jordmån och kommunens VA-plan har antagits vilket gör att många av dessa områden kommer få kommunalt VA på sikt. Förändrade boendemönster och krav från boende på bekvämlighet och rättvisa i och mellan områden påverkar också.

Ärendet

I kommunens arbete med genomförandet av VA-planen ingår en stor tillsynskampanj 2015-2020 av alla enskilda avlopp som inte ska få kommunalt VA enligt VA-planen. Det är många som behöver göra om sina avlopp och det vore värdefullt att få nya riktlinjer på plats innan allt för många av dessa ska bedömas.

Riktlinjer och krav för enskilt vatten och avlopp i Nynäshamns kommun är en av tre delar i ett VA-paket som syftar till att få en mer hållbar avloppslösning. Riktlinjerna är en uppdatering av de kommunala riktlinjer som funnits i kommunen sedan 1987. Förändringarna innebär nya krav på tillstånds- och anmälningsplikt på bergborrade brunnar, tillståndsplikt för omhändertagande av eget latrin samt tillståndsplikt på WC till slutna tank.



§ 103/17

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna nya riktlinjer och krav för enskilt vatten och avlopp i Nynäshamns kommun i enlighet med förslaget från miljö- och samhällsplaneringsnämnden.

Kopia: Akten

§ 104/17

Dnr KS/2017/0260/401-2

Revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Bakgrund

Nynäshamns kommun har sedan 1987 riktlinjer för enskilda avlopp som reglerar toalettval i många områden i kommunen. Revidering av de nya riktlinjerna föreslås med anledning av ny teknik och kunskap, förändrade boendevanor, nya lagar och inte enhetlig bedömning. Tillägg föreslås i *Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön* för att stämma överens med de nya riktlinjerna.

Ärendet

Revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön är en av tre delar i ett VA-paket som syftar till att få en mer hållbar avloppslösning; förhindra vattenbrist, näringsläckage och saltvatteninträngning i brunnar. Till följd av de förändrade riktlinjerna ändras §2 och §6 enligt följande;

2 § Avloppsanordning

Det krävs tillstånd av Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund för att inrätta avloppsanordning för bad-, disk- och tvättavloppsvatten inom hela kommunen med undantag av fastigheter som är taxerade som jordbruksfastigheter.

Tillstånd enligt dessa bestämmelser krävs inte om avloppsanordningen prövas enligt 5, 13 eller 21 §§ förordningen m miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd eller om avloppsanordningen är avsedd att föra avloppsvatten till enbart en allmän avloppsanläggning.

För att inrätta torr toalett med eget omhändertagande av latrin krävs tillstånd av Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (Smohf) inom områden markerade på kartbilaga 1, (orangea områden.) Områden markerade med orange i kartbilaga 1 kan efter tillstånd från Smohf inrätta WC till slutna tank med spolvolymer <1 liter/spolning.

6 § Skydd för ytvatten och enskilda grundvattentäkter

Tillstånd av Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund (Smohf) krävs för att inrätta bergborrad grundvattentäkt i de områden som märkts ut på kartbilaga 1 (orangea områden).

Anmälningsplikt till Smohf krävs för att inrätta bergborrad grundvattentäkt i kustzon som märkts ut i kartbilaga 1 (streckat område).

§ 104/17

Det krävs tillstånd av Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund för att anordna upplag av petroleum-, olje- eller tjärprodukter, lösningsmedel, vägsalt eller andra liknande produkter som kan förorena yt- eller grundvattentäkt.

Tillstånd enligt dessa bestämmelser krävs inte om upplaget prövas enligt annan lagstiftning, där skyddsaspekterna beaktas.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön i enlighet med förslaget från miljö- och samhällsplaneringsnämnden.

Kopia: Akten

§ 105/17

Dnr KS/2017/0198/009-7

Förslag till ledning och samordning av Nynäshamns kommuns brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. anta styrdokument för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i Nynäshamns kommun,
2. upplösa det lokala brottsförebyggande rådet.

Bakgrund

Ett av kommunfullmäktiges övergripande mål är att Nynäshamn ska vara attraktivt att bo, leva i och besöka. Det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet utgör en viktig del för att uppnå det målet.

I Nynäshamns kommun har det sedan 2003 funnits ett lokalt brottsförebyggande råd. Sammansättningen har utgjorts av representanter från polis, räddningstjänst, Nynäshamnsbostäder, politiker, tjänstemän och vissa frivilligorganisationer. Sammanfattningsvis har rådet fungerat som ett forum för informationsdelning mellan aktörerna, men i mycket begränsad utsträckning bidragit till samordning, konkreta åtgärder och resultat.

Det brottsförebyggande rådet bedöms inte ha förutsättningar att kunna utvecklas i den riktning som krävs för att kunna uppnå ett väl fungerande brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Under de senaste åren har rådets arbete dessutom stagnerat och viktiga aktörer har uteblivit från möten.

Mot bakgrund av en otillräcklig struktur och organisation för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet gav kommunchefen i uppdrag till kommunens säkerhetschef att ta fram ett förslag till styrdokument för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet.

Kommunstyrelsens ordförande och polisområdeschefen för polisområdet syd undertecknade i januari 2016 ett övergripande samverkansavtal med syfte att stärka samverkan mellan kommun och polis, vilket innebär nya förutsättningar för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet.

§ 105/17

Styrdokument

Ett styrdokument har utarbetats som beskriver hur det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i Nynäshamns kommun ska organiseras, ledas, styras och följas upp. Styrdokumentet följer den samverkansprocess för lokalt brottsförebyggande arbete som Brottsförebyggande rådet utarbetat.

Det övergripande syftet med framtagandet av styrdokumentet är att öka kommunens förmåga att förebygga brott och öka tryggheten för de som bor och vistas i kommunen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. anta styrdokument för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i Nynäshamns kommun,
2. upplösa det lokala brottsförebyggande rådet.

Kopia: Akten

§ 106/17

Dnr KS/2015/0122/251-17

Godkännande av överlåtelse av Exploateringsavtal för Hoxla 7:6 m.fl.

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsen arbetsutskott beslutar att:

1. Nynäshamns kommun godkänner att Exploateringsavtal för Hoxla 7:6 m.fl. mellan Nynäshamns kommun och Håkan Ingemarsson överläts till Elba 4 Fastigheter AB 559098-3192.
2. Elba 4 Fastigheter AB ska lämna ny säkerhet för exploatörens åtagande enligt exploateringsavtalet.

Beslutet fattas med stöd av punkt 5.2.7 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Kommunen har sedan tidigare ett exploateringsavtal för reglering av genomförandet av Dp 854 Detaljplan för Hoxla 7:6 m.fl., i Spångbro, Sorunda. Exploatören önskar nu att överlåta exploateringsavtalet till bolaget Elba 4 Fastigheter AB.

Kommunstyrelseförvaltningens bedömer att kommunen kan godkänna en överlåtelse av exploateringsavtal till Elba 4 Fastigheter AB.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2015-06-10 att godkänna Exploateringsavtal för Hoxla 7:6 m.fl. undertecknat 2015-04-02/2015-06-15 mellan Nynäshamns kommun och Håkan Ingemarsson (nedan kallad "exploatören"), se bilaga 1 och 2. Syftet med exploateringsavtalet är att reglera parternas åtagande och skyldigheter i genomförande av Dp 854 Detaljplan för Hoxla 7:6 m.fl., i Spångbro, Sorunda. Avtalets syfte är även att reglera aktuella markregleringar mellan parterna. Detaljplan Dp 854 medger nybyggnation av 19 stycken friliggande bostadshus.

Exploatören äger fastigheten Hoxla 7:6. Sedan exploateringsavtalet och detaljplanen vann laga kraft har del av kommunens fastighet Hoxla 11:1 förts över till exploatörens fastighet Hoxla 7:6. Lantmäteriet har därefter bildat fastigheten Hoxla 7:11 av planområdet.

Exploatören har i mars 2017 ingått avtal om överlåtelse av fastigheten Hoxla 7:11 till bolaget Elba 4 Fastigheter AB, se bilaga 3. Överlåtelsen är villkorad av att Nynäshamns kommun godkänner köparens övertagande av exploateringsavtalet. Exploatören har därmed vänt sig till kommunen för godkännande av överlåtelse av exploateringsavtalet.

Säkerhet för exploatörens åtagande

Kommunen innehar idag en säkerhet för exploatörens åtagande i form av en inteckning (skriftligt pantbrev) om 6,4 miljoner kronor i fastigheten Hoxla 7:6 och Hoxla 7:11.

