



Plats och tid

Kommunhuset Nynäshamn, A-hus, Sammanträdesrum Örgrund, 2024-04-11 kl. 10.00-10.24

Beslutande

Marcus Svinhufvud (M), ordförande

Mikael Persson (L)

Göran Bergander (S) tjänstgör istället för Patrik Iestad (S)

Övriga deltagare

Nathalie Zotterman sekreterare

Carina Lundberg Uudelepp, tf kommundirektör

Christian Wigren, kanslichef

Jenny Linné, förvaltningschef samhällsbyggnadsförvaltningen

Deltar på distans:

Dan Olén, ekonomichef, från 10.21

Claes Kilström, fastighetschef

Paragrafer

§§ 32-42

Justeringens plats och tid

Kommunhuset Nynäshamn, A-hus, Sammanträdesrum Örgrund, i anslutning till sammanträdet.

Underskrifter

Marcus Svinhufvud (M)
ordförande

Göran Bergander (S)
justerare

Nathalie Zotterman
sekreterare

Anslag

Det justerade protokollet offentliggörs genom detta anslag.

Beslutsinstans: Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum: 2024-04-11

Anslaget sätts upp: 2024-04-11

Förvaringsplats för protokollet: Kommunstyrelseförvaltningens kanslienhet

Anslaget tas ned: 2024-05-03

Underskrift

Nathalie Zotterman

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Upprop och anmälningar om förhinder

Val av justerare

§ 32/24 Fastställande av dagordning

Beslutspunkter

§ 33/24 Ändring av reglementen med anledning av förändrad upphandlingsorganisation

§ 34/24 Ombudsdirektiv till ombud i samfällighetsföreningar

§ 35/24 Tilläggsavtal 3 till Exploateringsavtal för Källberga

§ 36/24 Återgång av köp avseende fastigheten Nynäshamn Vaktberget 35

§ 37/24 Svar på Motion - Sänkning av kommunpolitikerns arvode med 10 % på grund av den rådande ekonomiska krisen

§ 38/24 Svar på väckt ärende angående redovisning av Landsbygdsberedningens arbete

§ 39/24 Svar på väckt ärende om åtgärder för att säkerställa kontinuitet och kvalitet inom hemtjänsten

Informationsärenden

§ 40/24 Personalfrågor

§ 41/24 Övriga frågor

§ 42/24 Nästa sammanträde



§ 32/24

Fastställande av dagordning

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att fastställa dagordningen.



§ 33/24

KS/2023/0334/001

Ändring av reglementen med anledning av förändrad upphandlingsorganisation

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. I samtliga nämnders reglementen (näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden, barn- och utbildningsnämnden, kommunstyrelsen, kultur- och fritidsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden, socialnämnden och valnämnden) ändra 2 kap. 16 § om upphandling och ge bestämmelsen följande lydelse:

Respektive nämnd ansvarar för upphandlingar inom sitt verksamhetsområde. För det fall en upphandling berör samtliga nämnder ansvarar kommunstyrelsen.

När flera nämnder, men inte samtliga, har behov av det som ska anskaffas ska upphandlingen samordnas. Vid samordnad upphandling har den nämnd som bedöms stå för den största delen av inköpen och därmed har det största behovet av avtalet, ansvar för upphandlingen och avtalet.

2. I kommunstyrelsens reglemente tillföra en ny punkt till 1 kap. 4 § med följande lydelse.

15. Inneha det övergripande ansvaret för kommunens inköps- och upphandlingsverksamhet och tillhandahålla upphandlingsstöd.

3. Reglementesändringarna i punkt 1 och 2 ovan träder i kraft 1 juli 2024.

Ärendet

Nynäshamn och Haninge kommun har gemensamt under våren 2024 kommit överens om att avsluta samverkan i form av gemensam upphandlingsnämnd. Under en övergångsperiod har kommunerna dock kommit överens om att genom avtalssamverkan samverka kring upphandlingsresurser.

Under kommunstyrelsens beredning av ärendet om att avveckla den gemensamma upphandlingsnämnden och i stället samverka i annan form, beslutade kommunstyrelsen för egen del att ge kommundirektören i uppdrag att:

- a) inrätta en organisation för inköp och upphandling på kommunstyrelseförvaltningen, samt
- b) ta fram styrdokument för genomförande av inköp och upphandling inom Nynäshamns kommun.

I detta ärende ges förslag på hur ansvarsfördelningen mellan kommunens nämnder avseende upphandlingsfrågor ska se ut från den 30 juni 2024 när den gemensamma upphandlingsnämnden upphör. Ändringarna som föreslås utgår från kommunstyrelsens lämnade uppdrag om att en organisation för inköp och upphandling inrättas på kommunstyrelseförvaltningen.

Ansvar och beslutanderätt idag

I nu gällande nämndreglementen står följande om upphandling.

16 § Om upphandling krävs ska nämnden ge ett uppdrag till upphandlingsnämnden att genomföra upphandlingen, om upphandlingsnämnden inte finner att upphandling bör ske i form av direktupphandling enligt LOU.

Nämnden ansvarar för direktupphandlingar enligt LOU inom sitt verksamhetsområde.



