



Plats och tid

Landsort, 2024-01-31 kl. 13.00 – 16.00

Sammanträdet ajourneras 14.29-14.32

Beslutande

Gill Lagerberg (S)
Mikael Persson (L)
Johan Forsman (S)
Lena Poolsaar (M)
Roger Almstedt (SD)
Janice Boije Junerud (S)
Håkan Falk (M)
Lena Dafgård (SN)
Ann Brising (MP)
Solveig Törnblom (C)
Monica Hagelin (SD)

Icke tjänstgörande ersättare

Susanne Wiik (S)
Amanda Hedström (S)
Gunnel Jonsson (M)
Daniel Jobark (S)
Annie Östlingsson (M)
Salja Neuhaus (S) § 3-15
Pernilla Ivares (V) Lämnar mötet kl.16.00
Oscar Harrysson (KD)
Björn Larsson (SD)

Paragrafer

§§ 1-15

Justeringens plats och tid

§ 4,5 och 6 justeras direkt efter avslutat möte 31 januari kl. 16.00 i sammanträdesrum Landsort.
Protokollet justeras den 5 februari kl.10 hos nämndsekreterare plan B2

Underskrifter

Mikael Persson (L)
Ordförande

Gill Lagerberg (S)
Justerare

Anneli Hallberg
Sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Barn- och utbildningsnämnden

Sammanträdesdatum: 2024-01-31

Anslaget sätts upp: 2024-02-01

Förvaringsplats för protokollet: platsens namn

Anslaget tas ned: 2024-02-22



Övriga deltagare

Pär Olsson, förvaltningschef

Carolin Sjöstrand, utredare § 1-6

Tina Persson,

Jenny Ögren, skolchef grundskola

Henrik Schmidt, kommunikatör, via Teams

Pedro Quiroga Jara, Sveriges läraree Via Teams § 2-15

Caroline Steen, skolskjutssamordnare

Mika Rylander, Skolchef förskola

Marie Stålbom Warg, controller § 1-4

Maximilian Hildeby, politisk sekreterare (M)



Innehållsförteckning

Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

§ 1/24 Fastställande av dagordning

Informationsärenden

§ 2/24 Information - Ny mandatperiod

Beslutspunkter

§ 3/24 Ordförandeförslag Val av BUN AU

§ 4/24 Utredning - skolstruktur i Nynäshamns tätort

§ 5/24 Riktlinjer och utvecklande insatser för skolval i Nynäshamns kommun

§ 6/24 Svar på remiss - SOU 2023:40 Förbättrade möjligheter för barn att utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen

§ 7/24 Redovisning av anmälningsärenden till Skolinspektionen, Barn- och elevombudet och Diskrimineringsombudsmannen januari-december 2023

§ 8/24 Redovisning av inkomna kränkingsanmälningar till huvudman januari-december 2023, Nynäshamns kommuns grundskolor och förskolor

§ 9/24 Redovisning av delegationsbeslut 2023.12.14-2024.01.17

§ 10/24 Redovisning av inkomna klagomål, synpunkter och förslag 2023.12.14 - 2024.01.19

§ 11/24 Redovisning av protokoll F-samverkan och skyddskommitté

Avslutning

§ 12/24 Aktuellt från politiken

§ 13/24 Aktuellt från förvaltningen

§ 14/24 Övriga frågor och medskick

§ 15/24 **Nästa sammanträde**



Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

Gill Lagerberg (S) väljs till justerare tillsammans med ordförande. Justeringen beslutas till sammanträdesrum Landsort, 2024-01-31 för § 4, 5 och § 6. Resterande protokoll justeras den 5 februari kl 10:00, plan B2.



Bun 1/24

Fastställande av dagordning

Dagordningen fastställs med anmälan av övriga frågor:

Janice Boije Junerud (S) lyfter en övrig fråga om SATSA

Gill Lagerberg (S) önskar en sammanställning över kontaktpolitiker.

Gill Lagerberg (S) Gemensamma temadagar med andra nämnder

Lena Dafgård (SN) ställer en fråga om kommunikation om kommande beslutsärenden.