§ 106/17

Elba 4 Fastigheter ska efter godkännandet ställa ny säkerhet för exploatörens åtagande om 6,4 miljoner kronor i form av insättning/bankgaranti/pantbrev/moderbolagsborgen. Efter kommunens godkännande av överlåtelse av exploateringsavtalet övertar Elba 4 Fastigheter till fullo Håkan Ingemarssons samtliga rättigheter och skyldigheter enligt exploateringsavtalet. När Elba 4 Fastigheter har lämnat ny säkerhet ska kommunen återlämna pantbrevet om 6,4 miljoner i Hoxla 7:6 och Hoxla 7:11 till Håkan Ingemarsson.

Elba 4 Fastigheter AB har för kommunen uppvisat en företagspresentation (bilaga 4), finansiering (bilaga 5) och en tidplan (bilaga 6).

Kommunstyrelseförvaltningens bedömning

Kommunstyrelseförvaltningens bedömer att kommunen kan godkänna en överlåtelse av exploateringsavtal till Elba 4 Fastigheter AB. Förvaltningen har utrett Elba 4 Fastigheter AB:s förutsättningar att genomföra projektet. Bolaget har en riskprognos som inte är bestämd för år 2017 på grund av bolaget skapades i februari 2017 och därefter har varit inaktivt. Med anledning av detta har kommunstyrelseförvaltningen istället tittat på moderbolaget Lilla Kedjen AB med dotterbolag Elba Fastigheter AB och kan utifrån begärd kreditupplysning inte se några risker med en överlåtelse av avtalet. Att bolagen kommer på obestånd inom 12 månader bedöms som låg.

Vidare påvisar bifogad tidplan en vilja att genomföra färdigställande av byggnation i Hoxla under 2018, vilket förvaltningen bedömer som positivt för kommunens bostadsförsörjning.

Sammantaget bedömer Kommunstyrelseförvaltningen att överlåtelsen av exploateringsavtalet förbättrar möjligheten att genomföra byggnation av nya bostäder i Hoxla, Spångbro.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen arbetsutskott beslutar att:

1. Nynäshamns kommun godkänner att Exploateringsavtal för Hoxla 7:6 m.fl. mellan Nynäshamns kommun och Håkan Ingemarsson överläts till Elba 4 Fastigheter AB 559098-3192.
2. Elba 4 Fastigheter AB ska lämna ny säkerhet för exploatörens åtagande enligt exploateringsavtalet.

Beslutet fattas med stöd av punkt 5.2.7 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Skickas till

Akten
Håkan Ingemarsson
Elba 4 Fastigheter AB



§ 106/17

För kännedom:

Ekonomichefen
VA-avdelningen

För åtgärd:

Mark- och exploateringsenheten

§ 107/17

Dnr KS/2016/0063/449-5

Utvärdering av folkhälsosatsningen 2006-2016

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att

- tacka för rapporten.
- ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på hur kommunens folkhälsoarbete ska organiseras i fortsättningen.

Bakgrund

Nynäshamns kommun initierade 2006 en satsning för att förbättra folkhälsan i kommunen. Motivet till folkhälsosatsningen var den ohälsa som Nynäshamnsborna uppvisade enligt olika rapporter. Genom att anvisa särskilda projektmedel ville man bromsa en negativ hälsoutveckling och även stimulera till utveckling av det hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande arbetet i den kommunala organisationen.

Under en tioårsperiod har ungefär 40 utvecklingsprojekt genomförts och ca åtta miljoner kronor har avsatts årligen. För att styra folkhälsosatsningen beslutades om sex folkhälsomål och nio prioriterade områden som projekten skulle bidra till att uppnå.

Kommunstyrelsen beslutade den 23 mars 2016, § 64 att genomföra en utvärdering i syfte att få en samlad bild av den tioåriga satsningen. Utvärderingen skulle ge ett underlag för att utveckla det framtida folkhälsoarbetet i Nynäshamn.

Följande frågeställningar formulerades för uppdraget:

Tillbakablickande:

1. Hur har projektsatsningarna bidragit till att utveckla det sjukdomsförebyggande och hälsofrämjande arbetet inom den kommunala organisationen? Vilka är resultaten?
2. Har projektsatsningarna genererat till synergieffekter eller andra oväntade resultat?
3. Är särskilt tilldelade medel rätt sätt att utveckla det sjukdomsförebyggande och hälsofrämjande arbetet i organisationen?
4. Är projektorganisation rätt sätt att utveckla det hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande arbetet i Nynäshamn? Hur har projektformen fungerat?

§ 107/17

Framåtriktade:

1. Vilka förhoppningar och farhågor finns inför för framtiden när det gäller folkhälsoarbetet i kommunen?
2. På vilket sätt kan kommunens verksamheter arbeta för att uppnå det kommunala målet ”Kommunens invånare har en bra hälsa”?

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

- godkänna rapporten.
- ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på hur kommunens folkhälsoarbete ska organiseras i fortsättningen.

Föredragning

Monica Pärus Aktiv Samhällsutveckling AB föredrar rapporten. Information lämnas om Bakgrund/genomförande, resultat, reflektion om resultat, framtida hälsoarbete och vägen framåt – vad ska göras nu.

Arbetsutskottet ställer frågor om rapporten. Arbetsutskottets ersättare Catrine Ek (MP) och Agneta Tjärnhammar (M), samt socialnämndens ordförande Ola Hägg (S) närvarar också vid föredragningen.

Kopia: Akten

§ 108/17

Dnr KS/2017/0271/211-2

Yttrande - Regionalt utvecklingsansvar i Stockholms, Kalmar och Blekinge län

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att tillstyrka förslaget till lagändring och därmed även tillstyrka att Stockholms läns landsting bildar en region och tar över regionalt utvecklingsansvar.

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till Finansdepartementet som Nynäshamns kommuns yttrande över departementspromemorian *Regionalt utvecklingsansvar i Stockholms, Kalmar och Blekinge län* (Ds 2017:20).

Bakgrund

Stockholms, Kalmar och Blekinge läns landsting har ansökt hos regeringen om att få bilda regioner och ta över det regionala utvecklingsansvaret i sina respektive län enligt lag 2010:630. Stockholms läns landsting lämnade ansökan i december 2016 efter beslut i landstingsfullmäktige som föregåtts av ett remissförfarande där samtliga länets kommuner fått chans att uttala sig. Nynäshamn tillstyrkte då förslaget, precis som majoriteten av kommunerna. Frågan har behandlats av regeringskansliet som nu föreslår en lagändring för att ge landstingen regionstatus och låta dem ta över det regionala utvecklingsansvaret. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2019.

Landstingen i Stockholms, Kalmar och Blekinge län är bland de sista i landet som ännu inte bildat regioner. Landstinget i Stockholm har redan vissa av funktionerna som ingår i det regionala utvecklingsansvaret, i och med lagen om regionplanering för kommunerna i Stockholms län (lag 1987:147). Därför är det landstinget i Stockholms län som upprättar regionala utvecklingsplaner.

De uppgifter som flyttas från länsstyrelse till landsting enligt denna lagändring rör bland annat upprättandet av en länsplan för regional transportinfrastruktur, beslut om vissa statliga medel för regionalt tillväxtarbete samt uppgifter kopplade till EU:s strukturfondsprogram.

Ärendet

Stockholmsregionen är idag i en starkt expansiv fas. Befolkningsökningen är stor och ett antal investeringar i infrastruktur förändrar förutsättningarna för regionen. Samtidigt finns här gemensamma problem. Sysselsättnings- och utbildningsnivåerna varierar stort mellan landets kommuner, och det gör också tillgången till offentlig service. Regionen är delvis delad mellan centrala och perifera kommuner, men också mellan nord och syd. Det beror inte minst på en bristfällig infrastruktur, som separerar länsdelarna och på så sätt hämmar tillväxten och riskerar den sociala sammanhållningen. Samtidigt kräver klimatförändringarna att regionen ställs om i

§ 108/17

mer hållbar riktning, och att befolkningsökning och ekonomisk utveckling kan ske utan ökade utsläpp.

Sammantaget ställer detta stora krav på det strategiska regionala utvecklingsarbetet. För att kunna kombinera stark tillväxt med en hållbar utveckling behövs en effektiv regional aktör som kan samordna satsningar och lyfta kommunernas gemensamma arbete för att skapa Europas mest attraktiva storstadsregion. En sådan samordnande kraft behöver legitimitet och förankring, för att kunna vara regionens företrädare i förhandlingar med staten, grannregioner och andra aktörer.