Respektive nämnd både för direktupphandlingar och för vissa delar i upphandlingsprocessen, exempelvis kravställning.

Förslag till ansvarsfördelning från och med 1 juli 2024

Från och med den 1 juli 2024 finns inte längre den gemensamma upphandlingsnämnden. Det ansvar som idag åvilar nämnden behöver därför flyttas till andra nämnder. En utgångspunkt för förändringen måste vara att åstadkomma en effektiv organisation; både ur ett ekonomiskt och verksamhetsmässigt perspektiv.

Enligt den ordning som gäller idag ansvarar respektive nämnd för delar i upphandlingsprocessen eftersom det är den verksamhet med behov av upphandling som bäst kan beskriva och kravställa sitt behov. Förslagsvis ges respektive nämnd ansvar inte bara för kravställning utan även för att med stöd av centraliserade upphandlingsresurser genomföra upphandlingar, och för tecknande och uppföljning av avtal.

Tanken med centraliserade upphandlingsresurser är att det ska fungera på motsvarande sätt som de centraliserade funktionerna för ekonomi, HR och juridik. Detta innebär att beslutanderätten utgår från respektive nämnd och att personella upphandlingsresurser vid kommunstyrelseförvaltningen endast har rätt att fatta beslut i de fall delegation skett.

Många gånger har flera eller samtliga nämnder samma behov. I dessa fall ska upphandlingen samordnas mellan nämnderna. I de fall samtliga nämnder har behov av en upphandling föreslås att kommunstyrelsen på grund av sin ledande och samordnande roll får ansvar för upphandlingen. I de fall flera nämnder men inte alla har behov av upphandling föreslås att den nämnd som bedöms stå för den största delen av inköpen och därmed har det största behovet av avtalet ska ansvara för upphandlingen. För att åstadkomma en sådan förändring föreslås att 2 kap. 16 § i nämndernas reglementen ändras och ges följande lydelse.

Respektive nämnd ansvarar för upphandlingar inom sitt verksamhetsområde. För det fall en upphandling berör samtliga nämnder ansvarar kommunstyrelsen.

När flera nämnder, men inte samtliga, har behov av det som ska anskaffas ska upphandlingen samordnas. Vid samordnad upphandling har den nämnd som bedöms stå för den största delen av inköpen och därmed har det största behovet av avtalet, ansvar för upphandlingen och avtalet.

Med anledning uppdraget att inrätta en inköps- och upphandlingsorganisation på kommunstyrelseförvaltningen föreslås att en ny punkt tillförs till 1 kap. 4 § i kommunstyrelsens reglemente med följande lydelse.

Inneha det övergripande ansvaret för kommunens inköps- och upphandlingsverksamhet och tillhandahålla upphandlingsstöd.

Organisation för stöd vid inköp och upphandling

Den organisation för inköp och upphandling som inrättas vid kommunstyrelseförvaltningen syftar till att vara ett stöd för nämnderna. I stödet innefattas både tillhandahållande av systemstöd och personella resurser i form av upphandlare. Upphandlarna ska ha kompetens gällande upphandlingsregler och upphandlingsförfaranden medan den upphandlande nämnden ansvarar för kompetens kring vad som ska upphandlas. Beslutanderätten i upphandlingsärenden ligger hos den upphandlande nämnden.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. I samtliga nämnders reglementen (näringslivs- och arbetsmarknadsnämnden, barn- och utbildningsnämnden, kommunstyrelsen, kultur- och fritidsnämnden,



samhällsbyggnadsnämnden, socialnämnden och valnämnden) ändra 2 kap. 16 § om upphandling och ge bestämmelsen följande lydelse:

Respektive nämnd ansvarar för upphandlingar inom sitt verksamhetsområde. För det fall en upphandling berör samtliga nämnder ansvarar kommunstyrelsen.

När flera nämnder, men inte samtliga, har behov av det som ska anskaffas ska upphandlingen samordnas. Vid samordnad upphandling har den nämnd som bedöms stå för den största delen av inköpen och därmed har det största behovet av avtalet, ansvar för upphandlingen och avtalet.

2. I kommunstyrelsens reglemente tillföra en ny punkt till 1 kap. 4 § med följande lydelse.

15. Inneha det övergripande ansvaret för kommunens inköps- och upphandlingsverksamhet och tillhandahålla upphandlingsstöd.

3. Reglementesändringarna i punkt 1 och 2 ovan träder i kraft 1 juli 2024.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande KS/2023/0334/001-3

Kommunfullmäktiges beslut från 15 februari 2024 § 12

Kommunstyrelsens gällande reglemente

Skickas till

Akten



§ 34/24

KS/2023/0273/260

Ombudsdirektiv till ombud i samfällighetsföreningar

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta nedanstående direktiv till de ombud som utses att företräda kommunen i samfällighetsföreningar.

Kommunfullmäktiges ombud ska:

1. Representera kommunen genom att delta vid minst föreningens årsmöte.
2. Vid deltagandet vid årsmötet eller andra möten ska ombudet ta del av relevant information från föreningen och skriftligen skicka den till kommunstyrelsen för registrering. Ombudet ska i förekommande fall förmedla relevant information till föreningen från kommunen.
3. Ombudet ska skicka skriftlig information, såsom kallelser och protokoll från föreningens årsmöte till kommunstyrelsen för registrering.
4. Om fullmäktige särskilt beslutat vilken talan som ombudet ska föra hos föreningens årsmöte så ska ombudet framföra den.