Björn Larsson (SD) ställer en fråga gällande behöriga och obehöriga lärare



Bun § 2/24

Information - Ny mandatperiod

Mikael Persson (L) ordförande informerar de förtroendevalda om barn – och utbildningsnämndens uppdrag och formalia.



Bun § 4/24

BUN/2023/0153/611

Utredning - skolstruktur i Nynäshamns tätort

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att anse utredningsuppdraget om skolstruktur och skollokaler i Nynäshamns tätort som slutfört.
2. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att gå vidare med utredningens alternativ 1, anpassning av Gröndalsskolans befintliga lokaler samt översända beslut och underlag till kommunstyrelsen för vidare hantering.
3. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att avveckla Viaskolans högstadium, enhet Utsikten 7-9, från och med 2025-07-01.
4. Barn- och utbildningsnämnden uppdrar förvaltningen att i samråd med ansvarig rektor planera och genomföra utökningen av Gröndalsskolan årskurs 7–9. Från och med augusti 2024 tar Viaskolan Utsikten inte emot nya elever i årskurs 7.
5. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att säga upp internhyresavtalet för Vaktberget 4, Utsiktsvägen.

Reservationer och särskilda yttranden

Gill Lagerberg (S) Ann Brising (MP) reserverar sig mot beslutet och Lagerberg (S) inkommer med ett särskilt yttrande som biläggs protokollet, bilaga A

Protokollsanteckningar

Lena Dafgård (SN) tycker att beslutet bör tas i kommunfullmäktige.

Ärendet

Barn- och utbildningsnämnden uppdrog 2023-09-27 § 87 till förvaltningen att utreda skolstruktur och skollokaler i Nynäshamns tätort. Syftet är att utreda tätortens skolstruktur och lokalbehov med anledning av att den kommunala grundskolan ska skapa förutsättningar för höjd kvalitet i undervisningen och vara ekonomiskt hållbar på lång sikt. Utredningen har genomförts i samråd med grundskolerektorer, kommunledning, lokalstrateg och fastighetsavdelning. Utredningen har, utifrån överkapaciteten av skolplatser, fokuserat på hur kommunens redan befintliga lokaler i tätorten kan anpassas för att möta behoven.

I utredningen konstateras att grundskolans utvecklingsområden är att höja måluppfyllelsen och stärka likvärdigheten och att skolstrukturen ska understödja detta arbete. Utredningen konstaterar vidare att det finns ett överskott av skolplatser i tätorten för årskurs F-6. Även för årskurs 7-9 finns initialt ett överskott av skolplatser, men från och med år 2026 kommer platser att saknas när det externa hyresavtalet för lokalerna i Utsikten går ut. Vidare anser utredningen att lokalerna i Utsikten, för Viaskolans årskurs 7-9, bör betraktas som tillfälligt och att enheten behöver en långsiktig och hållbar lösning.

Tre alternativ till en förändrad skolstruktur har identifierats:

Alternativ 1, Gröndalsskolans befintliga lokaler anpassas.

Alternativ 2, Årskurs 7–9 vid Viaskolan Utsikten förs tillbaka till Viaskolans originalbyggnad.

Alternativ 3, En ny enhet för årskurs 7–9 tillskapas i gymnasiets lokaler.



Utifrån en sammanlagd analys av pedagogiska, organisatoriska och ekonomiska aspekter föreslår utredningen att förvaltningen går vidare med Alternativ 1, det vill säga att Gröndalsskolan anpassas för att möjliggöra att årskurs 7-9, som i nuläget går vid Viaskolans tillfälliga lokaler Utsikten, går på Gröndalsskolan. Det innebär att Gröndalsskolan blir Nynäshamns tätorts F-9-skola.

Utifrån utredningens förordade alternativ föreslår utredningen att Viaskolan Utsikten avvecklas i juni 2025 och att enhetens nuvarande elever går kvar till dess. Däremot tar inte Viaskolan Utsikten emot nya elever i årskurs 7 till höstterminen 2024, utan blivande elever i årskurs 7 får börja direkt på Gröndalsskolan. Till höstterminen 2025 erbjuds de elever som skulle ha börjat årskurs 9 vid Viaskolan Utsikten plats vid Gröndalsskolan.