Det finns redan ett aktivt samarbete inom regionala frågor. Förutom arbetet kring den regionala utvecklingsplanen RUFSS, som leds av landstingets tillväxt- och regionplaneförvaltning, har kommunerna i Stockholms län (KSL, numera Storsthlm) ett långvarigt och aktivt samarbete i regionala frågor. Dessutom finns andra mellankommunala samarbeten i regionen, till exempel Södertörns kommunerna där Nynäshamn deltar.

I och med den föreslagna lagändringen får Stockholms läns landsting en stärkt roll som ledande i arbetet med regionens utveckling. Det är rimligt att samma aktör som redan ansvarar för både de regionala utvecklingsplanerna och kollektivtrafikplaneringen, också får ansvar för länsplanen för transportinfrastruktur. Det kan förhoppningsvis leda till ett mer sammanhållet och långsiktigt arbete. Dessutom hamnar ansvaret i dessa frågor hos ett direktvalt politiskt organ, vilket flyttar makt närmare länets medborgare och stärker möjligheten till demokratisk förankring av viktiga beslut om regionens utveckling. Länsstyrelsens roll som statens företrädare i regionen och som viktigaste remissinstans kvarstår och renodlas.

Länets kommuner var under landstingets remiss i allmänhet positiva till förändringen. 2 kommuner avstyrkte förslaget, 19 tillstyrkte, 4 varken avstyrkte eller tillstyrkte, och en kommun valde att inte yttra sig. Även om konsensus hade varit önskvärt, får detta tolkas som att förändringen är demokratiskt förankrad kommunerna emellan.

Förvaltningen tillstyrker sammanfattningsvis förslaget till lagändring och att landstinget i Stockholms län får överta det regionala utvecklingsansvaret enligt lagen om regionalt utvecklingsansvar för vissa län (SFS 2010:630), och därmed bilda region med direktvalt regionfullmäktige. Avseende Blekinge respektive Kalmar län har förvaltningen ingen åsikt.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att tillstyrka förslaget till lagändring och därmed även tillstyrka att Stockholms läns landsting bildar en region och tar över regionalt utvecklingsansvar.

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till Finansdepartementet som Nynäshamns kommuns yttrande över departementspromemorian *Regionalt utvecklingsansvar i Stockholms, Kalmar och Blekinge län* (Ds 2017:20).

Kopia: Akten

§ 109/17

Dnr KS/2017/0279/420-2

Remiss - Klimatanpassningsutredningens betänkande SOU 2017.42. Vem har ansvaret?

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen besvarar remissversionen enligt nedan.

Bakgrund

Regeringskansliet har skickat ut en remissversion av SOU 2017:42 Vem har ansvaret? Betänkande av Klimatanpassningsutredningen. Nynäshamns kommun har utsetts till en av remissinstanserna.

Ärendet

Utredningen ger i det stora hela ett rigoröst och genomarbetat intryck och kommunen har få invändningar mot vad som skrivs.

Kommunen instämmer helt med att ett tydligt tidsperspektiv måste klargöras för att ge en anpassningsstrategi substans. Även att val av utsläpps/klimatscenario och tolerabla risknivåer fastställs är mycket viktigt.

Kommunen ser det också som positivt att länsstyrelsen är fortsatt ansvarig för dialog med och stöd till kommunerna. Genom länsstyrelsen finns redan etablerade nätverk och kontaktytor som kan utvecklas med fokus på klimatanpassning.

Det behöver dock förtydligas exakt vad klimatanpassningsanalysen ska innehålla. Dels skrivs i utredningen att:

”När arbetet är färdigt kommer det finnas ett bättre underlag om kostnaderna för klimatanpassning av bebyggelse och hur kostnaderna kommer att variera mellan kommunerna som är grundat på konkreta analyser i alla kommunerna” (s.379)

Samtidigt anges att:

”Däremot ska det inte i nuläget behöva ingå detaljerade underlag om olika skyddsåtgärder, exempelvis hur en vall ska utformas.” (s.385)

Den totala kostnadsuppskattningen för klimatanpassning av bebyggelse riskerar bli skev om inte respektive kommuns analys är väldigt konkret och handgriplig. Nynäshamns kommun anser att utredningens förslag om analysens innehåll och detaljnivå måste preciseras.

Kommunen anser även att år 2022 är långt fram i tiden att börja titta på förslag på finansiering; många kommuner befinner sig i just nu i en expansiv fas där det byggs mer än på länge, med varierande hänsyn till framtida klimat. Att då avvakta 4 år för en första finansieringsuppskattning känns inte proaktivt.

§ 109/17

Förutsatt att klimatanpassningsanalysen ska avgränsas till viss bebyggelse och byggnader, tål det även att påpekas att exploatörer ofta förbinds bekosta klimatanpassningsåtgärder vid nybyggnation, via exploateringsavtal. Beroende på andelen pågående nybyggnation bör därför kostnaderna variera mycket stort olika kommuner emellan.

Kommunen anser också att utredningen tydligare bör betona vikten av samling av olika typer av kompetenser för en träffsäker klimatanpassningsanalys. Ofta behövs bidrag från bland annat försäkrings- och risk- och säkerhetsansvariga. Bättre och standardiserat kunskapsutbyte med exempelvis försäkringsbolag hade varit mycket värdefullt.

Nynäshamns kommun efterlyser också större flexibilitet i vilket sammanhang klimatanpassningsplanen bör ingå; översiktsplaners utformning varierar mycket olika kommuner emellan, och bör kunna fylla samma funktion i exempelvis formen av en separat klimatanpassningsplan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen besvarar remissversionen enligt nedan.

Kopia: Akten

§ 110/17

Dnr KS/2016/0283/212-3

Remiss - Utställning av översiktsplan för Stockholms stad

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna kommunstyrelseförvaltningens förslag till yttrande.

Bakgrund

Stockholms stad arbetar med att ta fram en ny översiktsplan. Samråd skedde under vintern 2016-2017, och planen är nu på utställning mellan 30 juni och 3 september 2017. Nynäshamns kommun har getts möjlighet att yttra sig om planen.

Nynäshamns kommun gränsar inte till Stockholms stad, men kommunerna delar i hög grad arbetsmarknad och regionala transportsystem. Stockholms utveckling är dessutom viktig för hela regionen i och med stadens roll som regioncentrum med en stor del av länets arbets- och utbildningsplatser och kultur- och serviceutbud, samt flertalet viktiga trafikknutpunkter.

Ärendet

Förvaltningen är överlag positiv till översiktsplanens inriktning. Den tydliga målstrukturen ger en god förklaring av stadens ambitioner, och det är bra att klimatfrågan lyfts fram i ett eget mål. Planens mål ligger i linje med både RUFSS 2010 och förslaget till RUFSS 2050.

Utbyggnadsstrategin med koncentration på vissa geografiska fokusområden ger möjlighet till ett samlat och högkvalitativt stadsbyggande och en utveckling mot en mer flerkärnig stad, vilket också vore gynnsamt för regionen i stort. För Nynäshamns del är det särskilt glädjande att tre av fyra fokusområden ligger söder om innerstaden. Detta kan bidra till ett mer levande och attraktivt Södertörn. Planen är dessutom lättillgänglig och väl utformad.

I samband med att planen pekar ut fyra fokusområden för stadsutveckling lyfter man också tio strategiska samband mellan stadsdelar. Detta stämmer väl överens med målet om en sammanhållen stad. Men det vore bra med en samlad och tydlig bild av vilka samband man vill utveckla över kommungränserna. Stockholms centrala roll i regionen ställer krav på att man aktivt planerar för att låta staden växa ihop med omgivande kommuner och skapa en gemensam levande stadsbygd. I planen nämns Spårväg Syd och dess betydelse för att koppla ihop knutpunkterna vid Älvsjö och Fruängen med de regionala stadskärnorna i Skärholmen/Kungens Kurva och Flemingsberg. Det är positivt, men även kopplingar till övriga regionala stadskärnor borde lyftas som prioriterade.

Stråket Globen-Norvik är viktigt för hela regionens godsförsörjning, och skulle kunna nämnas i planen. Vikten av Tvärförbindelse Södertörn omnämns, men skulle kunna förtydligas. Även godstransporter på järnväg och på vattnet omnämns på s. 83. Nynäshamns kommun ser positivt på att man i detta avsnitt tar upp vikten av Årsta kombiterminal, men anser att hela Nynäsbanans ökade betydelse i och med utbyggnaden av Norvik kan betonas.