Ärendet

En samfällighet är mark eller en anläggning som delas av flera fastigheter. En samfällighet kan vara en gemensamhetsanläggning eller mark som flera fastigheter har nytta av, till exempel en parkeringsplats, väg eller grönyta.

En gemensamhetsanläggning kan enligt lagen (1973:1150) om förvaltning av samfälligheter förvaltas på två sätt. Det ena är delägarförvaltning, där samtliga deltagande fastighetsägare måste vara överens om åtgärder som ska vidtas. Den andra förvaltningsformen är föreningsförvaltning, det vill säga en samfällighetsförening. En samfällighetsförening bildas i samband med anläggningsförrättningen. Besluten i en föreningsförvaltning fattas vid föreningsstämman, som vanligtvis hålls en gång per år. Föreningen ska ha en styrelse som verkställer de majoritetsbeslut som har fattats vid stämman.

Nynäshamns kommun är i egenskap av fastighetsägare medlem i ett antal olika samfällighetsföreningar, se förteckning, bilaga 1. Inför varje ny mandatperiod utser kommunfullmäktige ombud till de aktuella föreningarna. Det har dock varit otydligt vilket uppdrag som ombuden har för kommunens räkning och i vilken utsträckning de förväntas delta på samfällighetsföreningens årsmöten med mera.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta nedanstående direktiv till de ombud som utses att företräda kommunen i samfällighetsföreningar.

Kommunfullmäktiges ombud ska:

1. Representera kommunen genom att delta vid minst föreningens årsmöte.
2. Vid deltagandet vid årsmötet eller andra möten ska ombudet ta del av relevant information från föreningen och skriftligen skicka den till kommunstyrelsen för registrering. Ombudet ska i förekommande fall förmedla relevant information till föreningen från kommunen.
3. Ombudet ska skicka skriftlig information, såsom kallelser och protokoll från föreningens årsmöte till kommunstyrelsen för registrering.
4. Om fullmäktige särskilt beslutat vilken talan som ombudet ska föra hos föreningens årsmöte så ska ombudet framföra den.

Beslutsunderlag

Bilaga 1, förteckning över samfällighetsföreningar som Nynäshamns kommun är medlem i



Skickas till
Akten



§ 35/24

KS/2018/0237/251

Tilläggsavtal 3 till Exploateringsavtal för Källberga

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Godkänna tecknat tilläggsavtal 3 till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun.
2. Godkänna undertecknat Bevakningsavtal gällande trafiksäkerhetshöjande åtgärder längs väg 539 och väg 225 vid Ösmo trafikplats, Nynäshamns kommun.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att, under förutsättning av kommunfullmäktige beslutar i enlighet med punkt 1-2, bemyndiga mark- och exploateringschefen att fullfölja Tilläggsavtal 3 till Exploateringsavtal för Källberga och Bevakningsavtal med Trafikverket gällande trafiksäkerhetshöjande åtgärder samt underteckna avtal och handlingar tillhörande ärendet.

Ärendet

Bakgrund

I Källberga, sydost om Ösmo, har kommunen antagit en detaljplan för 600-700 nya bostäder med en mindre bykärna för basservice. I samband med detaljplan, tecknades ett exploateringsavtal för att reglera parternas ansvar och kostnadsfördelning vid utbyggnaden.

Detaljplan för Vidbynäs 1:3 m fl. och Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs, tecknat 2018-05-04/2018-05-07, vann laga kraft den 11 september 2018.

Justering detaljplaner

Sedan detaljplanens framtagande har kommunen antagit en ändringsplan för att möjliggöra en skola F-6 inom området. En ny detaljplan för centrumområdet vid entrén från Muskövägen har även tagits fram och antogs av Samhällsbyggnadsnämnden den 2024-03-19. De båda planerna medför mindre justeringar i placering av allmän plats kontra kvartersmark. Exploateringsavtalet behöver därför uppdateras efter dessa justeringar.

Trafikkoppling mellan Källberga och Ösmo

Enligt exploateringsavtalet ska kommunen bekosta exploitörens byggnation av en ny gång- och cykelbro över Muskövägen upp till ett maxbelopp om 5 miljoner kronor. Detta belopp inkluderar även att ta fram en ny detaljplan för ändamålet. Kommunstyrelsen beslutade 2019 att starta projektet med ny gång- och cykelbro samt beställa planarbetet.

Avsikten med gång- och cykelbron var att leda bort gång- och cykeltrafikanter från Muskövägen och trafikmotet över väg 73 och istället leda dem norr ut, via en befintlig bro, så kallad "Hästbron", över 73:an. För att få denna koppling tillgänglig och säker behövdes även ytterligare åtgärder längs sträckningen komma till, detta inkluderade bland annat anläggande av belysta gång- och cykelbanor i längre sträckning samt markåtkomst för detta. Dessa ytterligare åtgärder har inte budgeterats.