Beslutsgång

Barn- och utbildningsförvaltningen har på uppdrag av nämnden genomfört en utredning om skolstruktur i tätort. Utredningen förordar att Gröndalsskolan anpassas för att möjliggöra att årskurs 7-9 vid Viaskolan istället kan fortsätta sin utbildning vid Gröndalsskolan. Vid beslut att gå vidare med utredningens föreslagna alternativ sker följande:

1. Beslut och underlag skickas till kommunstyrelsen som beslutar om projektering i linje med den i mål och budget 2024-2027 beslutade investeringsbudgeten¹. Under projekteringsfasen tas mer detaljerad information fram gällande exempelvis genomförande, förändringar och kostnader.
2. När projekteringen är genomförd säkerställer förvaltningschef och kommunstyrelsens lokalstrateg att genomförande håller tidsplan samt att kostnaden för investering ryms inom hyreskostnadsminskningen för Utsikten.
3. Investeringsbeslut tas därefter kommunstyrelsen.
4. Upphandling enligt gällande styrdokument.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att anse utredningsuppdraget om skolstruktur och skollokaler i Nynäshamns tätort som slutfört.
2. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att gå vidare med utredningens alternativ 1, anpassning av Gröndalsskolans befintliga lokaler samt översända beslut och underlag till kommunstyrelsen för vidare hantering.
3. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att avveckla Viaskolans högstadium, enhet Utsikten 7-9, från och med 2025-07-01.
4. Barn- och utbildningsnämnden uppdrar förvaltningen att i samråd med ansvarig rektor planera och genomföra utökningen av Gröndalsskolan årskurs 7-9. Från och med augusti 2024 tar Viaskolan Utsikten inte emot nya elever i årskurs 7.
5. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att säga upp internhyresavtalet för Vaktberget 4, Utsiktsvägen.



Yrkanden

Gill Lagerberg (S) och Ann Brising (MP) yrkar på återremiss för vidare utredning och att ärendet bör beslutas i kommunfullmäktige. I det fall att ärendet skall avgöras idag yrkar Gill Lagerberg (S) avslag.

Mikael Persson (L), Roger Almstedt (SD), Lena Poolsaar (M), Håkan Falk (M) och Solveig Törnblom (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Propositionsordning

Barn och utbildningsnämnden godkänner följande propositionsordning:

1. Bifall till att ärendet ska avgöras idag eller bifall till att ärendet ska återremitteras.
2. Bifall till förvaltningens förslag till beslut eller avslag till förvaltningens förslag till beslut.

Proposition

Ordförande (L) ställer proposition i enlighet med fastslagen propositionsordning och finner att barn – och utbildningsnämnden beslutar att

1. Bifall till att ärendet ska avgöras idag
2. Bifall till förvaltningens förslag till beslut

Ajournering begärs kl 14.29-14.32

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande BUN/2023/0152/611-3, godkänt 2024-01-15

Bilaga 1, Utredning om skolstruktur i Nynäshamns tätort

Bilaga 2, Barnkonsekvensanalys

Bilaga 3, Risk- och konsekvensanalys Gröndalsskolan

Bilaga 4, Risk- och konsekvensanalys ledningsgrupp grundskola

Bilaga 5, Risk- och konsekvensanalys Viaskolan

Skickas till

Kommunstyrelsen
Skolchef grundskola
Rektor Gröndalsskolan
Rektor Viaskolan
Kommunikation
Akt



Bun § 5/24

BUN/2023/0140/611

Riktlinjer och utvecklande insatser för skolval i Nynäshamns kommun

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens återrapportering av uppdraget att utveckla skolvalet till grundskolan.
2. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att uppdra förvaltningen att genomföra insatser gällande utveckling av skolvalet i enlighet med beskrivning i tjänsteutlåtandet.
3. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att anta Riktlinjer för skolval i Nynäshamns kommun.
4. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att revidera delegationsordningen enligt förvaltningens förslag.

Reservationer och särskilda yttranden

Lena Dafgård (SN), Gill Lagerberg (S) och Janice Boije Junerud (S) reserverar sig mot beslutet till förmån till Lena Dafgårds (SN) tilläggsyrkande.