§ 110/17

Sammanfattningsvis anser förvaltningen att planen är väl utformad, har goda prioriteringar, och kan bidra till en bättre huvudstad och storstadsregion. Dock skulle de viktiga kopplingarna till grannkommuner och övriga regionen kunna lyftas tydligare. Nynäshamns kommun ser fram emot ett fortsatt samarbete med Stockholms stad i arbetet med att göra regionen till Europas mest attraktiva.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna kommunstyrelseförvaltningens förslag till yttrande.

Kopia: Akten

§ 111/17

Dnr KS/2017/0288/211-2

Remiss - Förnyat utvecklingsprogram för den regionala stadskärnan Flemingsberg

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar lämna kommunstyrelseförvaltningens tjänsteutlåtande till Huddinge kommun som kommunens remissvar på det förnyade utvecklingsprogrammet för den regionala stadskärnan Flemingsberg.

Bakgrund

En av grundprinciperna i det regionala utvecklingsprogrammet för Stockholm (RUFS) är att regionen ska bli flerkärnig. I RUFS 2010 och förslaget till RUFS 2050 pekas Flemingsberg ut som en av dessa regionala kärnor.

Stockholms läns landsting, Huddinge kommun och Botkyrka kommun har tagit fram ett utvecklingsprogram för den regionala stadskärnan Flemingsberg, som nu är på remiss. Nynäshamns kommun har getts möjlighet att uttala sig om programmet.

Ärendet

Förvaltningen anser att förslaget är bra, och vill uppmuntra arbetet med att göra Flemingsberg till en mer levande stadsdel och en viktigare regional målpunkt. Med fler utbildnings- och arbetsplatser kan Flemingsbergs utveckling lyfta hela Södertörn, särskilt om efterlängtade tvärförbindelser färdigställs.

Flemingsberg har redan idag viktiga samhällsfunktioner i form av sjukhus, rättsväsende och högskola. Dessa används av medborgare i hela regionen. Det är därför viktigt att tillgängligheten till dem behålls och förstärks i det fortsatta planeringsarbetet.

I övrigt har förvaltningen ingenting att erinra.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar lämna kommunstyrelseförvaltningens tjänsteutlåtande till Huddinge kommun som kommunens remissvar på det förnyade utvecklingsprogrammet för den regionala stadskärnan Flemingsberg.

Kopia: Akten

§ 112/17

Dnr KS/2017/0272/110-2

Yttrande över remiss om valkretsindelning för landstingsval för perioden 2018-2022

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att avge följande yttrande över remissen:

Nynäshamns kommun har inget att invända mot den föreslagna valkretsindelningen för landstingsval perioden 2018-2022, det vill säga oförändrad indelning i förhållande till innevarande period.

Ärendebeskrivning

Stockholms läns landsting har erbjudit Nynäshamns kommun möjlighet att yttra sig över förslag till valkretsindelning för landstingsval för perioden 2018-2022. Förslaget har remitterats till Valnämnden som behandlar förslaget vid sammanträde den 22 augusti 2017. Tjänsteskrivelsen uppdateras efter valnämndens behandling.

Indelning i valkretsar beslutas av landstingsfullmäktige sedan kommunerna beretts tillfälle att yttra sig. Beslutet ska prövas och fastställas av länsstyrelsen.

Enligt vallagen kan en valkrets omfatta en eller fler kommuner. En del av en kommun kan också sammanföras med en annan kommun eller med en eller flera delar av en annan kommun (eller flera kommuner) för att bilda en valkrets. I så fall måste gräns för landstingsvalkrets sammanfalla med en gräns för kommunfullmäktigeval. I lagen anges särskilt att en valkrets bör utformas så, att den kan beräknas få minst åtta fasta valkretsmandat och så att den kan omslutas av en sammanhängande gränslinje.

Den föreslagna valkretsindelningen för landstingsvalet 2018-2022 tillämpades vid valet 2014. Den omfattar 12 valkretsar varav sex utgörs av Stockholms stad och sex av resterande kommuner inom Stockholms län. Nynäshamns kommun föreslås ingå i valkrets Sydost. Denna valkrets består av Haninge, Huddinge och Nynäshamns kommuner. Mandatfördelningen 2018 väntas bli oförändrad för valkrets Sydost, beräknat på samma valkretsindelning som tidigare och antal röstberättigade per den 1 mars 2017.

Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att invända mot den föreslagna valkretsindelningen för landstingsval perioden 2018-2022, det vill säga oförändrad indelning i förhållande till innevarande period.

Valnämnden har behandlat ärendet den 22 augusti 2017, § 10 och beslutat i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

§ 112/17

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att besluta att avge följande yttrande över remissen:

Nynäshamns kommun har inget att invända mot den föreslagna valkretsindelningen för landstingsval perioden 2018-2022, det vill säga oförändrad indelning i förhållande till innevarande period.

Kopia: Akten

§ 113/17

Dnr KS/2017/0339/179-2

Remiss gällande deponi av en strandad och svårt skadad ponton vid Viksten

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att anta förvaltningens bedömning i nedanstående tjänsteskrivelse som kommunens remissvar.

Bakgrund

Under bogsering den 30 juni slet sig pontonen Pampas Alfred och gick på grund på Viksten. Pontonen ägs av Pampas Marinentreprenad. Lasten som bestod av stålbalkar och betongpontonier ingjutna i frigolit som spred sig över ett relativt stort område. Ansvarigt företag har genomfört bärgning av lasten och städning av cellplast som har skickats till deponi. Städning av cellplast pågår fortfarande.

Pampas Marinentreprenad skriver att kompressorer som fanns ombord har lyfts ur och ingen olja, diesel eller andra kemikalier eller andra miljöfarliga substanser finns kvar ombord på pontonen.

Pontonen har i och med grundstötningen fått allvarliga skador. Pampas Marinentreprenad gör bedömningen att pontonen inte går att reparera och anger alternativa lösningar i form av, skrotning på plats, alternativt bärgningsoperation för kortare eller längre sträcka.

Viksten är på grund av sitt exponerade läge ett väder- och svallkänsligt område. Det innebär att det är svårt att på ett säkert sätt genomföra en skrotning på plats.

På grund av det exponerade läget och pontonens allvarliga skador föreslår Pampas Marinentreprenad att den bogseras ut en bit utanför Viksten och sänks på allmänt vattenområde.

En ansökan om tillstånd har skickats till Kammarkollegiet. Se bilaga. Kammarkollegiet medger Pampas Marinentreprenads ansökan under förutsättning att det före verksamhetens genomförande har genomförts nödvändiga samråd och erhållit nödvändiga tillstånd, godkännanden, dispenser m.m. som krävs enligt gällande lagstiftning och förutsätter även förenlighet med gällande miljökrav. Krav ställs även på att Sjöfartsverket meddelas den geografiska informationen som krävs för att införa objektet i sjökort.

Pampas Marinentreprenad önskar en skriftlig accept från kommunen och andra berörda för att Länsstyrelsen ska kunna bereda ärendet. Se bilaga.

§ 113/17

Förvaltningens bedömning

Nynäshamns kommun delar de krav Kammarkollegiet ställt och som ska vara uppfyllda innan ett genomförande överhuvudtaget kan bli aktuellt.

Kommunen ställer sig synnerligen tveksam till om det alls är lämpligt att samtycka till den föreslagna åtgärden att i första hand sänka pontonen i havet utanför Viksten.

Som en alternativ lösning föreslår kommunen att ansvarig bör söka efter en alternativ plats dit pontonen kan bogseras och en kontrollerad skrotning och bortforsling kan genomföras.

Kommunen tar i frågor om miljö tillstånd av denna karaktär inte själv ställning till lämplighet, säkerhetsbedömningar eller sakinnehåll i själva begäran till miljö tillstånd. Dessa frågor och avvägningar genomförs istället av kommunen genom Södertörns Miljö- och hälsoskyddsförbund (SMOHF). Kommunen hänvisar därför följaktligen till SMOHF för yttrande i frågan.

Avslutningsvis anser Nynäshamns kommun att det är viktigt att saneringsarbetet av frigolit fortsätter. Företaget uppmanas att ta kontakt med markägare och sommarstugeägare längs den berörda kusten för att därmed försäkra sig om att all frigolit saneras.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens Au beslutar att anta förvaltningens bedömning i nedanstående tjänsteskrivelse som kommunens remissvar.