Under arbetet med trafikkopplingen har ytterligare utredningar gjorts kring huruvida förslaget om att leda gång- och cykeltrafikanter norrut via "Hästbron" kommer nyttjas till den omfattning som avsetts. Många har ett behov av att röra sig längs med trafikmotet då det i dagsläget finns flera busshållplatser där. Busslinjerna vid motet går i dag till bland annat Nynäshamn, Haninge och Stockholm. Utifrån att en ny skola för F-6 kommer att öppna i Källberga hösten 2024 och att området Källberga förväntas ha en stor inflytt av barnfamiljer så är det viktigt att tilltänkta gc-kopplingar är trafiksäkra.



En trafikutredning har genomförts för att få en uppskattning av kommande rörelsemönster. Utredningen studerade uppskattade rörelsemönster utifrån alternativen att antingen göra trafiksäkerhetshöjande åtgärder längs med den norra sträckningen eller längs med trafikmotet, samt ett nollalternativ. Resultatet angav att en majoritet kommer att röra sig längs med trafikmotet.

I dialog med exploatören i projektet, Källberga Mark, samt Trafikverket har därför ny trafikkoppling med trafiksäkerhetshöjande åtgärder längs med Muskövägen tagits fram. Detta istället för de tidigare planerna på en gång- och cykelbro och en koppling norrut.

För att reglera dessa nya åtaganden och fördelningen av kostnader har därför ett tilläggsavtal till exploateringsavtalet tecknas mellan kommunen och Källberga Mark.

Tilläggsavtal

Tilläggsavtalet till exploateringsavtalet reglerar dels de förändringar i detaljplan som uppstått, genom planändring för skola och ny detaljplan för centrumområdet, gentemot den ursprungliga detaljplanen. Detta berör vissa mindre förändringar gällande vilken yta som är planlagd som allmän plats kontra kvartersmark. För att tydligare illustrera dessa förändringar har bilagorna med allmän platsmark respektive kvartersmark fått kompletteringar i form av uppdaterade kartskisser för berört område.

Tilläggsavtalet reglerar ytterligare att tidigare nämnd gång- och cykelbro, samt de åtaganden som tidigare var kopplat till denna, utgår. Dessa åtaganden ersätts istället med nya åtaganden för trafiksäkerhetshöjande åtgärder längs med Ösmo trafikmot för en gång- och cykelkoppling mellan Källberga och Ösmo.

Tilläggsavtalet anger att exploatören tar samtliga kostnader för projektering av åtgärderna fram till färdig bygghandling. Kommunen åtar sig att ta samtliga kostnader för utförandet av åtgärderna.

Avtal med Trafikverket

För de nya trafiksäkerhetshöjande åtgärderna har kommunen tecknat ett bevakningsavtal med Trafikverket. Detta avtal ersätter de åtaganden som är reglerade i tidigare avtal med Trafikverket gällande ny gång- och cykelbro och åtgärder längs med den tänkta gång- och cykelkopplingen norr ut.

Skola i Källberga samt tidplan

En ny förskola och skola F-6 är under utbyggnad i Källberga och förväntas öppna i augusti 2024. Totalt uppskattas förskolan ha utrymme för cirka 120 barn och skolan ha utrymme för cirka 400 elever. Detta ger cirka 550 barn och unga totalt när skola och förskola är uppe i full kapacitet.

För att möjliggöra trygga rörelsestråk i området för barn som bor och eller går i skolan i området, framförallt barn som kommer komma till skolan från Ösmo eller via pendeltåg och buss, behöver de trafiksäkerhetshöjande åtgärderna komma till längs med trafikmotet i samband med, eller så snart som möjligt från det, att skolan öppnar.

Ekonomi

De nya åtgärderna förväntas totalt sett bli mindre kostsamma för kommunen än tidigare lösning.

Tidigare åtaganden för gång- och cykelbro innebar ekonomiska åtaganden för kommunen i form av kostnad för utbyggnaden av gång- och cykelbron upp till ett maxbelopp om 5 miljoner kronor. Detta belopp inkluderade även kostnader för framtagande av detaljplan som kostat cirka 1 miljon kronor. Utöver investeringsutgifterna skulle utbyggnaden innebära en kommande utökning av driftskostnader i form av avskrivningar, ränta, underhåll och skötsel så som vinterväghållning mm.



Utöver kostnaderna för gång- och cykelbron åtog sig kommunen även att skapa en säker koppling för gång- och cykeltrafikanter längs med den norra sträckan via "Hästbron". Kostnaderna för dessa åtaganden är inte projekterade och således ej heller budgeterade.

Kommunens kostnader för de nya åtaganden som kommunen åtar sig för trafiksäkerhetshöjande åtgärder längs med trafikmotet är beräknade till cirka 7-8 miljoner kronor. Dessa åtgärder sker på Trafikverkets väg och innebär därför inte några kostnader för avskrivningar, drift och underhåll för kommunen.

Ökade kostnader kopplat till de nya trafikhöjande åtgärderna bedöms kunna rymmas inom exploateringsverksamhetens driftbudget för helår 2024. Driftkostnader för pågående samhällsprojekt ska täckas av exploateringsbidrag och/eller försäljningsintäkter av mark.