Protokollsanteckningar

Gill Lagerberg (S) påpekar att konsekvenserna av detta beslut bör utvärderas och presenteras för nämnden. Ifrågasätter även hur informationen har hanterats.

Ärendet

Nämndens uppdrag

Barn- och utbildningsnämnden uppdrog förvaltningen 2023-09-27 § 86 att utreda om och hur det fria skolvalet till grundskolan skulle kunna utvecklas. Uppdraget initierades av nämndens ordförande som i bakgrundsbeskrivningen anger att det fria skolvalet i kommunen bör förstärkas för att uppfylla skollagens krav samt att bidra till skolutveckling genom att öka elevers och vårdnadshavares engagemang i skolans verksamhet. Utöver utredningsuppdraget gällande om och hur det fria skolvalet skulle kunna utvecklas så att elevers och vårdnadshavares inflytande över elevens skolplacering kan stärkas, uppdrogs förvaltningen även att göra en översyn av information om skolvalet samt hur skolvalet kan göras mer effektivt.

Det fria skolvalet

Fria skolval infördes i samband med friskolereformen 1992. Kortfattat innebär det fria skolvalet att vårdnadshavare ska kunna uttrycka önskemål om skola för sitt barn. Nynäshamns kommun ska ordna utbildning för alla elever folkbokförda i kommunen som enligt skollagen har rätt att gå i grundskolan. Kommunens elever har rätt att välja vilken skola de önskar. Skollagens formulering lyder: "En elev ska placeras vid den av kommunens skolenheter där elevens vårdnadshavare önskar



att eleven ska gå.”² Kommuner har i stor utsträckning själva utrymme att bestämma vilka principer som ska gälla vid skolplacering. Dock får principerna inte gå emot placering nära hemmet (den så kallade närhetsprincipen) eller vårdnadshavares önskemål. Kommunen har också rätt att neka en elev plats om det medför betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter eller om det är nödvändigt med anledning av övriga elevers trygghet och studiero.

Nyckelkodsområden i kommunen

Nynäshamns kommun, liksom många andra kommuner, använder sig av geografiskt specificerade områden kallade nyckelkodsområden³. Nyckelkodsområden innebär att kommunen är uppdelad i ett antal mindre områden som samlar de personer som har sin folkbokförda adress inom området⁴. Nyckelkodsområden används både på förvaltnings- och kommunövergripande nivå. Bland annat används dessa områden på kommunövergripande nivå i befolkningsprognoser och inrapporterad statistik. Förvaltningen kan exempelvis med hjälp av nyckelkodsområden prognosticera elevantal och bedöma elevers avstånd till de kommunala skolorna. Vidare kan nyckelkodsområden behöva användas som stöd för bedömning inför beslut gällande skolskjuts.

Närhetsprincipen

Närhetsprincipen utgår från Skollagen (2010:800) 10 kap. 30 § och 9 kap. 15 § som anger att en elevs önskade placering aldrig får medföra att en annan elevs berättigade krav på placering vid en skola *nära hemmet* åsidosätts. Det innebär dock inte per automatik att den elev som har närmast till skolan är den som får platsen. Istället måste placeringen utgå från **relativ närhet**, det vill säga, en elevs närhet till skolan i förhållande till *andra* elevers närhet till skolan. Varje elev har rätt till en placering nära hemmet, men varje elev har samtidigt rätt att inte få en orimligt lång färdväg till sin skola.

I figuren nedan beskrivs ett exempel på relativ närhet. I exemplet har två elever sökt samma skola, men skolan har bara möjlighet att ta emot en elev till. Närhetsprincipen måste därför tillämpas. Bedömningen görs utifrån hur långt båda eleverna har till den önskade skolan samt hur långt de har till alternativa skolor.