Exp:
Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund
Pampas Marina

Kopia: Akten

§ 114/17

Dnr KS/2017/0157/049-7

Ansökan om driftsbidrag för allmänna samlingslokaler

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Sorunda bygdegårdsförening ska erbjudas möjlighet till att teckna ett 1-årigt avtal med kommunen gällande bidrag för samlingslokaler.
2. kommundirektören får i uppdrag att underteckna avtalet.
3. inte utge bidrag för att möjliggöra för föreningen att anlita en målerifirma.

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 17 december 2014 att säga upp avtalen med föreningen Folkets Hus Nynäshamn och Ösmo och föreningen Sorunda Bygdegård avseende bidrag för samlingslokaler. Anledningen till att avtalen sades upp var att kommunstyrelseförvaltningen genomförde en översyn av kommunens hantering av föreningsbidrag. Syftet med utredningen var bland annat att få en enhetlighet kring kommunens regler och riktlinjer rörande hanteringen av bidrag till föreningar.

Beslut beträffande den genomförda översynen och förslag till nytt reglemente fattades av kommunfullmäktige den 19 april 2017, § 64. Det nya reglementet träder ikraft den 1 januari 2018.

Av ansökan om bidrag till samlingslokaler från Sorunda bygdegårdsförening framgår även att styrelsen och årsmötet har beslutat att bygdegården ska målas om. Föreningen har inte de medel som behövs för att kunna köpa tjänsten och önskar om möjligt bidrag från kommunen för detta.

Ärendet var uppe för beslut i kommunstyrelsen den 24 maj 2017, § 124. Kommunstyrelsen beslutade att återremittera ärendet då årsredovisning och verksamhetsberättelse saknades i beslutsunderlaget. Det beslutsunderlag från föreningen som kommunstyrelsen fick ta del av var: ansökan, revisionsberättelse, bokslut och årsmötesprotokoll.

Beslutsunderlaget har kompletterats med föreningens verksamhetsberättelse. De dokument som föreningen har upprättat och överlämnat till kommunen är: ansökan, bokslut, revisionsberättelse, verksamhetsberättelse och årsmötesprotokoll.

§ 114/17

Kommunstyrelseförvaltningens bedömning

För att föreningen Sorunda bygdegård ska kunna bedriva sin verksamhet även under år 2017 föreslås kommunstyrelsen besluta att föreningen ska erbjudas möjlighet att ingå ett 1-årigt avtal med kommunen med samma villkor som gällt i de tidigare avtalen mellan kommunen och föreningen. Avtalet föreslås gälla från den 1 januari 2017 till den 31 december 2017 utan möjlighet till förlängning. Avtalsvillkoren finns i bilaga *Avtal om samlingslokaler, Sorunda*.

Beträffande frågan om möjligheten till bidrag för föreningens ommålning av bygdegården är det kommunstyrelseförvaltningens uppfattning att kommunstyrelsen inte har någon bidragsform som kan täcka en sådan kostnad. Med anledning av detta föreslås att inget sådant bidrag utbetalas.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Sorunda bygdegårdsförening ska erbjudas möjlighet till att teckna ett 1-årigt avtal med kommunen gällande bidrag för samlingslokaler.
2. kommundirektören får i uppdrag att underteckna avtalet.
3. inte utge bidrag för att möjliggöra för föreningen att anlita en målerifirma.

Kopia: Akten

§ 115/17

Dnr KS/2015/0243/006-7

Plan för införande av digitalt möteshanteringssystem

Arbetsutskottets beslut

Arbetsutskottet beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Ärendet

Digitala möteshanteringssystem har som syfte att skapa effektivare och kortare sammanträden med bättre kvalitet i beslutsfattande och dokumentation. Digitala sammanträdeshandlingar ersätter utskick på papper och tjänar till att göra beslutsunderlag tillgängliga på ett snabbt och miljövänligt sätt. Den 16 november 2016 beslutade kommunfullmäktige att uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram en plan för införande av digitalt system för möteshantering och digitala sammanträdeshandlingar i kommunfullmäktige i samråd med gruppledarna i kommunfullmäktige och ledamöterna i kommunstyrelsen (dnr KS/2015/0243/006, § 172).

En plan har nu tagits fram i samråd med gruppledarna i kommunfullmäktige och ledamöterna i kommunstyrelsen. Planen beskriver vilka funktioner som är önskvärda i ett digitalt möteshanteringssystem, hur support bör vara utformad samt önskemål kring utbildning och introduktion av systemet. Beskrivningen ska ligga till grund för kravställning vid upphandling av ett digitalt möteshanteringssystem. I planen identifieras en webbaserad tjänst för digital möteshantering som den lösning som bäst svarar mot de önskemål som framkom i samrådet.

Planen beskriver även hur kommunfullmäktige kan övergå till digitala sammanträdeshandlingar. I samrådet framkom önskemål om att fullmäktige skulle använda samma system som används av styrelse och nämnder, i dagsläget expediering till funktionen E-meeting som är knuten till det digitala ärendehanteringssystemet. Förutsättningar för att övergå till digital expediering via e-meeting finns i befintliga avtal och regelverk. De praktiska åtgärder som krävs för att ge fullmäktiges ledamöter tillgång till digitala sammanträdeshandlingar är ändring i de faktiska rutinerna för expediering inför kommunfullmäktigesammanträden på så sätt att handlingarna expedieras via E-meeting, att undersöka vilka ledamöter som vill ha tillgång till E-meeting och tillhandahålla läsplattor till de ledamöter som önskar det.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen uppdras att upphandla och införa ett system för digital möteshantering vid kommunfullmäktiges sammanträden i enlighet med planen. Vidare föreslås att kommunstyrelsen uppdras att vidta de praktiska åtgärder som krävs för att ge fullmäktiges ledamöter tillgång till digitala sammanträdeshandlingar.

§ 115/17

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta att uppdra åt kommunstyrelsen att

1. upphandla och införa ett system för digital möteshantering i kommunfullmäktige i enlighet med planen för digitalisering,
2. vidta de praktiska åtgärder som krävs för att ge fullmäktiges ledamöter tillgång till digitala sammanträdeshandlingar.

Kopia: Akten

§ 116/17

Dnr KS/2011/0266/005-33

Sammanträdeshandlingar i eMeeting

Ärendet utgår.

Bakgrund

Sedan december 2013 har sammanträdeshandlingarna till kommunstyrelsen distribuerats digitalt. Sammanträdeshandlingarna distribuerades till läsplatta från "Politikerportalen" genom appen GoodReader. Sedan november 2015 distribueras handlingarna genom eMeeting, som är system för möteshantering i det nya ärendehanteringssystemet public 360. Möteshanteringen innehåller funktioner för dagordning, sammanträdeshandlingar, protokoll och expediering av beslut. Möteshanteringen är avsedd att stödja och effektivisera administrationen av sammanträden. Systemet bidrar också till att skapa enhetliga arbetsprocesser för kommunens förvaltningar och nämnder. Kommunstyrelsen beslutade 2016-09-07 att man önskade en redovisning av vilka förbättringsåtgärder som genomförts av eMeeting, genomförda förbättringsåtgärder redovisas nedan.

Nuläge

Samtliga nämnder använder idag mötessystemet eMeeting för distribution av handlingar till läsplatta. Kommunstyrelseförvaltningen gör bedömningen att mötessystemet eMeeting idag är stabilt och att förbättringar av funktioner som kommunstyrelsen haft synpunkter på har genomförts. Mötessystemet har tvåfaktorsinloggning och uppfyller Datainspektionens krav på säker inloggning.

Politikerportalen och GoodReader har funnits kvar som reservsystem. Nya ledamöter och ersättare i kommunstyrelsen som valts in under 2016 och 2017 har inte haft tillgång till reservsystemet. Kommunstyrelseförvaltningen har gjort bedömningen att det inte längre finns behov av ett reservsystem. Reservsystemet uppfyller inte heller kraven på säker inloggning. Reservsystemet behöver av den anledningen avvecklas under 2017.

Under 2017 har eMeeting haft ett driftsstopp som löstes genom pappersutskick. Förvaltningen gör bedömningen att eventuella problem med distributionen digitalt får lösas med pappersutskick.

Kommunstyrelsen har sedan införandet av digitala handlingar beslutat att kommunstyrelsen kallas till sammanträde via mail, kommunstyrelsens beslut 20 november 2013, § 238. Kommunstyrelsen får ett mail med uppgift om tid och plats för sammanträdet, kommunstyrelsen meddelas också via mail när handlingarna finns klara i eMeeting.