Kostnaderna för framtagande av detaljplanen har kommunen tagit som driftkostnad tidigare år.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att:

1. Godkänna tecknat tilläggsavtal 3 till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun.
2. Godkänna undertecknat Bevakningsavtal gällande trafiksäkerhetshöjande åtgärder längs väg 539 och väg 225 vid Ösmo trafikplats, Nynäshamns kommun.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att, under förutsättning av kommunfullmäktige beslutar i enlighet med punkt 1-2, bemyndiga mark- och exploateringschefen att fullfölja Tilläggsavtal 3 till Exploateringsavtal för Källberga och Bevakningsavtal med Trafikverket gällande trafiksäkerhetshöjande åtgärder samt underteckna avtal och handlingar tillhörande ärendet.

Beslutsunderlag

Tilläggsavtal 3 till Exploateringsavtal för Källberga, del av Vidbynäs 1:3, Nynäshamns kommun
Bevakningsavtal gällande trafiksäkerhetshöjande åtgärder längs väg 539 och väg 225 vid Ösmo trafikplats, Nynäshamns kommun

Skickas till

Akten



§ 36/24

KS/2020/0437/210

Återgång av köp avseende fastigheten Nynäshamn Vaktberget 35

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Kommunstyrelsen noterar informationen om att försäljningen av Vaktberget 35 inte slutförs och att köpet ska återgå i sin helhet.
2. Mark- och exploateringschefen bemyndigas att, utifrån att köp av fastigheten Vaktberget 35 inte ska fullföljas, teckna överenskommelse med köparen DISA Bostad AB angående tydliggörande av att parternas prestationer ska återgå.

Ärendet

Kommunen har sålt fastigheten Vaktberget 35 ("Gamla Ångbryggeriet") på Bryggargatan i Nynäshamn tätort. Köpare är bolaget Gamla Ångbryggeriet AB c/o DISA Bostad AB. Fastigheten ska användas för bostadsändamål och köparen planerade att inreda ett antal hyresrätter i den befintliga byggnaden.

Enligt köpekontraktet ska säljaren, det vill säga kommunen, svara för att åtgärda eventuella markföroreningar innan tillträdesdagen. Tillträdesdag i köpekontraktet var preliminärt den 1 december 2023 med förlängning till den 1 maj 2024.

Kommunen har under 2023 låtit utföra miljöteknisk undersökning inom fastigheten. Provtagningarna visade att det förekommer föroreningar i jord (fyllnadsmassor) och att dessa bör tas bort om fastigheten ska användas för bostäder. En diskussion har förts mellan Kommunen och köparen om nivån på den sanering som ska göras och huruvida saneringen av byggnaden varit en del i förutsättningarna för köpet.

Köparen, DISA Bostad AB, har nu framfört en begäran om att kliva av affären då de anser att förutsättningarna för fastighetens vidare utveckling har förändrats. DISA Bostad AB har framfört följande:

- Marknadsläget är förändrat jämfört med när affären tecknades. Marknaden har på sina håll rasat till följd av stigande räntor och fördyrande byggnationskostnader. Skulle fastigheten läggas upp på marknaden idag menar DISA Bostad att fastigheten sannolikt inte skulle nå samma belopp som när kontrakt tecknades.
- Marksaneringen har av förklarliga skäl tagit längre tid än förväntat. Dessvärre har detta lett till fördyrande räntekostnader för DISA Bostad.
- Ägaren till grannfastigheten Vaktberget 5 valt att pausa sitt projekt på obestämd tid till följd av för höga byggkostnader. I och med detta kommer inte DISA Bostad kunna färdigställa något på Vaktberget 35 under en överskådlig framtid, då det finns en överhängande risk för skador i samband med Magnolias byggprocess. De två fastigheterna delar gård, in- och utfart samt parkeringsyta. För DISA Bostad innebär detta ytterligare räntekostnader för en fastighet som de inte kommer kunna göra något på under en längre tid framöver.
- Därutöver finns det frågetecknen kring detaljplanen och eventuella behov av avsteg från BBR, alternativt ingrepp i den q-märkta fastigheten, för att överhuvudtaget kunna inreda fastigheten med bostäder.

Ovanstående innebär samlat en stor osäkerhet för köparen, vilket gör att de väljer att kliva av projektet. De framför att de har idéer och visioner för fastigheten men att de ekonomiska förutsättningarna inte finns just nu.



För kommunens del kvarstår att utföra själva saneringen innan kommunen har uppfyllt sina åtaganden enligt köpekontraktet. Den kommer dock inte att kunna vara slutförd till den 1 maj 2024.

Kommunen och DISA Bostad har därför kommit överens om att inte gå vidare med tillträde den 1 maj enligt köpekontraktet och att köpet i sin nuvarande form inte blir av. För återgång av köpet ska en överenskommelse tecknas mellan parterna som förtydligar detta med hänvisning till §14 i köpekontraktet.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. Kommunstyrelsen noterar informationen om att försäljningen av Vaktberget 35 inte slutförs och att köpet ska återgå i sin helhet.
2. Mark- och exploateringschefen bemyndigas att, utifrån att köp av fastigheten Vaktberget 35 inte ska fullföljas, teckna överenskommelse med köparen DISA Bostad AB angående tydliggörande av att parternas prestationer ska återgå.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Köpekontrakt Nynäshamn Vaktberget 35 (signerat med bilagor)

Skickas till

Akten



§ 37/24

KS/2023/0246/060

Svar på Motion - Sänkning av kommunpolitikernas arvode med 10 % på grund av den rådande ekonomiska krisen

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Ärendet

Den 21 september 2023 inkom Rebecca Ädel (oberoende förtroendevald) med en motion gällande sänkning av kommunpolitikernas arvoden med 10 % på grund av den rådande ekonomiska krisen.