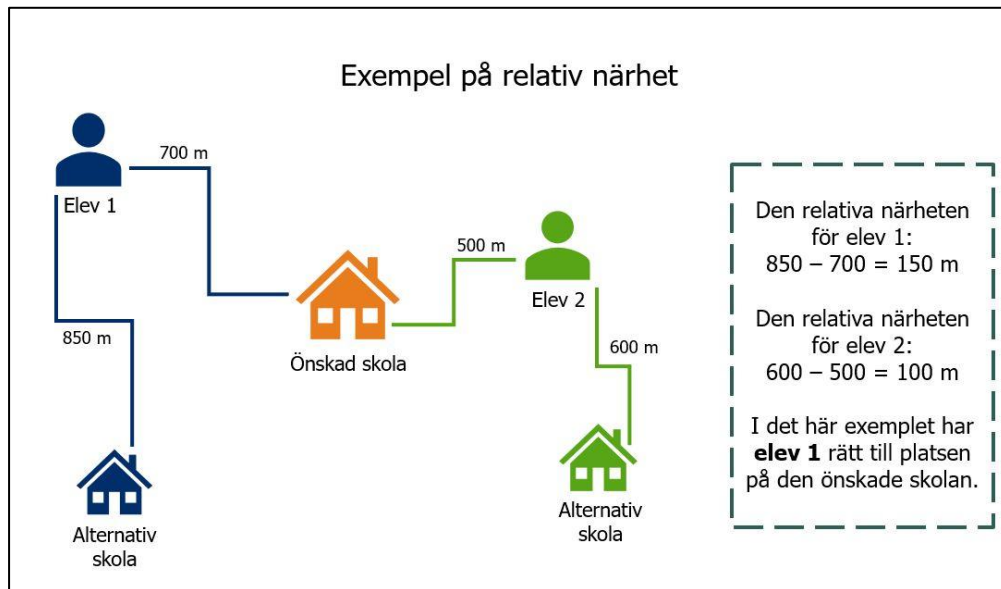
Elev 2 har närmare skolväg till önskad skola än vad elev 1 har. Elev 1 har däremot *längre* skolväg till den skola som ligger *näst* längst bort (alternativ skola) än vad elev 2 har till *sin* alternativa skola. Alltså har elev 1 rätt till platsen vid den önskade skolan av dessa två elever och inte elev 2, trots att elev 2 har närmast till den önskade skolan. Elev 2 får fortfarande placering vid en skola nära hemmet och elev 1 får inte orimligt lång färdväg till sin skola, vilket sammantaget är en lämplig bedömning enligt gällande lagstiftning.

Figur 1: Exempel på relativ närhet. I exemplet har två elever önskat samma skola.

² 9 kap. 15 §, 10 kap. 30 § skollagen (2010:800)

³ se beslutade områden, BUN 2014-02-20 § 16

⁴ Läs mer på SCB. <https://www.scb.se/contentassets/4d5516f7c4504a669fdf242136eacfee/meromnyko.pdf>



Närhetsprincipen måste också tillämpas inom andra urvalsgrupper. Om kommunen har syskonförtur som första urvalskriterium och det är för få platser vid en skola till samtliga sökanden och samtliga sökanden uppfyller kraven för syskonförtur, måste närhetsprincipen tillämpas. Skollagen anger som ovan nämnt att elever har berättigade krav på placering vid en skola nära hemmet. Vad som menas med *nära hemmet* är inte definierat varken i skollagen eller förarbeten till skollagen. Istället får innebörden antas vara beroende av lokala förhållanden, enligt ett avgörande i Högsta förvaltningsdomstolen (HFD). HFD anger att kommunen behöver ta hänsyn till faktorer som exempelvis elevers ålder och avståndet mellan hemmet och olika tillgängliga skolor⁵.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens återrapportering av uppdraget att utveckla skolvalet till grundskolan.
2. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att uppdraga förvaltningen att genomföra insatser gällande utveckling av skolvalet i enlighet med beskrivning i tjänsteutlåtandet.
3. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att anta Riktlinjer för skolval i Nynäshamns kommun.
4. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att revidera delegationsordningen enligt förvaltningens förslag.

Yrkanden

Lena Dafgård (SN) inkommer med ett tilläggsyrkande att en utvärdering av skolvalet genomförs efter ett år med förslag till utvärderingsfrågor.