Enligt gemensamt reglemente 22 § får nämnd besluta att kallelse kan ske digitalt. Önskar förtroendevald som ska tillställas kallelsen att få denna på papper, ska kallelsen och tillhörande handlingar skickas honom eller henne utskrivna på papper.

§ 116/17

Förbättringar i systemet har gjorts beträffande noteringar i dagordningen och överstrykningspenna. Noteringar finns nu kvar efter avslutat möte och överstrykningspennan fungerar tillfredsställande. Förvaltningen har lämnat önskemål till leverantören om kommande förbättringsåtgärder när det gäller möjlighet att publicera protokoll och tillgång till möteshandlingar även via dator.

Läsplattan är inte anpassad för att spara handlingar då den har ett begränsat lagringsutrymme. Den systemlösning som finns ska tillförsäkra tillgången till handlingar på ett sätt som gör att Datainspektionens krav på säker överföring av uppgifter i handlingar följs. Möjlighet finns att gå tillbaka till avslutat möte och läsa handlingar och egna anteckningar. Förvaltningen avråder därför från att spara ned handlingar lokalt.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att handlingar till kommunstyrelsens och utskottens sammanträden distribueras genom möteshanteringssystemet eMeeting. Kallelser till sammanträdet sänds ut via mail på det sätt som kommunstyrelsen tidigare har beslutat om. Reservsystemet avvecklas och projektet införande av läsplatta i kommunstyrelsen avslutas. Utvecklingsfrågor som rör möteshanteringen och eMeeting ingår i arbetet med dokument- och ärendehanteringssystemet public 360.

Kommunstyrelsen har framfört att de önskar att vissa större dokument ska finnas tillgängliga i pappersformat. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att förslag till mål- och budget, uppföljningsdokument i form av Tertialrapport, delårsrapport och årsredovisning finns tillgängliga på Kansliavdelningen för avhämtning och vid sammanträdet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att sammanträdeshandlingar till kommunstyrelsens sammanträden distribueras genom möteshanteringssystemet eMeeting i enlighet med kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Kopia: Akten

§ 117/17

Dnr KS/2017/0208/060-6

Svar på motion om etiska riktlinjer

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad.

Ärendet

Lena Dafgård (SN) och Per Ranch (SN) har den 13 juni 2017 lämnat in en motion om etiska riktlinjer för förtroendevalda. I motionen föreslås att etiska riktlinjer ska fastställas av kommunfullmäktige och gälla för samtliga förtroendevalda när dessa deltar i styrelser, nämnder, bolag, offentliga möten, digitala kanaler som hemsidor bloggar, sociala medier med mera. Motionärerna anför att om förtroendevalda uppträder respektlöst mot varandra i den offentliga debatten ökar risken för att utsättas för hot och våld. Syftet med att införa etiska riktlinjer för förtroendevalda är enligt motionärerna att förbättra demokratin genom en saklig faktabaserad och värdig debatt vilket gör debatten intressant för invånarna.

Motionärerna omnämner en tidigare inlämnad motion från 2008 från Lena Dafgård (SN) om etiska regler för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen, nämnder etcetera. Motionärerna anför att sedan den förra motionen skrevs förs den politiska debatten i sociala medier i ökad omfattning, samt att etiska riktlinjer för förtroendevalda numera är vanligt i många kommuner.

Bakgrund

Med begreppet *riktlinjer* menas vanligen ett dokument på detaljerad nivå som innehåller rekommendationer för hur arbetsuppgifter ska utföras.

Kommunallagen hanterar frågan om ordning i kommunfullmäktige i 5 kap. 39 §. I kommentarer till lagen finns att läsa om varje medborgares yttrandefrihet som även gäller förtroendevalda i kommunen. Denna rättighet får endast begränsas genom lag och endast utifrån vissa intressen angivna i regeringsformen. Fullmäktiges ordförande kan endast ta ordet från en talare då hon/han avlägsnar sig från ämnet, eller då ledamoten uppträder på sådant sätt som strider mot god ordning på annat sätt än genom innehållet och genom ledamotens yttrande.

Remiss

Motionen har remitterats till samtliga nämnder.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden anser i sitt yttrande, som beslutade om den 18 maj 2017, att nämnden inte kan eller bör kommentera riktlinjer om förtroendevaldas förhållningssätt gentemot varandra inom ramen för de politiska uppdragen. Nämnden framför därför inga synpunkter på motionens innehåll.

§ 117/17

Barn- och utbildningsnämnden och kultur-och fritidsnämnden beslutade om yttranden den 18 maj 2017 respektive den 24 maj 2017, vilka båda är likalydande. Barn- och utbildningsnämnden och kultur-och fritidsnämnden anser i sina yttranden att det borde vara en självklarhet att förtroendevalda inte använder sig av härskartekniker, personangrepp eller har otrevlig ton gentemot varandra.

Barn- och utbildningsnämnden och kultur-och fritidsnämnden anser att de egna partierna i första hand ansvarar för att de personer som väljs in i nämnder och kommunfullmäktige, besitter ett respektfullt och etiskt förhållningssätt till sitt uppdrag. Det anförs vidare att det även är fullmäktigeordförandes ansvar att se till att ett opassande beteende vid sammanträde inte förekommer. Barn- och utbildningsnämnden och kultur-och fritidsnämnden anser att det är tveksamt om det är tjänstemän inom kommunen som ska bedöma om klimatet i fullmäktige kräver etiska riktlinjer eller inte.

Socialnämnden beslutade den 20 juni 2017 att anta förvaltningens skrivelse som sitt yttrande över motionen. I yttrandet anförs att det står varje ledamot eller förtroendevald person fritt att själv besluta hur man vill uttrycka eller yttra sig i en parlamentarisk församling som kommunfullmäktige. Vidare anför socialnämnden att yttranden av politisk karaktär eller motsvarande i kommunfullmäktige sker under lag och påföljdsansvar (s k straffansvar).

Socialnämnden anför att det inte ankommer på kommuner att reglera hur enskilda ledamöter använder sina grundläggande fri- och rättigheter avseende yttranden eller annat opinionsbildande agerande. Därför kan ett beslut i kommunfullmäktige som reglerar detta aldrig bli bindande för någon ledamot eller förtroendevald enligt nämnden. Med anledning av det anser socialnämnden att en kommunal förvaltning inte kan ta fram förslag avseende hur folkvalda ledamöter i kommunfullmäktige eller andra förtroendevalda ska uttrycka sig i sitt uppdrag.

Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter

Kommunstyrelseförvaltningen har inget att invända mot miljö- och samhällsbyggnadsnämndens, barn- och utbildningsnämndens och kultur-och fritidsnämndens yttranden. Förvaltningen instämmer i socialnämndens yttrande att enligt gällande lagar saknar en kommun mandat att reglera vad som ska yttras eller uttryckas i politiska organ.

Liksom motionärerna anger, har många kommuner valt att ta fram någon form av dokument som anger etiska riktlinjer, etiska koder eller en gemensam värdegrund. Exempel på kommuner som har etiska riktlinjer för förtroendevalda är: Karlskoga, Luleå och Helsingborg kommuner. I Karlskoga kommuns etiska riktlinjer anges bland annat att grundläggande för uppdraget som förtroendevald är att alltid och i alla sammanhang visa respekt för andra. Det är ganska vanligt bland kommuner att hantera förtroendevaldas förhållningssätt till varandra i en *värdegrund* eller *etisk kod* för kommunen. I flera kommuner gäller dessa dokument såväl medarbetare som förtroendevalda. Till exempel har Huddinge kommun en etisk kod som bland annat anger ”Vi bemöter varandra och våra invånare på ett jämlikt och likvärdigt sätt.” Syftet med Huddinge

§ 117/17

kommuns etiska kod är att tillsammans med kommunens kärnvärden bidra till att nå kommunens vision och mål.

Nynäshamns kommun har sedan några år tillbaka en värdegrund som gäller för alla medarbetare men inte förtroendevalda. Värdegrunden är en kompass och förhållningssätt för att utveckla den interna dialogen där bland annat bemötande gentemot kommuninvånare och medarbetare ingår.

När det gäller sociala medier har kommunen riktlinjer som gäller för kommunens anställda. Hur kommunens förtroendevalda uppträder i sina egna namn eller som partirepresentant i sociala medier kan inte kommunen reglera. I Sveriges kommuner och landstings (SKL) checklista för kommuners närvaro i sociala medier anges bland annat att om exempelvis en politiker vill länka från kommunens webbplats till sin privata blogg bör det klart och tydligt framgå att åsikterna som framförs på en privat blogg inte är kommunens egna utan den enskilde politikerns.