Som motivering till förslaget anför motionären bland annat att de medel som skulle frigöras genom förslaget skulle kunna användas för att minska de aktuella nedskärningarna inom välfärden i kommunen. Motionären anför därutöver att en sänkning av politikerarvodet är en symbolhandling som visar medborgarna att de förtroendevalda tar den ekonomiska krisen på största allvar och är beredda att bidra till lösningen.

Tidigare förslag

År 2019 inkom sverigedemokraterna med en motion om att fullmäktige skulle besluta om att utreda hur mycket kommunen kan spara om anställda politikernas och förtroendevaldas löner och arvoden tillfälligt sänktes med 20 %. Fullmäktige beslutade den 15 oktober 2020 § 113 att anse motionen vara besvarad och överlämnade ärendet till arvodesberedningen för fortsatt hantering.

Bredningen framförde i beslut den 11 februari 2021 § 2 att beredningen kommit fram till att en sänkning i enlighet med förslaget skulle innebära en stor ekonomisk besparing för kommunen men fann det därutöver inte vara möjligt att utvärdera de övriga konsekvenserna av en sådan tillfällig sänkning av politikernas arvoden. Fullmäktiges arvodesberedning beslutade sedan den 11 juni 2021 § 6 att inte vidare utreda en tillfällig sänkning av arvoden med anledning av motionen.

Beredning av ärendet

Under perioden 12 december 2023 till och med den 29 februari 2024 har den aktuella motionen skickats på remiss till kommunfullmäktiges arvodesberedning. Fullmäktiges arvodesberedning beslutade den 8 februari 2024 § 2 att anta arvodesberedningens ordförandens förslag som svar på remissen. Av svaret framgår bland annat att fullmäktiges arvodesberedning anser att det finns en risk för att en sänkning av politikernas arvoden med 10 % kan komma att leda till att färre medlemmar i politiska partier väljer att engagera sig i den kommunala verksamheten, och därmed inte ta på sig förtroendeuppdrag för kommunen.

Av svaret framgår vidare att det finns flera argument för att arvodet till förtroendevalda ska bibehållas på nuvarande nivå. Det första argumentet är, som ovan nämnts, är att medlemmar från olika partier ska vara intresserade och vilja ta på sig ett politiskt uppdrag för kommunen. Utan personer som engagerar sig politiskt så faller det demokratiska system som vårt samhälle bygger på. Väl avvägda arvoden minskar risken för att medborgare avstår från att kandidera.

Fullmäktiges arvodesberedning framför vidare att det ligger i rollen som förtroendevald att ta ansvar för de beslut som fattas av den politiska församlingen, samt tid för förberedelser inför sammanträden och beslut. De förtroendevalda förväntas därutöver även ha dialog med medborgarna gällande aktuella frågor inom kommunen. Arvodesnivån bör således ligga på en nivå så att förtroendevalda får skälig ersättning för nedlagd tid och engagemang samt svara för det ansvar som ligger i rollen.



Med anledning av ovan föreslår fullmäktiges arvodesberedning att fullmäktige beslutar om att avslå motionen.

Konsekvenser av förslaget

Inför år 2023 budgeterade kommunen 12 303 000 kronor för arvoden till förtroendevalda i kommunen. Denna budget omfattar såväl årsarvoden, sammanträdesarvoden, ersättningar för förlorad arbetsinkomst, reseersättningar m.m. En sänkning av samtliga arvoden med 10 % skulle således innebära en ekonomisk besparing för kommunen motsvarande cirka 1 230 300 kronor per år.

Jämförelse med andra kommuner

I nedanstående tabell, som är hämtad från KOLADA, redovisas en jämförelse mellan Södertörns kommunernas kostnader samt snittkostnaden för riket för nämnd- och styrelseverksamhet. I denna kostnad är politikernas arvoden inkluderade. I jämförelsen bör man beakta att de tre kommuner som står överst på listan, Salem, Nynäshamn och Nykvarn, har lägst antal kommuninvånare i urvalet. Detta innebär att kostnaden slås ut på färre antal invånare i jämförelse med en stor kommun, vilket kan vara en orsak till resultatet av redovisningen.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutsunderlag

Motion – Sänkning av kommunpolitikernas arvoden med 10 % på grund av den rådande ekonomiska krisen

Fullmäktiges arvodesberednings svar på remissen – motion om sänkning av kommunpolitikernas arvode med 10 %, den 8 februari 2024 § 2.

Skickas till

Akten



§ 38/24

KS/2024/0086/109

Svar på väckt ärende angående redovisning av Landsbygdsberedningens arbete

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen tackar för svaret.

Göran Bergander (S) deltar inte i beslutet.