⁵ Källa: Skolverket <https://www.skolverket.se/regler-och-ansvar/ansvar-i-skolfragor/valja-forskoleklass-och-grundskola-eller-anpassad-grundskola>



Håkan Falk (M), Lena Poolsaar (M), Gill Lagerberg (S) och Roger (SD), Mikael Persson (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Propositionsordning

Barn och utbildningsnämnden godkänner följande propositionsordning:

1. Bifall till förvaltningens förslag till beslut eller avslag till förvaltningens förslag till beslut.
2. Bifall eller avslag till Dafgårds (SN) tilläggsyrkande

Proposition

Ordförande (L) ställer proposition i enlighet med fastslagen propositionsordning och finner att barn – och utbildningsnämnden beslutar att

1. Bifall till förvaltningens förslag till beslut.
2. Avslag till Dafgårds (SN) tilläggsyrkande.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande BUN/2023/0140/611 - 4, godkänt 2024-01-15

Bilaga 1, Riktlinjer för skolval och skolbyte inom grundskolan i Nynäshamns kommun

Skickas till

Skolchef grundskola
Skolchef förskola
Rektorer grundskola
Rektorer förskola
Skoladministratörer
Handläggare grundskola
Handläggare förskola
Skolskjutssamordnare
Akt



Bun § 6/24

BUN/2023/0175/060

Svar på remiss - SOU 2023:40 Förbättrade möjligheter för barn att utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Barn- och utbildningsnämnden antar förvaltningens remissvar som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Ärendet

Den 6 november 2023 inkom en remiss ställd av regeringskansliet avseende den statliga utredningen Förbättrade möjligheter för barn att utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen (SOU 2023:40). Remissen remitterades i sin tur av kommunstyrelseförvaltningen till barn- och utbildningsnämnden, tillsammans med näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden samt socialnämnden. Kommunstyrelseförvaltningen beviljade barn- och utbildningsförvaltningens anstånd och önskar svar senast efter BUN:s sammanträde i januari 2024.

Utredningen

Utredningens uppdrag om barns möjligheter att klaga och utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen består av tre deluppdrag:

- att ta ställning till om Sverige bör ratificera det tredje tilläggsprotokollet till barnkonventionen om en individuell klagomålsmekanism,
- att föreslå åtgärder som säkerställer barns möjligheter att klaga och utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen i svensk lagstiftning samt
- att se över möjligheterna att staten bidrar till att etablera barnombud inom civilsamhällesorganisationer.

Utredningen föreslår att Sverige bör ratificera det fakultativa och tredje tilläggsprotokollet till barnkonventionen om ett klagomålsförfarande. I betänkandet lämnar utredningen också ett antal förslag om åtgärder som syftar till att säkerställa barns möjligheter att klaga och utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen i svensk lagstiftning. Åtgärderna handlar bland annat om offentligt biträde för barn i ärenden som gäller dem, till exempel mål om umgängesrätt och placering enligt lagen om vård av unga (LVU). Vidare föreslår utredningen åtgärder som gäller förtydligande information och vägledning för barn inom offentlig verksamhet.

Slutligen gör utredningen bedömningen att det finns ett behov av en aktör som ger stöd till barn med omfattande behov av stöd som av olika anledningar saknar tillräckligt sådant stöd från vårdnadshavare eller andra vuxna i sin närhet. Utredningen föreslår därför att staten bör bidra till att etablera barnrättsbyråer inom civilsamhällesorganisationer som bedriver verksamhet med oberoende barnombud.

Förvaltningens förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämnden antar förvaltningens remissvar som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen.



Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande BUN/2023/0175/060-3, godkänt 2024-01-15

Bilaga 1, Barn- och utbildningsnämndens yttrande över remiss SOU 2023:40

Bilaga 2, Missiv remiss

Bilaga 3, Remiss SOU

Bilaga 4, Länk till den fullständiga utredningen [Förbättrade möjligheter för barn att utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen, SOU 2023:40 \(regeringen.se\)](https://www.regeringen.se/contentassets/4ebbe056919a49a2bc51109778c7ef8b/sou-2023_40.pdf)

https://www.regeringen.se/contentassets/4ebbe056919a49a2bc51109778c7ef8b/sou-2023_40.pdf

Skickas till

Kommunstyrelsen

Akt