Kommunstyrelseförvaltningen instämmer i att det verkar finnas ett behov av någon form av överenskommelse mellan de förtroendevalda om hur de bör uppträda mot varandra i den offentliga debatten. Tidigare har liknande överenskommelser gjorts till exempel när det gäller fullmäktiges budgetdebatt. Kommunstyrelseförvaltningen vill betona att det ur demokratisk vinkel är viktigt att de förtroendevalda (och tjänstemän) behandlar varandra och medborgare med respekt. Ett respektlöst uppträdande mellan förtroendevalda i den offentliga debatten kan bidra till att öka risken för att utsättas för hot och våld.

För att öka kunskapen i frågan om näthat arrangerar Nynäshamns kommun ett seminarium om ämnet med professor Mårten Schultz den 20 september inför fullmäktige dit alla förtroendevalda är inbjudna.

Kommunstyrelseförvaltningen anför att då en formell kommunal reglering av debatten inte är möjlig ankommer det på ledamöterna eller de politiska partierna att diskutera etiska frågor och ta fram eventuella överenskommelser med möjlighet till stöd från kommunstyrelseförvaltningen. Utgångspunkt för en sådan diskussion kan lämpligen vara Nynäshamns kommuns eller andra kommuners värdegrund eller liknande för att överväga om några av dessa förhållningssätt skulle kunna utgöra en överenskommelse mellan kommunens förtroendevalda. Fullmäktiges presidium kan avsätta tid för diskussion om förtroendevaldas förhållningssätt till varandra i debatten i samband med ett fullmäktigesammanträde eller för en träff med fullmäktiges gruppledare.

Mot bakgrund mot ovanstående föreslår kommunstyrelseförvaltningen att besluta att motionen anses vara besvarad.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad.

Kopia: Akten

§ 118/17

Dnr KS/2017/0150/060-3

Motion om demokratisk representation i kommunfullmäktiges arvodesberedning

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen avslås.

Ärendet

Lena Dafgård (SN) och Per Ranch (SN) har väckt en motion om att ändra kommunfullmäktiges arbetsordning så att samtliga partier, som har mandat i fullmäktige, också ska vara representerade i kommunfullmäktiges arvodesberedning. Syftet med förslaget är enligt motionen att förbättra den demokratiska insynen och transparensen i kommunfullmäktiges arvodesberedning, vars arbete har stor påverkan på samtliga partier som är representerade i kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige består av 10 partier och motionärerna anser att det är naturligt att samtliga partier är representerade i beredningen.

Bakgrund

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning består arvodesberedningen av fem ledamöter och lika många ersättare. På det första sammanträdet med nyvalda fullmäktige väljer fullmäktige en arvodesberedning för den löpande mandatperioden. Valet till beredningen sker proportionellt. Arvodesberedningen ska lägga fram förslag i alla fullmäktigeärenden avseende arvoden, pensioner eller andra förmåner till förtroendevalda. Arvodesberedningen ska också i ärende om arvode, pension eller annan förmån till förtroendevald avge de yttranden, som övriga kommunala organ kan begära.

Arvodesberedningen har följande sammansättning:

Tommy Söderblom (S) ordförande
Jan Olof Härnwall (MP) ledamot
Bo Persson (L) ledamot
Tommy Cumzelius (M) vice ordförande
Håkan Svanberg (M) ledamot

Linda Walkeby (S) ersättare
Roland Junerud (S) ersättare
Vakant (S) ersättare
Hans Nicklasson (C) ersättare
Eva-Lena Nordberg (KD) ersättare

§ 118/17

De partier som är representerade i kommunfullmäktige och saknar representation i arvodesberedningen är Sorundanet Nynäshamns kommunparti, Sverigedemokraterna, Vänsterpartiet och Pensionärspartiet.

Valet till arvodesberedningen sker proportionellt i förhållande till valresultatet. För att bli representerad i beredningen har partiet ett tillräckligt starkt väljarstöd på egen hand, eller så är partiet representerat genom att det ingår i en samverkan med andra partier.

Arvodesberedningens uppgift är att lägga fram förslag i ärenden som slutligen beslutas av kommunfullmäktige. För att de förslag som läggs fram ska ha en förankring i det rådande parlamentariska läget är det viktigt att arvodesberedningens sammansättning också speglar det rådande parlamentariska läget.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår ingen förändring av sammansättningen av arvodesberedningen, utan att beredningen också i fortsättningen tillsätts proportionellt. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att motionen avslås.

För att öka insynen i beredningens arbete föreslås att arvodesberedningen informerar gruppledarna i kommunfullmäktige om sitt arbete. Informationen kan lämpligen lämnas vid en gruppledarträff anordnad av kommunfullmäktiges presidium.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen avslås.

Kopia: Akten

§ 119/17

Dnr KS/2017/0275/060-3

Svar på motion om politisk representation i kommunfullmäktiges valberedning

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen avslås.

Ärendet

Lena Dafgård (SN) och Per Ranch (SN) har väckt en motion om att ändra kommunfullmäktiges arbetsordning så att samtliga partier, som har mandat i fullmäktige, också ska vara representerade i kommunfullmäktiges valberedning. Syftet med förslaget är enligt motionen att förbättra den demokratiska insynen och transparensen i kommunfullmäktiges valberedning, vars arbete har stor påverkan på samtliga partier som är representerade i kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige består idag av 10 partier och motionärerna anser att det är naturligt att samtliga partier är representerade i beredningen.

Bakgrund

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning består valberedningen av fem ledamöter och lika många ersättare. På det första sammanträdet med nyvalda fullmäktige väljer fullmäktige en valberedning för den löpande mandatperioden. Valet till beredningen sker proportionellt. Valberedningen ska lägga fram förslag i alla valärenden som fullmäktige ska behandla med undantag av valen av fullmäktiges presidium, valberedning eller fyllnadsval som inte är ordförandeval.

Valberedningen har följande sammansättning:

Liselott Vahermägi (S) ordförande
Parwana Sohrabi (S), ledamot
Bo Persson (L) ledamot
Agneta Tjärnhammar (M) vice ordförande
Monica Kullman (M) ledamot

Whille Karlsson (S) ersättare
Ove Forsberg (S) ersättare
Leif Öbrink (L) ersättare
Åke Jonsson (M) ersättare
Fredrik Brodin (M) ersättare

De partier som är representerade i kommunfullmäktige och saknar representation i valberedningen är Sorundanet Nynäshamns kommunparti, Sverigedemokraterna, Pensionärspartiet, Kristdemokraterna, Centerpartiet, Vänsterpartiet och Miljöpartiet.

§ 119/17

Valet till valberedningen sker proportionellt i förhållande till valresultatet. För att bli representerad i beredningen har partiet ett tillräckligt starkt väljarstöd på egen hand, eller så är partiet representerat genom att det ingår i en samverkan med andra partier.

Valberedningen ska lägga fram förslag i alla valärenden som fullmäktige ska behandla med undantag av valen av fullmäktiges presidium, valberedning eller fyllnadsval som inte är ordförandeval. För att de förslag som läggs fram ska ha en förankring i det rådande parlamentariska läget är det viktigt att arvodesberedningens sammansättning också speglar det rådande parlamentariska läget.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår ingen förändring av sammansättningen av valberedningen, utan att beredningen också i fortsättningen tillsätts proportionellt. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att motionen avslås.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen avslås.

Kopia: Akten

§ 120/17

Dnr KS/2017/0278/060-3

Svar på motion om representation i valnämnden

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen är besvarad.

Ärendet

Lena Dafgård (SN) och Per Ranch (SN) har väckt en motion om att utöka kommunens valnämnd så att samtliga partier som har representation i kommunfullmäktige blir representerade i valnämnden. Syftet är att förbättra den demokratiska insynen och transparensen i kommunens valnämnd i arbetet som hanterar grundläggande demokratiska ärenden.

Bakgrund

Valnämnden har fem ledamöter och lika många ersättare. Kommunfullmäktige väljer ledamöter och ersättare i valnämnden för mandatperioden. Valet görs i samband med val till kommunens övriga nämnder. Val av ledamöter och ersättare i valnämnden utses för den löpande mandatperioden. Kommunfullmäktige beslutade den 21 september 2016, § 127, att införa tvååriga mandatperioder för kommunens nämnder, valnämnden är undantagen från det beslutet. Valet till valnämnden sker proportionellt på samma sätt som valet till övriga nämnder.