Ärendet

Under kommunstyrelsens sammanträde den 25 januari 2024 § 19 väckte Lena Dafgård (SN) ett ärende om redovisning av landsbygdsberedningens arbete till kommunstyrelsen, kommunstyrelsen beslutade att ärendet fick väckas.

Kommunstyrelsen beslutade den 16 mars 2023 § 54 att inrätta en landsbygdsberedning under kommunstyrelsen. Landsbygdsberedningen är endast beredande och fattar inte egna beslut. Under 2023 har landsbygdsberedningen haft fyra sammanträden: 6 juni, 28 augusti, 9 oktober och 18 december. Eftersom landsbygdsberedningen ligger under kommunstyrelsen vill (SN) ha en redogörelse i kommunstyrelsen beträffande följande:

1. Vad har landsbygdsberedningen åstadkommit under 2023 och finns det någon dokumentation beträffande detta?
2. Finns det några särskilda utmaningar som landsbygdsberedningen har identifierat och i så fall, hur planerar landsbygdsberedningen att arbeta med dessa?
3. Enligt tjänsteutlåtandet 2023-01-23 "Inrättande av kommunstyrelsens landsbygdsberedning", ska beredningen initiera och bereda förslag till kommunstyrelsen i frågor kopplat till landsbygden. Vilka frågor har hittills initierats och beretts till kommunstyrelsen?
4. Hur ofta och på vilka sätt kommer landsbygdsberedningen återkoppla till kommunstyrelsen beträffande sitt arbete?
5. Vad har landsbygdsberedningen planerat att arbeta med och vad ska landsbygdsberedningen åstadkomma under 2024?

Se bilaga Redovisning av landsbygdsberedningens arbete där landsbygdsberedningens ordförande svarar på frågorna.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen tackar för svaret

Yrkanden

Mikael Persson (L) och ordförande (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsunderlag

Bilaga – redovisning av Landsbygdsberedningens arbete

Skickas till

Akten



§ 39/24

Svar på väckt ärende om åtgärder för att säkerställa kontinuitet och kvalitet inom hemtjänsten

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att anse det väckta ärendet besvarat med hänvisning till förvaltningens tjänsteskrivelse.

Reservation

Göran Bergander (S) reserverar sig mot beslutet.

Ärendet

Bakgrund och beredning

Under kommunstyrelsens sammanträde den 21 mars § 57 väckte Patrik Iestad (S) ett ärende om åtgärder för att säkerställa kontinuitet och kvalitet inom hemtjänsten. Ärendet innehöll följande yrkanden:

- Ge socialnämnden i uppdrag;
 1. att vidta åtgärder för att omedelbart ta över ansvaret för hemtjänsten där det privata företaget som gått i konkurs tidigare verkat. Detta för att garantera brukarna den biståndsbeslutade omsorgen och motverka osäkerhet och risk.
 2. att genomföra analyser av ekonomiska och verksamhetsmässiga förutsättningar för hemtjänstleverantörer med hjälp av externa revisorer.
 3. att i dialog med LOV-företagen utreda lösningar kring ersättningar och förändringar inom avtal för att säkerställa godtagbara förutsättningar att utföra hemtjänst.
- Kommunstyrelsen beslutar för egen del:
 1. att avrapportering ska ske vid kommunstyrelsesammanträde den 27 mars för att behandla frågan om hemtjänstens kontinuitet och kvalitet. Denna sammanträdesdag bör användas för att noggrant diskutera och avgöra de åtgärder som behövs för att lösa den akuta situationen eller för att återrapportera till kommunstyrelsen om de vidtagna åtgärdernas effektivitet.

Kommunstyrelsen beslutade att lämna ärendet till förvaltningen för beredning.

Kommunstyrelsen uppsiktsplikt

Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen förfogar inte över några särskilda maktmedel då den utövar sin "uppsikt" utan befogenheten innefattar i princip en rätt att lämna råd, anvisningar och förslag till åtgärder, som kommunstyrelsen anser bör vidtas. Om råden inte följs och det finns behov av bindande direktiv får kommunstyrelsen initiera ett ärende i fullmäktige som då kan besluta om åtgärder.¹

Kommunstyrelsen har således inte befogenhet att ge uppdrag till en annan nämnd inom den nämndens verksamhetsområde.

¹ Riktlinjer för kommunstyrelsens uppsiktsplikt, antagen av kommunstyrelsen den 16 juni 2021 § 214



Utförande och uppföljning av hemtjänst i egen och privat regi tillhör socialnämndens verksamhetsområde enligt 2 § i socialnämndens reglemente. Beslut kopplat till upphandling enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) åligger i dagsläget Södertörns upphandlingsnämnd.

Socialnämnden följer utveckling av situationen för privata utförare av hemtjänst och under 2024 har ämnet diskuterats på samtliga sammanträden för socialnämnden.

Övertagande av brukare

En av kommunens privata utförare av hemtjänst har försatts i konkurs och verksamhet bedrivs av konkursboendet till och med 12 april. Samtliga 191 brukare har informerats om att de behöver välja en ny utförare av hemtjänst senast 26 mars. Om ett val inte görs kommer brukaren fördelas en utförare utifrån reglerna om ickevalsalternativ. Samtliga brukare har genomfört sitt val och förberedelser har påbörjats för övergången.

Enligt LOV-avtalet har de privata utförarna en skyldighet att ta emot brukare som väljer utföraren eller som fördelas till utföraren när inget val har genomförts. Dialog förs med respektive utförare om möjligheterna att på kort tid utöka verksamheten. För det fall att en utförare inte har möjlighet att hantera de ökade volymerna kommer kommunen och utföraren överens om att kommunen tillfälligt ska genomföra viss verksamhet till dess utföraren har möjlighet att ta emot samtliga brukare.

Kommunen har skyldighet att följa avtalet som gäller med utförarna genom att ge brukarna möjlighet att välja vilken utförare de vill ska genomföra deras insatser. Endast om en utförare inte kan genomföra det uppdrag som LOV-avtalet reglerar har kommunen rätt att tillfälligt ta över brukare. Detta följer av kommunens yttersta ansvar för genomförande av insatserna. Övertagande av brukare utöver detta skulle ske i strid med LOV-avtalet.

Granskning av privata utförare

1 februari 2024 trädde ett nytt avtal i kraft för utförande av hemtjänst enligt LOV. Vid godkännande av utförare genomfördes kontroll av utförarnas ekonomiska förutsättningar utifrån risk för insolvens. En utförare behöver ha tillräckligt hög rating för att kunna godkännas som utförare eller ha en god förklaring till varför en rating är tillfälligt låg.

Utöver kontroller vid ingående av avtal följs samtliga utförare av hemtjänst upp regelbundet i enlighet med Program för uppföljning av privata utförare i Nynäshamns kommun mandatperioden 2023-2026.² Uppföljningsplan för socialnämndens verksamheter reglerar hur uppföljningen ska genomföras.³ En av kontrollpunkterna i uppföljningen är kontroll av utförarens ekonomiska förutsättningar.

Ytterligare granskning kan vid behov genomföras på initiativ av socialnämnden eller kommunens revisorer.

Ersättningsmodellen

Det nya LOV-avtalet som började gälla 1 februari 2024 reglerar ersättning till utförarna. För det fall en förändring av ersättningen skulle ske behöver det ske förändringar i avtalet. Mindre förändringar kan genomföras inom ramen för det befintliga avtalet. En förändring av ersättningen i efterhand innebär att företag som eventuellt inte lämnade anbud initialt av ekonomiska skäl inte har samma förutsättningar om de ansluter i dagsläget när brukare redan har gjort sina val. En sådan förändring nära i tid till ingående av avtalet skulle därmed kunna strida mot likabehandlingsprincipen.

² Antagen av kommunfullmäktige den 7 december 2023

³ Antagen av socialnämnden den 3 februari 2021



En höjning av ersättning skulle kunna innebära en mindre förändring men om förutsättningarna för ersättningen skulle ändras genom en förändring av ersättningsmodellen skulle det troligen räknas som en större förändring. För en större förändring är det inte möjligt att ändra ett pågående avtal utan det skulle krävas en uppsägning av avtalet och en ny upphandling. Det skulle innebära att samtliga brukare skulle behöva göra nya val bland de utförare som godkänns i en ny upphandling.

Socialförvaltningens bedömning är att en ny upphandling bör undvikas och att kommunen i första hand ska arbeta med nära leverantörsdialog. De förändringar i ersättningsmodellen som började gälla 1 februari är även svåra att utvärdera efter utfall för en månad.

Socialförvaltningen har en dialog med samtliga utförare av hemtjänst i kommunen för att möjliggöra att förvaltningen kan få kännedom om eventuella problem i syfte att snabbt kunna genomföra förändringar i de delar avtalet medfört andra konsekvenser än de av förvaltningen avsedda. Dialogen med utförarna sker regelbundet och åtgärder kan komma att vidtas utifrån överenskommelser i den dialogen. Varje förändring kräver en analys av det nuvarande avtalsförhållandet.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anse det väckta ärendet besvarat med hänvisning till förvaltningens tjänsteskrivelse.

Yrkanden

Göran Bergander (S) yrkar avslag till förvaltningens förslag till beslut.

Mikael Persson (L) och ordförande (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Propositionsordning

Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner följande propositionsordning: bifall eller avslag till förvaltningens förslag till beslut.

Proposition

Ordförande (M) ställer proposition i enlighet med fastslagen propositionsordning och finner att arbetsutskottet beslutar att bifalla förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsunderlag

Beslut - KS § 57 2024-03-21 - Övriga frågor, punkt 2, Åtgärder för att säkerställa kontinuitet och kvalitet inom hemtjänsten

Bilaga E - Väckande av ärende - Åtgärder för att säkerställa kontinuitet och kvalitet inom hemtjänsten

Skickas till

Akten



§ 40/24

Personalfrågor

- T.f kommundirektör Carina Lundberg Uudelepp, informerar angående Kommunals avtalsförhandling.
- Förvaltningschef Jenny Linné informerar att RUFSS samrådsförslag inkommer närmaste dagarna.



§ 41/24

Övriga frågor

Inga övriga frågor har anmälts.



§ 42/24

Nästa sammanträde

Nästa sammanträde är den 16 maj 2024 klockan 10.00.