Valnämnden har följande sammansättning:

Yvonne Lorentzson (S), ordförande
Bengt Howaster (MP), ledamot
Bo Persson (L), ledamot
Margaretha Gustavson (M), ledamot
Per Malmsten (M), vice ordförande

Kjell Ericsson (S), ersättare
Åsa Nylund (S), ersättare
Gullewi Karlsson-Pehrsson (S), ersättare
Gunnel Jonsson (M), ersättare
Marianne Jonsson (M), ersättare

De partier som är representerade i kommunfullmäktige och saknar representation i valnämnden är Sorundanet Nynäshamns kommunparti, Sverigedemokraterna, Pensionärspartiet, Vänsterpartiet, Kristdemokraterna och Centerpartiet.

Valet till Valnämnden sker proportionellt i förhållande till valresultatet. För att bli representerad i nämnden har partiet ett tillräckligt starkt väljarstöd på egen hand, eller så är partiet representerat genom att det ingår i en samverkan med andra partier.

§ 120/17

Valnämnden ansvarar för det praktiska genomförandet av de allmänna valen i kommunen, valen till riksdag, kommun- och landstingsfullmäktige, val till EU-parlamentet och folkomröstningar. Valnämnden ska bland annat utrusta och bemanna lokalerna där valen sker, sköta den preliminära sammanräkningen av rösterna och rapportera resultaten. Valnämndens arbete är reglerat i vallagen (SFS 2005:837). Valnämnden är en obligatorisk nämnd enligt 3 kap 3 § vallagen. Valnämnden bereder också ärenden till kommunfullmäktige, som till exempel kommunens valdistriktsindelning. För att de förslag som läggs fram ska ha en förankring i det rådande parlamentariska läget är det viktigt att valnämnden på samma sätt som övriga nämnder tillsätts proportionellt.

Möjlighet finns att ta del av valnämndens beslut på samma sätt som övriga nämnders beslut. Röstsammanräkningar är offentliga och möjlighet finns att närvara vid sammanräkningar i vallokaler och vid valnämndens preliminära rösträkning (onsdagsräkningen).

Möjlighet finns enligt 4 kap 23§ Kommunallagen för fullmäktige att besluta att en förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i en viss nämnd skall få närvara vid nämndens sammanträden och delta i överläggningarna men inte i besluten. Fullmäktige kan reglera närvarorätten i reglemente eller genom särskilt beslut i ett visst fall. En begränsning kan göras så att den förtroendevalde bara får närvarorätt. Fullmäktige avgör också hur länge närvarorätten ska gälla.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår inte att någon närvarorätt för små partier införs. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att valnämnden tillsätts proportionellt på samma sätt som övriga nämnder.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att motionen är besvarad.

Valnämnden har behandlat ärendet den 22 augusti 2017, § 11, och beslutat i enlighet med förslaget till beslut.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att motionen är besvarad.

Kopia: Akten

§ 121/17

Dnr KS/2017/0104/026-14

Kompetensmiljonen - Ansökan för kompetenshöjande åtgärder i syfte att utveckla kommunens verksamheter, 30 april 2017 - Komplettering

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bevilja medel till följande ansökningar inom kompetensmiljonen:

- KS/2017/0104/026-8 Makerspace Gröndalsskolan med **101 000 kr**
- KS/2017/0104/026-7+9 Stödja ensamkommande ungdomar med **50 000 kr**

Ärendet

Vid ksau sammanträde 2017-06-07 beslutades att återremittera två ärenden för komplettering och förtydligande av ansökningarna. De ansökningar det gäller är:

- KS/2017/0104/026-7+9 Stödja ensamkommande ungdomar – 200 000 kr
- KS/2017/0104/026-8 Makerspace Gröndalsskolan – 101 000 kr

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att bevilja medel till följande ansökningar inom kompetensmiljonen:

- KS/2017/0104/026-8 Makerspace Gröndalsskolan med **101 000 kr**
- KS/2017/0104/026-7+9 Stödja ensamkommande ungdomar med **50 000 kr**

Exp för kännedom:

Barn- och utbildningsförvaltningen, Socialförvaltningen, PA-konsult arbetsgivaravd

Kopia: Akten



§ 122/17

2017/0238/209

Bostadsförsörjningsprogram, information om remiss

Tf planeringschef Mikael Gustavson informerar om pågående arbete med Bostadsförsörjningsprogram.

Ett förslag till Bostadsförsörjningsprogram beräknas behandlas av arbetsutskottet och kommunstyrelsen i oktober och kommunfullmäktige i november 2017.

Kopia: Akten

§ 123/17

2017/0333/427

Remiss ang ansökan om ändring av gällande tillstånd till miljöfarlig verksamhet för AGA gas i Nynäshamn

Arbetsutskottets beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att anta förvaltningens bedömning i nedanstående tjänsteskrivelse som kommunens remissvar.

Kommunstyrelsens ordförande avger yttrande på delegation.

Bakgrund

AGA driver i Nynäshamn sedan 2011 en terminal för flytande naturgas — LNG (Liquefied Natural Gas). Terminalen är belägen vid Nynas AB:s raffinaderi i Nynäshamn.

Vid terminalen pumpas flytande naturgas (kyld och kondenserad) från fartyg till en lagringscistern. Från lagringscisternen pumpas LNG dels till Nynas raffinaderi dels till en tankbilsutlastning. Tankbilar transporter kyld kondenserad gas som LNG till mottagningsstationer vid industrier eller lokala gasnät. Naturgasen ersätter ofta gasol, eldningsolja och naftabaserad stadsgas samt utgör ett komplement till biogas. Naturgas från LNG kan även ersätta olika bränslen som används inom sjöfarten.

Ärende

AGA menar i ansökan att LNG har utvecklats ytterligare sedan deras senaste miljöprövning. Bland annat vill EU genom projektet Blue Baltics öka tillgängligheten av LNG som drivmedel för fartyg i Östersjön och Bottenhavet. Terminalen i Nynäshamn vill erbjuda möjlighet för bunkring av LNG vid anläggningens kaj, vilket kräver tillstånd till att hantera större volymer av LNG än vad dagens tillstånd inrymmer.

AGA ansöker alltså om ändring av tillståndet enligt 9 kap. miljöbalken avseende både utlastning och bunkring av LNG till fartyg vid anläggningens kaj. Ansökan avser en ökning av den årliga mängden utlastad LNG över kaj till fartyg från 200 000 m³ LNG per år till 700 000 m³ LNG per år. Ansökan avser även en ökning av den utlastade mängden per tillfälle för bunkring, från den tidigare angivna volymen på 500 — 2 000 m³ LNG per tillfälle till upp till 8 000 m³ per tillfälle.

Förvaltningens bedömning

Kommunen tar i frågor om miljötillstånd av denna karaktär inte själv ställning till lämplighet, säkerhetsbedömningar eller sakinnehåll i själva begäran till miljöstånd. Dessa frågor och avvägningar genomförs istället av kommunen genom Södertörns Miljö- och hälsoskyddsförbund (SMOHF). Kommunen hänvisar därför följaktligen till yttrande från SMOHF.

§ 123/17

Förvaltningen har i frågor kopplade till fysisk planering och markanvändning inget att erinra när det gäller AGA´s önskan om att utöka sin verksamhet. Området för denna aktivitet sker inom ett väl avgränsat verksamhetsområde avsett för liknande verksamhet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens AU beslutar att anta förvaltningens bedömning i nedanstående tjänsteskrivelse som kommunens remissvar.

Kopia: Akten

§ 124/17

2017/0345/422

Miljökonsekvensbeskrivning av ny dragning av Landsortsfarleden

T f planeringschef Mikael Gustavsson informerar om förslag till yttrande över miljökonsekvensbeskrivning av ny dragning av Landsortsfarleden.

Kommunstyrelsens ordförande kommer att avge yttrande över miljökonsekvensbeskrivningen på delegation.

Kopia: Akten



§ 125/17

2017/0017/020

Personalfrågor

Kommundirektör Tommy Fabricius informerar om pågående chefsrekryteringar.

Kopia: Akten



§ 126/17

2017/0308/108

Yttrande i mål ang tillämpning av skollagen

Tf kanslichef Christian Wigren och jurist Sanna Jansson informerar om remissen. Förslag till yttrande över remissen kommer att lämnas till kommunstyrelsens sammanträde 6 september.

Kopia: Akten